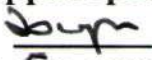


**«УТВЕРЖДАЮ»**  
**Министр экономики**  
**и территориального развития РД**  
 **Р. А. Юсуфов**  
**« 5 » сентября 2014 года**

**Заключение**  
**о проведении экспертизы Закона Республики Дагестан «О порядке**  
**организации и осуществления регионального государственного**  
**контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД, утвержденным Министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 4 июня 2014 года (далее – План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу закона РД от 19 ноября 2013 года № 85 «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан» (далее – Закон РД), опубликованного в газете "Дагестанская правда", N 379-380, 21.11.2013 г.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы Закона РД определены с 9 июня 2014 года по 9 сентября 2014 года.

В ходе проведения экспертизы положений Закона РД в соответствии с пунктом 9 Порядка в сроки с 9 июня 2014 года по 9 июля 2014 года проведены публичные консультации с целью выявления положений Закона РД, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).

Для проведения экспертного исследования Закона РД Минэкономразвития РД письмом от 16 июня 2014 года № 07-01/11-2383 запросило у Министерства юстиции Республики Дагестан и Комитета по законодательству, законности и государственному строительству Народного Собрания Республики Дагестан материалы, необходимые для проведения экспертизы.

Министерством юстиции РД письмом от 20 июня 2014 года

№ 02-2880/02 представлены следующие материалы:

проект закона; пояснительная записка к нему; финансово - экономическое обоснование; замечания и предложения министерств и ведомств к законопроекту.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы Закона РД в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 16 июня 2014 года № 07-01/11-2382).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации были получены замечания и предложения от Торгово-промышленной палаты РД. Отзывы участников публичных консультаций приведены в Справке о результатах проведения публичных консультаций к Закону РД (приложение № 1 к настоящему проекту заключения).

Закон РД принят во исполнение пунктов 3 и 4 части 1 статьи 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона РД является порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Республики Дагестан.

Нормы Закона РД распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органы исполнительной власти Республики Дагестан и органы местного самоуправления, уполномоченные на проведение государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Аналогичные законы приняты и в других субъектах РФ, в том числе: Закон Хабаровского края от 21 ноября 2010 года № 51 «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Хабаровском крае», Закон Рязанской области от 15 июля 2010 года № 66-ОЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Рязанской области», Закон Краснодарского края от 2 марта 2012 года № 2445-КЗ «О порядке организации и осуществления регионального государственного

контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Краснодарского края», Закон Псковской области от 3 июня 2010 года № 981-оз «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории Псковской области», Закон Тамбовской области от 1 марта 2013 № 246-З «Об организации, осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом регионального государственного жилищного надзора» и др.

В ходе проведения экспертизы Закона РД рассмотрены замечания и предложения Торгово-промышленной палатой РД к нему.

Торгово-промышленной палатой РД, в связи с поступающими жалобами от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на проведение плановых проверок в периоды составления плановой отчетности, предложено дополнить статью 4 рассматриваемого Закона РД частью 3 следующего содержания: «Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не допускается в месяцы составления плановой отчетности проверяемых субъектов».

По итогам рассмотрения данного предложения Минэкономразвития РД отмечает, что запрет на проведение плановых проверок в период составления плановой отчетности законодательством не предусмотрен. Федеральный закон от 29 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в рамках которого предусмотрен порядок формирования органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля плана проведения плановых проверок, направлен на обеспечение соблюдения принципа открытости и прозрачности деятельности органов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В соответствии со статьей 9 указанного федерального закона предусмотрено размещение на официальных сайтах в сети Интернет плана проведения плановых проверок, а также размещение сводного плана проведения плановых проверок на сайте Генеральной прокуратуры РФ не позднее 31 декабря текущего года.

Вышеуказанные положения позволяют юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям заблаговременно подготовить необходимые материалы для представления органам контроля. В связи с этим отсутствует необходимость дополнения статьи 4 частью в редакции, предложенной Торгово-промышленной палатой РД.

Кроме того, Торгово-промышленной палатой РД предложено внести изменения в наименование статьи 6 рассматриваемого Закона РД, заменив слово «Опубликование» на «Информирование», а также, дополнить указанную статью частью 3 следующего содержания: «Юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в ежегодные планы проведения плановых проверок, информируются органами, проводящими

проверку, о сроках проведения плановых проверок за месяц до их начала почтовым уведомлением».

Рассмотрев указанное предложение, Минэкономразвития РД отмечает, что в соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона от 29 декабря 2008 года № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Разъяснения о применении норм Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)» в части сроков уведомления даны письмом Минэкономразвития РФ от 30 декабря 2011 года № д09-3425 (источник публикации "Официальные документы", № 6, 07.02.2012 (еженедельное приложение к газете "Учет, налоги, право"), "Официальные документы в образовании", № 9, март, 2012). Данная норма права является императивной и не может пересматриваться региональным законодательством.

Норма федерального закона, касающаяся способа уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя, предоставляет субъектам права возможность самим решать вопрос о его выборе.

Определение в Законе РД способа уведомления только путём направления почтового уведомления, как предложено Торгово-промышленной палатой РД, может повлечь за собой дополнительные расходы республиканского бюджета Республики Дагестан или местных бюджетов.

Вместе с тем, следует признать необходимость доработки Закона РД в части уточнения наименования статьи 6, ввиду того, что частями первой и второй этой статьи предусматривается **доведение до заинтересованных лиц планов проведения плановых проверок путем размещения их в сети Интернет либо иным доступным способом**, то есть предполагается информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

По результатам экспертизы Закона РД установлено следующее.

В соответствии с частью 4 статьи 3 Закона РД предусмотрено общественное обсуждение проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля. Вместе с тем, данная норма не распространяется на административные регламенты осуществления государственного контроля (надзора).

Согласно статье 12 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 органы государственной власти Республики Дагестан, органы

местного самоуправления и иные нормотворческие органы в процессе подготовки и принятия нормативных правовых актов для выявления и использования общественного мнения **могут проводить** всенародное, общественное и профессиональное обсуждения проектов нормативных правовых актов.

При этом Положением об оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов Республики Дагестан, проектов концепций государственного регулирования и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан (пункт 3), утвержденным постановлением Правительства РД 18 июля 2013 года № 357, административные регламенты предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций были исключены из перечня нормативных правовых актов Республики Дагестан, подлежащих общественному обсуждению.

Принятое, взамен утратившего силу постановления Правительства РД от 18 июля 2013 года № 357, постановление Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности» закрепило в текущем году правовое регулирование общественного обсуждения нормативных правовых актов РД, включая административные регламенты.

Вместе с тем считаем необходимым предусмотреть законодательное закрепление данной нормы в рассматриваемом Законе РД, являющимся специальным нормативным правовым актом в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан.

Кроме того, в абзаце 4 части 4 статьи 3 Закона РД не понятно, кем составляется отчет по результатам общественного обсуждения административного регламента осуществления муниципального контроля, который направляется в орган, являющийся разработчиком проекта регламента. В связи с этим, предлагаем исключить данный абзац.

Учитывая вышеизложенное, по результатам экспертизы Закона РД от 19 ноября 2013 года № 85 «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Республике Дагестан» Минэкономразвития РД сделан вывод об отсутствии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности. При этом предлагается рассмотреть и внести изменения в рассматриваемый Закон РД по вышеизложенным замечаниям и предложениям.

Приложение: на 1 листе.

Приложение № 1  
к проекту заключения о проведении экспертизы  
Закона Республики Дагестан «О порядке  
организации и осуществления регионального  
государственного контроля (надзора) и  
муниципального контроля в Республике Дагестан»

**Замечания, полученные в ходе проведения публичных консультаций**

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	Ст. 4. «Порядок разработки ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», добавить пунктом: Проведение плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не допускается в месяцы составления плановой отчетности проверяемых субъектов	Торгово-промышленная палата Республики Дагестан	Не учтено в проекте заключения
2	В наименовании ст. 6 заменить слово «Опубликование» на «Информирование»	Торгово-промышленная палата Республики Дагестан	Разработчику рекомендуется рассмотреть данную позицию
3	Добавить п.3 в ст.6 «Юридические лица и индивидуальные предприниматели включенные в ежегодные планы проведения плановых проверок информируются органами проводящими проверку о сроках проведения плановых проверок за месяц до их начала почтовым уведомлением»	Торгово-промышленная палата Республики Дагестан	Не учтено в проекте заключения

