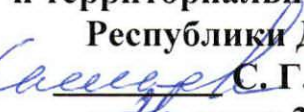


«УТВЕРЖДАЮ»
Врио министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

С. Г. Каллаева
«16» июня 2015 года

Заключение
о проведении экспертизы постановления Правительства
Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170 «О создании
и развитии индустриальных (промышленных) парков
на территории Республики Дагестан»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти Республики Дагестан на 2015 год, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 30 января 2015 года (далее - План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу постановления Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170 «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан» (далее - постановление Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170).

Сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 определены с 1 апреля 2015 года по 30 июня 2015 года.

Основанием для включения в План проведения экспертизы вышеуказанного постановления явилось нарушение Порядка и непроведение в период его принятия процедуры ОРВ в отношении данного нормативного правового акта, положения которого затрагивают интересы предпринимательской деятельности.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170, которым утверждено Положение о порядке создания и развития индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан (далее - Положение), в сроки с 1 апреля 2015 года по 1 мая 2015 года Минэкономразвития РД проведены публичные консультации с целью выявления положений постановления Правительства РД от

16 апреля 2014 года № 170, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено Минэкономразвития РД на официальном сайте Республики Дагестан www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 30 марта 2015 года № 07-01/21-1297 осуществлен запрос информации в Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан.

Официальный ответ Минпромторгинвеста РД от 28 апреля 2015 года № 08-2-15/1923-20 содержит следующие сведения:

№ п/п		2014 г.	2015 г.	Примечания
1	Количество инициаторов, обратившихся для создания индустриального парка	1	1	Заявки поступили от ООО «Кристал Сити» и КП РД «УКИП»
2	Количество инициаторов, получивших положительное заключение	1	1	По заявке КП РД «УКИП» создан индустриальный парк «Тюбе» (пост. ПРД от 16 февраля 2015 года № 47). По заявке ООО «Кристал - Сити» создан индустриальный парк «Кристал Сити» (пост. ПРД от 3 июня 2015 года № 174).

Таким образом, все инициаторы, обратившиеся для создания индустриальных (промышленных) парков в 2014 г. и 2015 г., получили положительные заключения Минпромторгинвеста РД.

По состоянию на момент проведения экспертизы акта созданы индустриальный парк «Тюбе», индустриальный парк «Кристал - Сити».

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от

30 марта 2015 года № 07-01/22-1296).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации были получены замечания и предложения от Торгово-промышленной палаты РД (отзыв участника публичных консультаций приведен в приложении № 1 к настоящему заключению).

В преамбуле постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 указано, что оно принято в целях научного инновационного обеспечения развития экономики, создания режима максимального благоприятствования для субъектов инновационной деятельности, улучшения инвестиционного климата, развития индустриальных (промышленных) парков в Республике Дагестан.

При этом Положение, утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170, указанные цели не предусматривает (согласно пункту 1 Положения при создании индустриальных (промышленных) парков обеспечивается одна цель: обеспечение сбалансированного развития экономики Республики Дагестан).

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является создание условий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществляющих развитие производств, в том числе инновационных, на основе создания индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других субъектах РФ, в том числе: постановление Администрации Курской области от 27 мая 2014 года № 338-па «Об утверждении положения об условиях и порядке создания промышленных (индустриальных) парков», постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 октября 2013 года № 402 «Об индустриальных парках на территории Чувашской Республики», постановление Администрации Тамбовской области от 2 июня 2014 года № 602 «Об утверждении Порядка формирования и функционирования промышленных (индустриальных) парков Тамбовской области. Порядка проведения открытого конкурса по отбору управляющей компании для заключения с ней соглашения об управлении промышленным (индустриальным) парком в Тамбовской области», постановление Правительства Ульяновской области от 21 июня 2011 года № 274-П «Об утверждении Порядка определения части территории Ульяновской области для присвоения статуса индустриального парка Ульяновской области».

Сравнительный анализ аналогичных решений показал следующее:

№		постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 1 октября 2013 года № 402 (наиболее проработанный)	постановление Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170
1	Положение о порядке создания и функционирования индустриальных парков	+	+

2	Порядок конкурсного отбора управляющей компании	+	-
3	Порядок формирования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности	+	-
4	Положение о реестре промышленных парков на территории и реестре резидентов промышленных парков	+	-

По результатам проведенной экспертизы и публичных обсуждений установлено следующее:

1. Согласно пункту 6 Положения, в случае если имущественный комплекс, предназначенный для создания (расширения) промышленного парка, находится в государственной собственности Республики Дагестан, муниципальной собственности отбор управляющей компании осуществляется на конкурсной основе.

Однако Порядок проведения конкурса по отбору управляющей компании постановлением не утвержден.

В соответствии с абзацем 1 пункта 11 Положения для рассмотрения возможности создания промышленного парка инициатору необходимо представить в Минпромторгинвест РД заявку по форме, утвержденной Минпромторгинвестом РД.

Отсутствие ссылок на нормативные правовые акты, утверждающие вышеуказанный порядок и форму, приводит к неосведомленности инициаторов, а также предоставляет возможность должностным лицам Минпромторгинвеста РД отклонять заявки или отказывать в создании промышленного парка инициатору по основаниям, указанным в абзаце 3 пункта 13 Положения.

2. В соответствии с абзацем 9 пункта 11 Положения для рассмотрения возможности создания промышленного парка инициатор обязан предоставить выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающие права на земельные участки и недвижимое имущество, в том числе земельные участки, расположенные на территории создаваемого промышленного парка.

Согласно статье 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов. Заявитель вправе предоставить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги по собственной инициативе.

В связи с этим вышеизложенные требования для инициатора являются избыточными.

3. Согласно абзацу 4 пункта 13 Положения одним из оснований для отказа инициатору в создании индустриального (промышленного) парка является "несоответствие значений критериев экономической, финансовой, бюджетной и технологической эффективности проекта создания индустриального (промышленного) парка представленным значениям, устанавливаемым Министерством».

Отсутствие в Положении ссылки на документ, определяющий вышеуказанные значения приводит к несоблюдению полноты и прозрачности информирования инициатора.

Одновременно, в абзаце 4 пункта 13 Положения необходимо исключить слова «экономической, финансовой, бюджетной и технологической» и после слова «парка» исключить слово «представленным» в целях приведения его в соответствие с пунктом 3 постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170.

4. Пунктом 16 Положения одним из оснований для прекращения функционирования индустриального (промышленного) парка установлено окончание срока действия или расторжение договора о развитии индустриального (промышленного) парка на основании заключения Минпромторгинвеста РД.

В разделе II Положения приведено понятие договора о развитии индустриального (промышленного) парка, применяемое в Положении.

Однако информация о том, на каком этапе, когда и на какой срок подписываются вышеуказанные договоры в Положении отсутствует.

Кроме того, в Положении определены случаи, когда Минпромторгинвест РД подготавливает заключение, являющееся основанием для принятия решения о создании индустриальных (промышленных) парков. Согласно пункту 12 Положения Минпромторгинвест РД организует проверку соответствия представленных материалов документам территориального планирования, устанавливает наличие экономических и технических условий для создания индустриального (промышленного) парка и по результатам готовит заключение о возможности создания индустриального (промышленного) парка на предлагаемом земельном участке либо отказе в создании индустриального (промышленного) парка.

Случаи подготовки Минпромторгинвестом РД заключений, являющихся основанием для прекращения функционирования индустриального (промышленного) парка, в Положении не предусмотрены.

Исходя из вышеизложенного и ввиду отсутствия в Положении порядка проведения Минпромторгинвестом РД мониторинга достижения заявленных инициатором показателей (последующий контроль), считаем, что расторжение договора на основании заключения Минпромторгинвеста РД (пункт 16 Положения) является избыточным вмешательством

государства в предпринимательскую деятельность.

Постановлением предусмотрено, что Минпромторгинвест РД заключает с отобранной управляющей компанией договор о проведении работ по созданию и развитию индустриального (промышленного) парка (договор о развитии). Условия и случаи расторжения договора должны предусматриваться самим договором и являются существенными условиями, соблюдение которых является обязанностью обеих сторон договора.

Вместе с тем, в связи с тем, что решение о создании индустриальных (промышленных) парков принимает Правительство РД, то и решение о прекращении функционирования парка также должно приниматься Правительством РД, как это определено пунктом 14 Положения.

Учитывая изложенное, считаем необходимым привести в соответствие вышеуказанные позиции.

5. Отсутствие в постановлении Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 норм, создающих режим благоприятствования для создания индустриальных (промышленных) парков, не позволяет эффективно его реализовывать, что также отмечено Торгово-промышленной палатой Республики Дагестан. За период реализации постановления Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 в республике создано два индустриальных (промышленных) парка.

В связи с обоснованностью замечаний Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан к постановлению Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170, приведенных в приложении № 1 к заключению об экспертизе, рекомендуем рассмотреть их при доработке нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Минэкономразвития РД письмом от 21 мая 2015 года № 07-01/21-2259 направило проект заключения об экспертизе постановления Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170 «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан» в Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области промышленности, торговли, внешнеэкономической, инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также представителям предпринимательского сообщества с указанием срока окончания приема замечаний и предложений к нему.

По результатам согласования было получено предложение от Общественной палаты Республики Дагестан (письмо от 19 июня 2015 года № ОП 1061), приведенное в приложении № 2 к заключению об экспертизе.

Учитывая вышеизложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 16 апреля 2014 года № 170 «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан» Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

В связи с этим Минэкономразвития РД предлагает Минпромторгинвесту РД в месячный срок рассмотреть заключение и внести изменения в постановление Правительства РД от 16 апреля 2014 года № 170 по вышеизложенным замечаниям и предложениям.

Приложение: на 2 листах.

Исп.: Гаджибалаев Г. А.
Тел.: 67-60-79

Приложение № 1
к заключению о проведении экспертизы постановления
Правительства Республики Дагестан от
16 апреля 2014 года № 170 «О создании и развитии
индустриальных (промышленных) парков на территории
Республики Дагестан»

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	<p>«включить в текст «Положения о порядке создания и развития индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан» (далее «Положение») пункты, связанные с участием общественных, негосударственных фондов, поддерживающих развитие, внедрение научных разработок и создающих режим благоприятствования для субъектов инновационной деятельности, улучшения инвестиционного климата. Положение в данном виде всего лишь регламентирует порядок создания, взаимоотношения с управляющей компанией и закрытия индустриального парка. Нераскрытыми остаются цели создания индустриальных парков, их задачи и методы внедрения или развития инновационной деятельности, никак не отражен режим благоприятствования: налоговые каникулы или льготы, сроки таких льгот, государственные гарантии по кредитованию, равны ли будут условия индустриальных парков в горных и равнинных районах? Ответов на эти вопросы в «Положении» к сожалению нет. Данные недостатки, бесспорно, затруднят ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности в данном направлении.»</p>	Торгово-промышленная палата Республики Дагестан	<p>Минпромторгинвестом РД разработан проект закона РД «Об индустриальных (промышленных) парках в Республике Дагестан», который в настоящее время принят в первом чтении Народным Собранием РД.</p> <p>Рекомендуем рассмотреть замечания и предложения Торгово-промышленной палаты РД при доработке нормативного правового акта с учетом норм принимаемого закона РД.</p>

Приложение № 2
к заключению о проведении экспертизы постановления
Правительства Республики Дагестан от
16 апреля 2014 года № 170 «О создании и развитии
индустриальных (промышленных) парков на территории
Республики Дагестан»

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	<p>«Большое число сторон, заинтересованных в создании технопарков (инвесторы, резиденты, органы государственной власти и местного самоуправления, банки и иные кредитные учреждения) вызывает необходимость установления единых требований к их элементам, включая территорию, инфраструктуру, деятельность управляющей компании, основополагающие документы и т.п. В этой части в «Положении о порядке создания и развития индустриальных (промышленных) парков на территории Республики Дагестан» пунктом 10 предусмотрено <i>«В своей деятельности управляющая компания руководствуется Стандартом индустриального парка, разработанным некоммерческим партнерством «Ассоциация индустриальных парков».</i></p> <p>Стандарт «Ассоциация индустриальных парков», как и разработанный на его основе Национальный стандарт РФ ГОСТ Р «Индустриальные парки. Требования», вводимый в действие с 1 сентября 2015 года, являются стандартами добровольного применения. Получается так, что если Управляющие компании будут по своему разумению руководствоваться стандартом, то каждая из них может в разной степени соблюдать требования стандарта. «Добровольность» применения стандарта может ими трактоваться как необязательность исполнения каких – либо требования стандарта. В этой связи, с целью исключения своевольной интерпретации принципа добровольности, считаем необходимым в пункте 10 Положения указать на обязательность Управляющих компаний (резидентов) полного соблюдения требований стандарта при его применении.»</p>	Общественная палата Республики Дагестан	Рекомендуем рассмотреть при доработке нормативного правового акта