**Региональные практики ОРВ в мае-июле 2015 г.**

ОБЗОР лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации, размещенных на портале orv.gov.ru в мае-июле 2015 года

В мае-июле 2015 г. в региональном разделе [«лучшие практики оценки регулирующего воздействия»](http://orv.gov.ru/Content/List?cat=19) на портале orv.gov.ru субъектами Российской Федерации размещено 95 информационных статей с примерами проведения процедуры оценки регулирующего воздействия и её особенностями в каждом из регионов.

Из 95 размещенных на портале практик, особого внимания, по мнению Минэкономразвития России, заслуживают следующие.

**Осубсидировании части лизинговых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства**

[Проект постановления Правительства Республики Дагестан](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=8600) утверждает порядок субсидирования части лизинговых платежей субъектов малого и среднего предпринимательства.

[Порядок проведения ОРВ в Республике Дагестан](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=4390) регламентируется [Законом Республики Дагестан](http://minec-rd.ru/data/cont/1304499527/1321960203/1366207204/1366293762/1419511447.doc) и [постановлением Правительства Республики Дагестан](http://minec-rd.ru/data/cont/1304499527/1321960203/1366207204/1366293762/1403526675.pdf).

**Проект акта разработан в целях** повышения доступности услуг финансовой аренды (лизинга) для субъектов малого и среднего предпринимательства, минимизации их затрат по приобретению производственного и технологического оборудования, стимулирования развития легальной экономики и инвестиционной деятельности, создания новых рабочих мест

Проект акта **отнесен к** **высокой степени** регулирующего воздействия.

При проведении ОРВ [разработчиком](http://www.investdag.ru/) использованы **количественные методы** – приведены примеры расчета субсидии с учетом платежей, уплаченных лизингополучателем лизингодателю за отчетный период.

Следует отметить, что процедура ОРВ в Республике Дагестан начинается с этапа обсуждения идеи (концепции) правового регулирования, что позволяет проводить объективный анализ обоснованности предлагаемого способа правового регулирования, начиная с ранней стадии его разработки.

*Разработчиком проводились публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта с 26 декабря 2014 года по 25 января
2015 года, а также проекта акта и сводного отчета с 13 марта по 16 апреля 2015 года.*

*Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации*

По результатам ОРВ [уполномоченным органом](http://www.minec-rd.ru/) установлено, что проект акта **вводит избыточные обязанности и ограничения** для потенциальных получателей субсидий.

Учитывая изложенное, полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6377) соблюдены.

*Следует отметить, что дифференциация проекта акта по степеням регулирующего воздействия позволяет с особым вниманием подойти к проектам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, в частности это проявляется в увеличении сроков публичных консультаций.*

*При этом* [*постановлением Правительства Республики Дагестан*](http://minec-rd.ru/data/cont/1304499527/1321960203/1366207204/1366293762/1403526675.pdf)*не предусмотрен особый порядок проведения публичных консультаций в отношении НПА с высокой степенью регулирующего воздействия.*

**Об электронных проездных билетах**

[Проектом постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6236), вносятся изменения в некоторые правовые акты, касающиеся предоставления субсидий перевозчикам на возмещение недополученных доходов в связи
с перевозкой льготной категории жителей на городском транспорте.

В частности, согласно предложенному регулированию внедряется автоматизированная система безналичной оплаты проезда посредством билета длительного пользования, в котором все реквизиты или их часть указана в электронном виде.

[Порядок проведения ОРВ в Краснодарском крае](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=5875) урегулирован [Законом Краснодарского края](http://economy.krasnodar.ru/regulatory-impact-assessment/normative-legal-acts/files/zakon_kk_23072014_3014.pdf) и [Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края](http://economy.krasnodar.ru/regulatory-impact-assessment/normative-legal-acts/files/postan_gakk_14122012_1551.pdf).

[**Разработчиком**](http://www.sznkuban.ru/) **были поставлены следующие цели:**

- оптимизация расходов бюджета на финансирование льготного проезда;

- обеспечение полного учета у каждого перевозчика количества совершенных льготниками поездок и прозрачность расчетов.

**При проведении ОРВ разработчиком использованы следующие количественные методы:**

- произведен подсчет заинтересованных субъектов предпринимательской деятельности – 65 юридических лиц и 392 индивидуальных предпринимателя
(всего 457);

- вычислена экономия краевого бюджета на изготовление бумажных проездных билетов за 5 лет – 9268,8 тыс. рублей;

- указаны предполагаемые расходы предпринимателей на приобретение необходимого оборудования – от 5 до 50 тыс. рублей на 1 предпринимателя и от 2285 тыс. рублей до 22850 тыс. рублей на 457 предпринимателей единовременно соответственно.

**В рамках оценки регулирующего воздействия проводились публичные консультации:**

- **органом разработчиком** с МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление», профсоюзом работников автомобильного транспорта Краснодарского края и с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае;

- [**уполномоченным органом**](http://economy.krasnodar.ru/)сКраснодарским краевым отделением общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», уполномоченным по защите прав предпринимателей в Краснодарском крае, Торгово-промышленной палатой Краснодарского края, Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Региональное объединение строителей Кубани».

По результатам ОРВ уполномоченным органом положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
и бюджетов субъектов Российской Федерации, не выявлено.

Учитывая изложенное полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6377) соблюдены.

*В заключении об ОРВ указывается, что подсчет фактического количества совершаемых поездок отдельными категориями жителей Краснодарского края по специальным проездным документам у каждого перевозчика не проводится, что может приводить как к недополучению перевозчиками доходов, так и к необоснованному расходованию краевого бюджета.*

*Вместе с тем что бы оценить возможные убытки предпринимателей на предстоящий период, необходимо владеть информацией о количестве фактически выданных проездных билетов и размере субсидий в данной сфере за определенный период времени.
При этом не ясно, соразмерны ли расходы предпринимателей на приобретение специального оборудования и упущенная выгода, возникающая из-за отсутствия подсчета фактического количества совершаемых поездок отдельными категориями граждан.
В соответствии с мет рек. при отсутствии возможности расчета точного значения вероятности допускается указание интервала
или оценочной характеристики вероятности Также органу разработчику рекомендуется направлять уведомление о проведении публичных консультаций во все ведущие региональные общественные объединения предпринимателей в соответствующем субъекте.*

*Кроме того, в соответствии с пунктом 2.7* [*постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края*](http://economy.krasnodar.ru/regulatory-impact-assessment/normative-legal-acts/files/postan_gakk_14122012_1551.pdf) *сроки проведения публичных консультаций, проводимых органом разработчиком, составляют 10 календарных дней для проектов актов с высокой и средней степенью регулирующего воздействия и 5 календарных дней для проектов НПА с низкой степенью регулирующего воздействия.*

*Данные сроки проведения публичных консультаций, по нашему мнению, не позволяют в достаточной степени обеспечить максимальный учет мнений всех заинтересованных лиц. Следует отметить, что на Федеральном уровне* [*Правилами проведения ОРВ*](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=1205) *срок проведения публичного обсуждения в отношении проекта актов установлен в 45, 20 и 10 рабочих дней для высокой, средней и низкой степени регулирующего воздействия соответственно.*

**О порядке размещения и организации работы сезонных нестационарных объектов розничной торговли**

[Проект постановления администрации Козловского района Чувашской Республики](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=7380) утверждает порядок размещения и организации работы сезонных нестационарных объектов розничной торговли на территории Козловского района.

[Порядок проведения ОРВ проектов муниципальных правовых актов Козловского района](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6106) регламентирован [Постановлением администрации Козловского района](http://gov.cap.ru/laws.aspx?gov_id=65&id=183989).

**Цель предлагаемого правового регулирования** – обеспечения жителей Козловского района Чувашской Республики качественными и безопасными пищевыми продуктами, создания условий для размещения и функционирования сезонных объектов мелкорозничной торговли в шаговой доступности на территории Козловского района.

При проведении ОРВ разработчиком **использованы количественные методы**:

- количество объектов розничной торговли и общественного питания в Козловском муниципальном районе;

- количество субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю в нестационарных объектах;

- выгоды и издержки для государства и субъектов предпринимательской деятельности.

С 27 августа 12 сентября 2014 года по рассматриваемому проекту акта были проведены **публичные консультации** с заинтересованными сторонами.

Учитывая изложенное полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6377) соблюдены.

*Следует отметить, что на Федеральном уровне* [*Правилами проведения ОРВ*](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=1205)*, установлена дифференциация проектов НПА по степени регулирующего воздействия на высокую, среднюю и низкую, ввиду чего полагаем целесообразным закрепить степень регулирующего воздействия и на муниципальном уровне, что позволит с особым вниманием подойти к проектам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

**О дополнении разрешенной окраски легкового такси**

[Проектом закона Республики Башкортостан](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=8844) предлагается дополнить разрешенную окраску легкового такси в Республике Башкортостан черной и белой цветовой гаммой.

[Вопросы института ОРВ в Республике Башкортостан](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=5926) урегулированы [Законом Республики Башкортостан](http://economy.bashkortostan.ru/upload/iblock/9f2/zakon-respubliki-bashkortostan-ot-12_08_1996-n-42_z.docx) и [постановлением Правительства Республики Башкортостан](http://economy.bashkortostan.ru/upload/iblock/4ee/postanovlenie-pravitelstva-rb-ot-13_04_2015-n-126.docx).

Следует отметить, что процедура ОРВ проводилась в рамках централизованной модели проведения ОРВ.

**Целью Проекта акта** является сохранение конкурентной среды и увеличение количества легковых такси посредством снижения требований по допуску к осуществлению деятельности.

**В заключении об ОРВ уполномоченным органом использовались следующие количественные методы:**

Статистика по количеству выданных разрешений за последние 4 года

Расчет величины затрат легкового такси на 1 км. пути, руб.[[1]](file:///D%3A%5C%5C%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B%5C%5CDownloads%5C%5C%D0%A4%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%BB%E2%84%961%20%D1%81%20%D0%B3%D0%B8%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%81%D1%8B%D0%BB%D0%BA%D0%B0%D0%BC%D0%B8.doc%22%20%5Cl%20%22_ftn1%22%20%5Co%20%22)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Покраска | Поклейка |
| Средняя стоимость проведения работ (с материалом) | 50 000 | 27 500 |
| Среднемесячные удельные затраты | 1 389 | 764 |
| Средние затраты на 1 км пути | 0,32 | 0,16 |

В рамках ОРВ определена **степень регулирующего** **воздействия** (средняя).

**Публичные консультации проводились** [**уполномоченным органом**](http://economy.bashkortostan.ru/) с ведущими региональными общественными объединениями предпринимателей и иными заинтересованными лицами.

По результатам ОРВ уполномоченным органом положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
и бюджетов субъектов Российской Федерации, не выявлено.

Учитывая изложенное, полагаем, что основные принципы института ОРВ и основные положения [Методических рекомендаций](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=6377) соблюдены.