



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

12 января 20 18 г.

№ 03-07-01/20-65/18

**Правительство
Республики Дагестан**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 2017 год.

Реализация в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в 2017 году осуществлялось с учетом следующих задач, определенных Минэкономразвития РД в составе приоритетных направлений деятельности:

-дальнейшее развитие института оценки регулирующего воздействия в органах законодательной власти и органах исполнительной власти РД, а также в муниципальном образовании ГО «г. Махачкала»;

-внедрение института ОРВ в 27 муниципальных образованиях, для которых проведение указанных процедур является обязательным с 1 января 2017 года.

В целях повышения эффективности нормотворчества, оказывающего ключевое влияние на инвестиционный потенциал республики, с 2017 года усовершенствована работа по проведению публичных консультаций и процедур ОРВ.

Так, республиканским законодательством четко регламентирована предметная область ОРВ, изменены подходы по определению степени регулирующего воздействия в отношении проекта нормативного правового акта, подлежащего ОРВ; дифференцированы сроки проведения процедуры ОРВ, исчисляемые в рабочих днях, для проектов актов с высокой, средней и низкой степенью регулирующего воздействия; регламентирован специальный порядок проведения процедуры ОРВ в отношении отдельных проектов актов, в том числе путём сокращения или упрощения для них некоторых процедур (это проекты административных регламентов; проекты актов, которые приводятся в соответствие с требованиями федерального законодательства; проекты актов, устанавливающих подлежащие

018515

государственному регулированию цены (тарифы) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Дагестан).

Кроме того, с 1 июля 2017 года в республике вступил в силу новый Порядок проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан для оценки фактических положительных и отрицательных последствий установленного регулирования. В связи с этим утвержден План проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год, который размещен на официальном сайте Минэкономразвития РД.

Наряду с процедурными вопросами Минэкономразвития РД постоянно проводилась работа по актуализации регионального раздела специализированного общероссийского информационного портала об ОРВ www.orgv.gov.ru. На данном сайте размещены лучшие практики проведения процедур ОРВ в Республике Дагестан.

Практическая деятельность в области ОРВ за 2017 год характеризуется следующими показателями:

Минэкономразвития РД подготовлено 82 заключения об ОРВ на проекты нормативных правовых актов РД, на 43 из которых даны отрицательные заключения ввиду наличия в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. При подготовке заключений Минэкономразвития РД уделялось внимание учёту органами-разработчиками замечаний и предложений, поступивших по результатам проведения публичных консультаций, а также полноте и качеству заполнения органами-разработчиками сводных отчётов к проектам актов (приложение № 1 и диаграммы);

к проектам актов от представителей бизнеса и органов и организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, поступило 157 предложений, или в среднем около двух предложений на один проект акта, что свидетельствует о недостаточном уровне эффективности проведения министерствами и ведомствами РД публичных консультаций (обсуждений) по разрабатываемым проектам актов;

из общего числа принятых за период с начала года нормативных правовых актов Республики Дагестан и ведомственных актов (842 ед.) по 82 проектам актов, устанавливающим правила для бизнеса, проведены процедуры ОРВ, а по 16 – не проведены. Среди органов-разработчиков, не обеспечивших соблюдение законодательства об ОРВ в 2017 году: Минкультуры РД, Минтрансэнергосвязи РД, Минздрав РД, Минстрой РД, Минимущество РД, Минприроды РД, Минпром РД, Минсельхозпрод РД, Минтруд РД, Минтуризма РД (перечень нормативных правовых актов РД и

ведомственных актов, принятых в 2017 году, в отношении которых процедуры ОРВ не проведены, приведен в приложении № 2).

Таким образом, в практике организации процедур ОРВ сохраняются проблемы, связанные с низкой информированностью и активностью предпринимателей, а также соблюдением законодательства в области ОРВ.

В большинстве случаев органы исполнительной власти РД в сводных отчетах к проектам актов неверно определяют цели правового регулирования; проблемы, на решение которых направлен разработанный проект акта; не определяют потенциальных адресатов правового регулирования и их количественные оценки; не рассчитывают связанные с введением правового регулирования издержки и выгоды субъектов предпринимательской деятельности; не определяют альтернативные варианты решения проблемы. Не заполнение сведений в полном объеме и (или) неверное их заполнение влечёт затягивание сроков принятия разработанного нормативного правового акта.

В соответствии с Планами проведения экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов РД и ведомственных актов на 2017 год в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, исследованы 8 нормативных правовых актов РД.

По результатам экспертиз, проведенных Минэкономразвития РД, во всех исследованных актах выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. В связи с этим сделаны выводы о необходимости внесения изменений в действующие нормативные правовые акты РД.

Сведения об учете министерствами и ведомствами РД выводов, содержащихся в заключениях об экспертизе и заключениях об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, проведенных Минэкономразвития РД в 2017 году, прилагаются.

В соответствии со статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Дагестан от 11 декабря 2014 года № 89 двадцать семь муниципальных образований с 1 января 2017 года осуществляют внедрение в нормотворческую деятельность института оценки регулирующего воздействия в обязательном порядке. Дальнейшее его применение в практике обеспечивается городским округом с внутригородским делением «город Махачкала», для которого проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов является обязательным с 1 января 2015 года.

В связи с этим Минэкономразвития РД осуществляет постоянное сопровождение деятельности вышеуказанных муниципальных образований в сфере ОРВ.

Для разъяснения вопросов практического применения механизмов ОРВ в работе муниципальных образований РД Минэкономразвития РД

неоднократно проведены семинары–совещания в режиме видеоконференцсвязи, а также кустовые обучающие семинары для уполномоченных специалистов муниципальных образований Республики Дагестан, ответственных за проведение процедур оценки регулирующего воздействия в муниципальных образованиях Республики Дагестан.

Итоги развития в Республике Дагестан института ОРВ и его внедрения в муниципальных образованиях республики за 2017 год обсуждены на заседании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан, который проведён совместно с Общественной палатой Республики Дагестан 23 августа 2017 года. По результатам заседания соответствующее решение доведено до муниципальных образований, внедряющих ОРВ (письмо Минэкономразвития РД от 7 сентября 2017 года № 03-07-01/21-3344/17).

Информация о мониторинге проведения процедур ОРВ в муниципальных образованиях республики, для которых внедрение данного института в нормотворческую деятельность является обязательным, также заслушана 5 декабря 2017 года на совместном заседании Коллегии Минэкономразвития РД и Общественного совета при Минэкономразвития РД. На заседании отмечен недостаточный уровень практического применения процедур ОРВ в этих муниципальных образованиях:

отсутствует системность проведения процедур ОРВ;

не налажено взаимодействие с представителями бизнес-сообщества;

общедоступная информация, размещенная на официальных сайтах муниципальных образований, не отвечает требованиям законодательства об ОРВ и принципам открытости и публичности;

требования республиканского законодательства в области ОРВ большинством муниципальных образований исполняются формально, а 11 из 27 муниципальных образований вообще не соблюдают (Кулинский, Кумторкалинский, Лакский, Левашинский, Новолакский, Табасаранский, Цумадинский районы и города Дагестанские Огни, Избербаш, Хасавюрт, Южно-Сухокумск).

Материалы Коллегии Минэкономразвития РД доведены до администраций муниципальных образований республики письмом Минэкономразвития РД от 11 декабря 2017 года № 03-07-01/21-4775/17.

Кроме того, ход исполнения Закона Республики Дагестан «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» обсужден на заседании Комитета Народного Собрания Республики Дагестан по экономике, инвестициям и предпринимательству, которое состоялось 14

декабря 2017 года. По результатам заседания принятое Комитетом решение направлено муниципальным образованиям для реагирования.

Минэкономразвития России сформирован рейтинг российских регионов по качеству осуществления оценки регулирующего воздействия в субъектах Российской Федерации за 2017 год.

Согласно вышеуказанному рейтингу в зависимости от количества набранных баллов регионы ранжируются на 4 группы «высший уровень» (от 80 до 100 баллов), «хороший уровень» (от 60 до 79 баллов), «удовлетворительный уровень» (от 40 до 59 баллов) и «неудовлетворительный уровень» (от 0 до 39 баллов).

Ввиду того, что регионы, отнесенные к «высшему уровню» и «хорошему уровню», добились значительных успехов в организации и проведении ОРВ, при этом разница в баллах данных регионов между собой сводится к минимуму, детальное ранжирование субъектов Российской Федерации в рейтинге за 2017 год не осуществлялось.

Республика Дагестан сохранила свои позиции и по результатам рейтинга за 2017 год вошла в число регионов с высоким уровнем качества проведения ОРВ.

Учитывая изложенное, и принимая во внимание, что при формировании рейтинга поставлен акцент на оценку качества практического применения инструментов института ОРВ, считаем целесообразным обратить внимание органов исполнительной власти РД и органов местного самоуправления муниципальных образований, для которых проведение процедур ОРВ является обязательным, на необходимость при проведении процедур ОРВ:

- использования количественных методов в процессе проведения ОРВ;
- повышения качества проведения публичных консультаций (обсуждений) по разрабатываемым проектам актов;
- повышения результативности процедуры ОРВ и экспертизы нормативных правовых актов, их системное проведение;
- информационной активности в сфере ОРВ, прозрачности и открытости института ОРВ;
- использования интегральных показателей развития в части нескольких процедур, в том числе в части предоставления государственных и муниципальных услуг, контрольной и надзорной деятельности.

Приложение: на 8 листах.

**Врио зам. Председателя Правительства
Республики Дагестан – министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Р.А. Юсуфов

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2017 год

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на ОРВ	В том числе:			Из подготовленных заключений об ОРВ:				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
		Не требуется ОРВ	Направлено на проведение ОРВ	Подготовлено заключений об ОРВ		отрицательные		положительные		Кол-во, ед.	Кол-во предложений, приходящихся на 1 проект акта, прошедшего публичные консультации, ед
				всего	кол-во заключений в упрощенном порядке (без уведомлений)	Кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовл. заключ-ий	Кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовл. заключ-ий		
Проекты постановлений, законов, (ед.)	92	18	14	60	14	27	45,0	33	55,0	90	1,5
Проекты ведомственных актов, (ед.)	36	6	8	22	8	16	72,72	6	27,27	67	3,0
Итого:	128	24	22	82	22	43	46,67	32	53,33	157	1,9

Перечень нормативных правовых актов РД и ведомственных актов, принятых в 2017 году, в отношении которых процедуры ОРВ не проведены

Наименование органа – разработчика	Нормативный правовой акт
Министерство культуры РД	Закон РД от 2.02.2017 г. № 6 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Республики Дагестан».
Министерство транспорта, энергетики и связи РД	Закон Республики Дагестан от 10.03.2017 г. № 10 «О внесении изменений в Закон РД «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».
Министерство здравоохранения РД	Закон Республики Дагестан от 10.03.2017 г. № 15 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об охране здоровья граждан в Республике Дагестан».
Министерство строительства и ЖКХ РД	1. Закон Республики Дагестан от 10.03.2017 г. № 9 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Республики Дагестан «О градостроительной деятельности в Республике Дагестан» 2. Закон Республики Дагестан от 9. 11. 2017 г. № 86 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Дагестан»
Министерство по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли РД	1. Закон Республики Дагестан от 10.03.2017 г. № 12 «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона РД «О порядке осуществления органами местного самоуправления муниципального земельного контроля на территории РД и о внесении изменений в Закон РД «О земле». 2. Постановление Правительства РД от 23.11.2017 г. № 271 «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Республики Дагестан от 17.11. 2015 г. № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов», и формы соглашения между юридическим лицом и собственником земельного участка для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабного инвестиционного проекта»

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан	Постановление Правительства РД от 16 февраля 2017 г. № 37 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Республики Дагестан».
Министерство промышленности и торговли РД	Постановление Правительства РД от 23.01.2017 г. № 12 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения Республики Дагестан площадью торговых объектов».
Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД	<p>1. Постановление Правительства РД от 15.02.2017 г. № 35 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на развитие переработки продукции животноводства в РД и Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан».</p> <p>2. Постановление Правительства РД от 9. 12. 2017 г. № 282 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета РД сельскохозяйственным товаропроизводителям на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений»</p> <p>3. Постановление Правительства РД от 12. 12. 2017 г. № 285 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета РД сельскохозяйственным товаропроизводителям на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей, на приобретение элитных семян и на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования»</p>
Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан	Закон Республики Дагестан от 12. 12. 2017 г. № 91 « О внесении изменений в статьи 7 и 10 Закона Республики Дагестан «О туристической деятельности в Республике Дагестан»
Министерство труда и социального развития Республики Дагестан	Постановление Правительства РД от 14. 11. 2017 г. № 268 «Об утверждении Порядков предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Республике Дагестан»
Агентство по охране культурного наследия Республики Дагестан	Постановление Правительства РД от 7. 11. 2017 г. № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»
Комитет Народного Собрания РД по образованию, науке и культуре, делам молодежи, спорту и туризму	Закон Республики Дагестан от 12. 12. 2017 года № 95 «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О защите прав ребенка в Республике Дагестан»

Сведения об учете выводов министерствами, ведомствами РД, содержащихся в заключениях об экспертизе и заключениях об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, проведенных Минэкономразвития РД в 2017 году

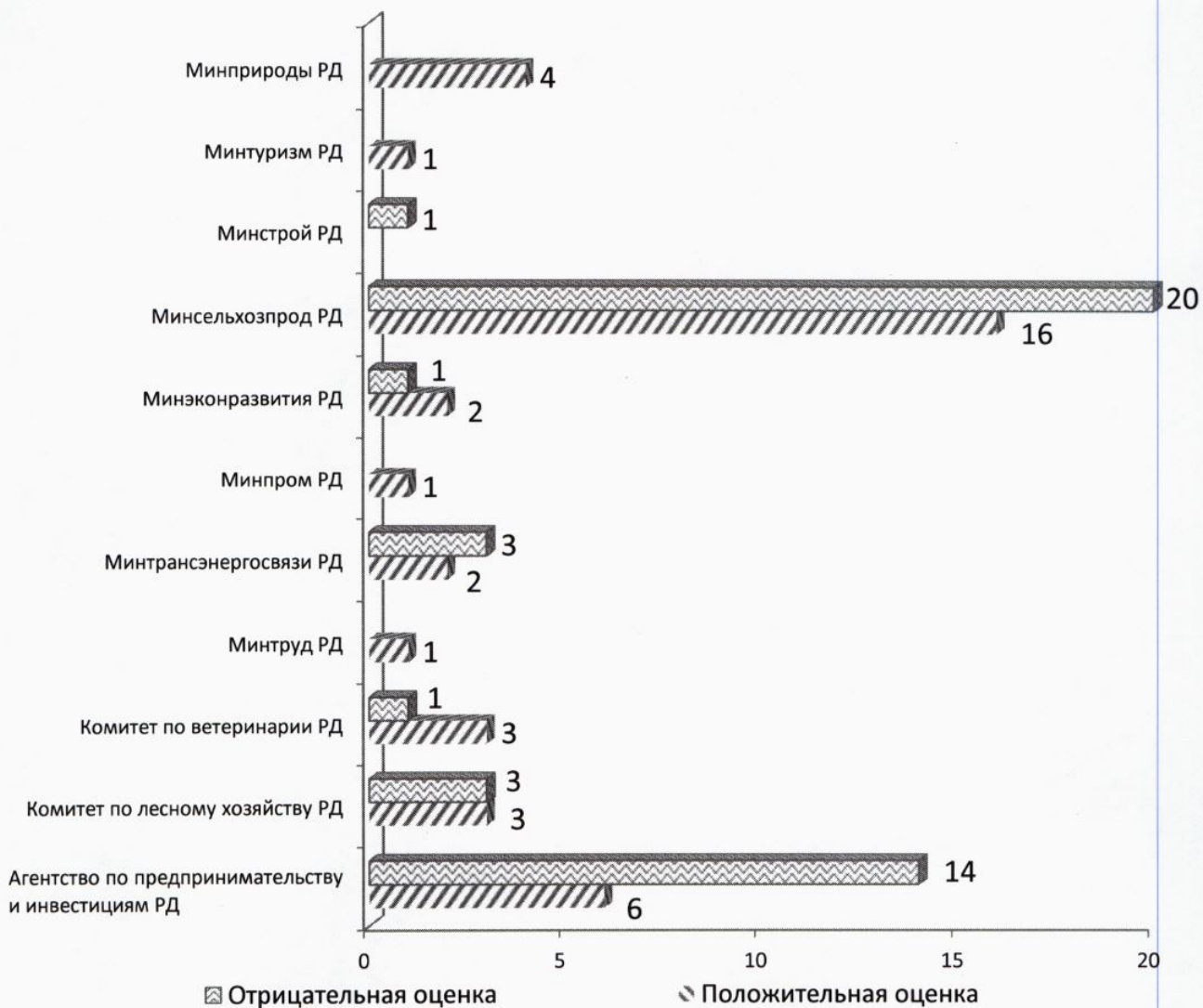
№ п/п	Наименование НПА, их отделенные положения	Дата утверждения заключения об экспертизе, выводы содержащиеся в заключении об экспертизе	Ответственный орган исполнительной власти РД – разработчик НПА РД, реквизиты письма, краткое содержание	Результаты рассмотрения и учет выводов органами исполнительной власти РД
1	<p>Постановление Правительства Республики Дагестан от 25 октября 2016 года № 308 «О Порядке предоставления субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающими услуги в сфере социального обслуживания населения на дому»</p>	<p>от 13 апреля 2017 года № 03-07-01/21-1440/17 вывод: внести изменения в постановление</p>	<p>Минтруд РД (письмо от 19 мая 2017 года № 14-04/3-11/3332/17 и от 8 сентября 2017 года № 14-04/3-11/5833/17 о готовности внесения изменений)</p>	<p>Проект акта разработан, процедура ОРВ не проведена</p>
2	<p>Постановление Правительства РД от 2 июня 2016 года № 154 «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты от населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного</p>	<p>от 13 апреля 2017 года № 03-07-01/21-149/17 вывод: внести изменения в постановление</p>	<p>Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РД (письмо от 29 апреля 2017 года №48-08/445/17 о согласии доработки</p>	<p>Проект акта не разработан</p>

	характера и о внесении изменений в постановления Правительства Республики Дагестан от 27 июля 2012 года № 241 и от 14 октября 2014 года № 480»		документа)	
3	Постановление Правительства РД от 29 января 2016 года № 12 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному экологическому надзору»	от 19 апреля 2017 года № 03-07-01/21-1536/17 вывод: внести изменения в постановление	Минприроды РД (письмо № 15-02/2-2845/17 от 6 сентября 2017 года о том, что проект постановления находится на стадии завершения с учетом заключения об экспертизе)	Проект акта разработан, проходит процедуру ОРВ
4	Закон Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 94 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового	от 30 августа 2017 года № 03-07-01/21-3262/17 вывод: внести изменения в постановление	Министерство по земельным, имущественным отношениям и вопросам торговли РД (письмо от 31.03.2017 г. № 13-03-3150/08/17 о готовности внесения)	Проект акта не разработан

	<p>назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду юридическим лицам без проведения торгов»</p>		<p>изменений и отклонения некоторых замечаний, указанных в проекте заключения)</p>	
<p>5</p>	<p>Приказ Минтрансэнергосвязи РД от 1 июля 2016 года № 93 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача и персоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»</p>	<p>от 28 июля 2017 года № 03-07-01/21-2858/17 вывод: внести изменения в приказ</p>	<p>Минтрансэнергосвязи РД (письмо от 24 июля 2017 года № 02/2942-064/17) рассмотрев проект экспертизы, сообщили о готовности внесения изменений</p>	<p>Проект акта разработан. По результатам проведения процедуры ОРВ подготовлено отрицательное заключение от 25 декабря 2017 года № 03-07-01/15-5020/17, согласно которому орган-разработчик обязан провести повторно процедуру ОРВ, начиная со 2 этапа</p>
<p>6</p>	<p>Приказ Агентства по предпринимательству и инвестициям РД № 102-ОД от 1 июля 2016 года «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги по предоставлению</p>	<p>от 3 ноября 2017 года № 03-07-01/21-4180/17 вывод: внести изменения в приказ</p>	<p>Агентство по предпринимательству и инвестициям РД (письмо от 7 декабря 2017 года №47-2495/17) о готовности внесения изменений</p>	<p>Проект акта не разработан</p>

	грантов на создание малых инновационных компаний»		
7	Приказ Агентства по предпринимательству и инвестициям РД № 96-ОД от 1 июля 2016 года «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по субсидированию части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства по аренде выставочных площадей для участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях»	от 17 ноября 2017 года № 03-07-01/21-4360/17 вывод: внести изменения в приказ	Агентство по предпринимательству и инвестициям РД (письмо от 7 декабря 2017 года № 47-2495/17) о готовности внесения изменений
8	Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия РД от 11 июля 2014 года № 152 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности Республики Дагестан» (процедура оценки фактического воздействия)	от 14 февраля 2017 года № 03-07-01/21-589/17 вывод: внести изменения в приказ	Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД (письмо от 22 февраля 2017 года № 07/1-23/9) о готовности внесения изменений

Количество подготовленных заключений об ОРВ за 2017 год в разрезе органов-разработчиков



Количество подготовленных заключений об ОРВ в разрезе видов НПА РД за 2017 год

