**ОБЗОР**

**лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия
в субъектах Российской Федерации, размещенных на портале orv.gov.ru
в октябре 2016 года**

В октябре 2016 года в региональном разделе [«лучшие практики оценки регулирующего воздействия»](http://orv.gov.ru/Content/List?cat=19)на портале orv.gov.ru субъектами Российской Федерации размещено 23 информационных материала с примерами проведения процедур оценки регулирующего воздействия, экспертизы, и оценки фактического воздействия (далее также – ОФВ), а также их особенностями в каждом из регионов.

Из 23 практик, размещенных на портале, особого внимания, по мнению Минэкономразвития России, заслуживают следующие.

[**О развитии подотрасли животноводства Вологодской области**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=18044)

Проектом постановления Правительства Вологодской области регулируются порядок предоставления субсидий на прирост поголовья коров в Вологодской области.

Особенности процедуры ОРВ в Вологодской области отражены в одном из [предыдущих обзоров](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17965) региональных практик.

**Целью** предлагаемого правового регулирования является оптимизация и совершенствование порядка предоставления субсидий в Вологодской области.

По проекту акта проведены **публичные консультации** в сроки с 30 августа по 13 сентября 2016 года. Соответствующее уведомление и проект акта размещены на официальном сайте Правительства Вологодской области, а также направлены заинтересованным сторонам на электронную почту. Замечаний и предложений по Проекту акта не поступало.

Отсутствие отклика заинтересованных сторон может быть обусловлено рядом причин.

Порядком проведения ОРВ в Вологодской области не закреплена дифференциация правовых актов в зависимости от степени регулирующего воздействия, что по мнению Минэкономразвития России, не позволяет с особым вниманием подойти к проектам, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Прозрачность и доступность процедуры ОРВ может быть обеспечена централизованным размещением информации об институте ОРВ в регионе на специализированном портале.

Активность заинтересованных лиц обеспечивается использованием дополнительных форм проведения публичных консультаций.

В ходе подготовки заключения об ОРВ выявлены избыточные **информационные требования** (предоставление формы годовой отчетности № 15-АПК) для заявителей.Произведена**количественная оценка** указанных требований:

Общая сумма предотвращенных **информационных издержек** субъектов предпринимательской деятельности, связанных с затратами на подготовку формы № 15-АПК составила порядка **5042 рублей.**

Указанные требования **исключены** разработчиком из проекта акта в процессе проведения процедуры ОРВ.

[Уполномоченным органом](http://economy.gov35.ru/departments/strategic_planning/) сделан вывод о том, что иные информационные издержки, связанные с подготовкой необходимого пакета документов для получения субсидии, не являются обременительными для заявителей, учитывая возможный размер возмещения затрат в случае получения финансовой поддержки.

В **заключении об ОРВ** содержится **вывод об отсутствии** в проекте акта **избыточных** обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета.

[**О лизинге оборудования и сельскохозяйственной техники субъектами малого и среднего предпринимательства**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=18021)

Проведена экспертиза порядка оказания содействия развитию лизинга оборудования и сельскохозяйственной техники субъектами малого и среднего предпринимательства (приложение № 6 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015 - 2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651.

**Целью** регулирования исследуемого нормативного правового акта является поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в отношениях, возникающих при приобретении оборудования и сельскохозяйственной техники в лизинг.

При этом, по мнению Минэкономразвития России, в данном случае также целесообразно указание такой цели как совершенствование механизма предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан.

Именно порядок предоставления субсидий, как правило, содержит положения, вводящие избыточные требования для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Порядок проведения экспертизы в Республике Дагестан закреплен [Законом Республики Дагестан](http://minec.e-dag.ru/file/download/56) и [постановлением Правительства Республики Дагестан.](http://minec.e-dag.ru/file/download/51)

Рассматриваемое постановление было включено в **план проведения экспертизы**. Основанием для включения в план проведения экспертизы явилось непроведение органом-разработчиком процедуры ОРВ в отношении разработанного проекта акта.

**Публичные консультации** проводились в период проведения экспертизы в сроки с 4 июля по 4 августа 2016 года.

В рамках публичных консультаций получен отзыв от Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, отметившей актуальность проблемы, на решение которой направлено правовое регулирование исследуемого акта.

В ходе проведения экспертизы проанализирована **практика применения** рассматриваемого нормативного правового акта с 2011 года. Необходимая информация запрошена у  [органа-разработчика](http://investrd.e-dag.ru/)информационным письмом.

Произведена **количественная оценка** поступивших и отклоненных заявок на получение субсидии, документов представленных в электронном виде, а также запросов документов, полученных в рамках межведомственного взаимодействия.

В заключении об экспертизе содержится **вывод** о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

[**О организации регулярных перевозок на территории городского округа «Город Лесной» Свердловской области**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=19213)

Проект постановления администрации городского округа «Город Лесной» «Об утверждении административного регламента…» регулирует порядок осуществления муниципального контроля за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа «Город Лесной».

Порядок проведения процедуры ОРВ в городском округе «Город Лесной» урегулирован [постановлением администрации городского округа «Город Лесной»](http://www.gorodlesnoy.ru/adm-reforma/orv/dokumenty-po-orv/).

Проект акта разработан **в целях:**

- организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа «Город Лесной»;

- обеспечения необходимого уровня доступности и качества транспортных услуг;

- обеспечения соблюдения законодательства, нормативно-правовых актов в сфере транспортного обслуживания населения;

- создания условий для добросовестной конкуренции среди юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере регулярных перевозок на территории городского округа «Город Лесной».

**Степень регулирующего воздействия** проекта акта определена [разработчиком](http://www.gorodlesnoy.ru/) как **низкая**.

Публичные консультации проводились разработчиком со 26 февраля по 9 марта 2016 года, что, учитывая **низкую степень** регулирующего воздействия проекта акта, по мнению Минэкономразвития России является достаточным.

Обращаем внимание на необходимость использования органом-разработчиком, либо [*уполномоченным органом*](http://www.gorodlesnoy.ru/) количественного сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого регулирования (включая анализ косвенного воздействия на смежные сферы общественных отношений) с учетом требуемых материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования, что позволит в достаточной степени оценить обоснованность предлагаемого регулирования.

По итогам публичных консультаций было получено 4 предложения по внесению изменений в проект акта, 3 из которых были **учтены разработчиком** и 1 предложение отклонено с приведением обоснования.

В проекте акта **не выявлено** положений, вводящих административные и иные ограничения, запреты и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа «Город Лесной».

[**О компенсации поставщикам услуг по социальной реабилитации**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=19106)

Рассматриваемым проектом постановления Правительства Хабаровского края утверждается порядок определения размера и выплаты компенсации поставщикам услуг по социальной реабилитации, включенным в реестр негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих комплексную реабилитацию и ресоциализацию лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в Хабаровском крае.

Особенности процедуры ОРВ в Хабаровском крае отражены в [одном из предыдущих обзоров](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17789) региональных практик.

Проект акта **разработан в целях** систематизации и совершенствования процедуры поддержки негосударственных организаций, реализующих программы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, в Хабаровском крае.

**Проведены публичные консультации**:

- с 8 по 22 августа 2016 г. в отношении уведомления об обсуждении идеи правового регулирования;

- с 9 по 28 сентября 2016 г. в отношении текста проекта акта и сводного отчета.

Следует отметить использование органом-разработчиком в процессе проведения публичных консультаций дополнительного оповещения заинтересованных лиц со стороны предпринимательского сообщества (более 300 экспертов и заинтересованных организаций).

В рамках проведения публичных консультаций по проекту акта замечаний и предложений не поступило.

По результатам доработанного проекта акта уполномоченным органом сделан вывод **о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.