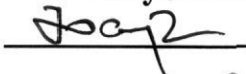


**«УТВЕРЖДАЮ»**

**Врио зам. Председателя Правительства  
Республики Дагестан – министра экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**

 **Р. А. Юсуфов**

**«1» ноября 2017 года**

### **Заключение**

**о проведении экспертизы приказа Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан от 1 июля 2016 года № 102 - ОД «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги по предоставлению грантов на создание малых инновационных компаний»**

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 22 декабря 2016 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу приказа Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан от 1 июля 2016 года № 102 - ОД «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан государственной услуги по предоставлению грантов на создание малых инновационных компаний» (далее – Административный регламент).

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы срок проведения экспертизы Административного регламента определен с 4 июля 2017 года по 1 октября 2017 года. Основанием для включения в План проведения экспертизы на 2017 год и последующая экспертиза является непроведение органом-разработчиком процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) в отношении проекта Административного регламента.

Согласно пункту 9 Порядка в сроки с 4 июля по 4 августа 2017 года проведены публичные консультации по экспертизе Административного регламента в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной

деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru) 4 июля 2017 года.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений по экспертизе Административного регламента в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства (письма от 20 июля 2017 года № 03-07-01/21-2761/17).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту замечания и предложения не поступили.

Предметом правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта является: поддержка предпринимателей и инвесторов, целью деятельности которых является создание малых инновационных компаний, путем предоставления грантов.

Основополагающим документом, в соответствии с которым разработан и утвержден Административный регламент, является приложение № 8 «Порядок предоставления грантов на создание малых инновационных компаний» к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2015-2017 годы» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651 (в ред. от 11.01.2017 г.) (далее – Порядок).

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД осуществлен запрос в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее - Агентство) (письмо от 20 июля 2017 года № 03-07-01/21-2762/17).

Ввиду непредставления Агентством необходимой для исследования Административного регламента информации, Минэкономразвития РД направлены дополнительные запросы от 5 сентября 2017 года № 03-07-01/21-3297/17 и от 22 сентября 2017 года № 03-07-01/21-3533/17.

В связи с этим и в соответствии с пунктом 7 Порядка сроки

подготовки проекта заключения об экспертизе продлены.

По информации, представленной Агентством письмом от 26 сентября 2017 года № 47-1960/17, в 2015 - 2017 годах государственная услуга субъектам предпринимательской деятельности не оказывалась в связи с отсутствием финансирования по данному направлению предпринимательской деятельности.

Срок реализации государственной программы Республики Дагестан, в рамках которой предусматривалась данная государственная поддержка, завершается в 2017 году, соответственно истекает и срок реализации Порядка.

Следует отметить, что республиканским бюджетом Республики Дагестан на 2017 год на оказание вышеуказанной государственной поддержки средства не предусмотрены, средства федерального бюджета на эти цели также не поступили.

В настоящее время Агентством разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – проект акта), согласно которому установлены новые сроки реализации государственной программы Республики Дагестан (2018 – 2020 годы).

Данный проект акта опубликован на интернет-портале [dagorv.ru](http://dagorv.ru) (<http://dagorv.ru/projects#npa=1452>) ID проекта - 01/02/08-17/00001452 для проведения процедур ОРВ (завершен этап публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета).

Проектом акта предусмотрено признание утратившим силу государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651.

#### **Результат исследования правового акта**

По результатам проведённой экспертизы Административного регламента выявлено следующее:

1. Предусмотренный пунктом 2 Административного регламента круг заявителей не соответствует потенциальным адресатам правового регулирования, установленного пунктом 2 Порядка;

2. Пунктом 2.1 Административного регламента указано наименование государственной услуги, однако данное наименование государственной услуги не соответствует государственной поддержке, определенной пунктом 1 Порядка;

3. В пункте 2.3 Административного регламента необходимо конкретизировать наименование лиц и организаций, с которыми осуществляется взаимодействие при предоставлении государственной услуги;

4. Пунктом 12 Порядка указано, что документы представленные претендентами на получение государственной поддержки, в 30 дневный срок рассматриваются конкурсной комиссией Агентства.

Однако Административным регламентом не указано, что государственная поддержка предоставляется на конкурсной основе, соответственно это не получило развитие в разделе III Административного регламента «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности административных процедур (действий) в электронной форме».

Несоответствие Административного регламента основополагающему документу способствует введению в заблуждение потенциальных адресатов правового регулирования;

5. В пункте 2.5 Административного регламента необходимо указать правильное наименование государственной услуги;

6. В соответствии с пунктом 2.6 Административного регламента субсидии предоставляются претендентам, осуществляющим деятельность в сфере производства.

Таким образом, ограничена сфера деятельности предоставления государственной услуги на создание малых инновационных компаний.

Одновременно пунктом 7 Порядка приведены исключения тех, кто не может претендовать на получение государственной услуги.

Соответственно необходимо устранить предусмотренное Административным регламентом ограничение;

7. Пункт 2.7 Административного регламента не соответствует пункту 5 Порядка;

8. Условия предоставления государственной поддержки, предусмотренные пунктом 2.9 Административного регламента, не соответствуют абзацу 2 пункта 6 Порядка;

9. В соответствии с пунктом 2.16 Административного регламента для получения субсидии претендент представляет заявление с приложением документов заверенных печатью претендента.

В соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйствующих субъектов является правом, а не обязанностью.

Данное положение Административного регламента ограничивает права заявителей в случае не скрепления печатью предоставляемого для участия в конкурсе на получение государственной поддержки заявления.

В связи с этим, после слова «печатаей» необходимо добавить слова «(при наличии)»;

10. Для получения государственной услуги претендент представляет в

Агентство заявление с приложением документов, в том числе расчет субсидии и показателей эффективности деятельности по форме согласно приложению № 3 к Порядку (пункт 2.16 Административного регламента).

Однако, данное требование необоснованно, так как оно не предусмотрено пунктом 8 Порядка.

Кроме того, предусмотренное в Административном регламенте приложение № 3 «Расчет субсидии на возмещение части расходов действующих инновационных компаний, связанных с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг и показателей эффективности деятельности» в Порядке отсутствует.

В связи с этим, необходимо привести Административный регламент в соответствие с Порядком.

### **Выводы по результатам экспертизы Административного регламента:**

В результате исследования Административного регламента выявлены положения, необоснованно вводящие административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, ограничению конкуренции, а также положения, противоречащие действующему законодательству.

Учитывая изложенное, Административный регламент подлежит существенной доработке с учётом предложений и замечаний, указанных в настоящем проекте заключения об экспертизе.

### **Выводы по результатам проведенных публичных консультаций (обсуждений) с Агентством по предпринимательству и инвестициям РД, органами и организациями, представляющими интересы предпринимателей, по проекту заключения об экспертизе**

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе Агентству по предпринимательству и инвестициям РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, ДГУ, ДГУНХ, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письмо от 19 октября 2017 года № 03-07-01/21-3913/17).

К проекту заключения получен положительный отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД.

Принимая во внимание, что к установленному Минэкономразвития РД сроку замечания и предложения по доработке проекта заключения об экспертизе не поступили, необходимость доработки экспертизы исследуемого НПА отсутствует.