



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

23 ноября 20 18 г.

№ 03-07-01/20-6418/18

**Правительство
Республики Дагестан**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за январь-сентябрь 2018 года.

Начиная с 2014 года в органах исполнительной власти РД, с 2015 года в городском округе с внутригородским делением «г. Махачкала» и с 2017 года в 27 муниципальных образований республики, в процессе нормотворчества используется институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Республика Дагестан по результатам рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимого Минэкономразвития России, находится в составе субъектов РФ, отнесенных к группе с высшим уровнем качества проведения ОРВ.

В целях сохранения и улучшения своих позиций в республике проводится системная работа.

За 9 месяцев 2018 года от органов исполнительной власти РД – разработчиков проектов нормативных правовых актов в Минэкономразвития РД, определенное уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, поступило 108 проектов нормативных правовых актов РД для подготовки заключений об ОРВ. Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за январь - сентябрь 2018 года прилагаются.

Уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского, Гумбетовского, Гунибского, Кизлярского, Магарамкентского,

Хивского районов и городов Буйнакск, Дербент, Дагестанские Огни, Каспийск, Кизилюрт, Южно-Сухокумск и Махачкала за январь – сентябрь 2018 года подготовлено 35 заключений об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов.

На 2018 год утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в соответствии с которым предусмотрено исследовать 6 нормативных правовых актов РД. За январь-сентябрь 2018 года Минэкономразвития РД завершена экспертиза в отношении всех нормативных правовых актов РД, предусмотренных планом. По результатам проведенных экспертиз выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и сделаны выводы о необходимости признания утратившим силу двух и внесения изменений в 4 нормативных правовых акта РД.

На муниципальном уровне планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2018 год утверждены 20 из 28 муниципальных образований (Гунибским, Каякентским, Кизилюртовским, Кизлярским, Лакским, Левашинским, Магарамкентским, Сергокалинским, Сулейман-Стальским, Хасавюртовским, Хивским районами, городами Буйнакск, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилюрт, Кизляр, Хасавюрт, Южно-Сухокумск и Махачкала).

В соответствии с вышеуказанными планами уполномоченными структурными подразделениями администраций муниципальных образований Республики Дагестан проведена экспертиза 53 муниципальных нормативных правовых актов и подготовлены заключения об экспертизе, из которых 2 – отрицательные.

Кроме того, в республике в 2018 году получил развитие новый институт – оценка фактического воздействия (далее – ОФВ), который введен в целях контроля качества процедуры оценки регулирующего воздействия, а также мониторинга достижения заявленных целей регулирования по нормативным правовым актам, при подготовке которых проводилась процедура ОРВ.

Согласно Плану проведения ОФВ нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, в текущем году предусмотрено исследовать 2 нормативных правовых акта РД. Ответственными за подготовку отчетов определены Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД и Министерство промышленности и энергетики РД.

В настоящее время завершена процедура ОФВ в отношении одного нормативного правового акта РД, отчет по которому сформирован Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД (материалы ОФВ направлены на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан письмом от 30 августа 2018 года № 03-07-01/20-4655/18).

В течение года Минэкономразвития РД обеспечивалось участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов

Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры, Минэкономразвития РД направлено в органы исполнительной власти РД инструктивное письмо об обеспечении качественного и своевременного рассмотрения проектов актов, разработчиками которых являются федеральные органы исполнительной власти.

За 9 месяцев текущего года рассмотрено 24 проекта актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

Минэкономразвития РД осуществлялось сопровождение внедрения и развития процедуры оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне, проведены семинар-совещание в режиме видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями республики и выездное совещание в Левашинском районе.

Вместе с тем, в развитии института ОРВ в республике всё ещё имеют место проблемы и недостатки, оказывающие негативное влияние на позицию, занимаемую Республикой Дагестан в вышеуказанном рейтинге.

Несмотря на неоднократные напоминания, Министерством по земельным и имущественным отношениям РД, Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД, Агентством по предпринимательству и инвестициям РД не учтены выводы, содержащиеся в заключениях об экспертизах, подготовленных Минэкономразвития РД в 2017 году, что также влияет на эффективность правоприменительной практики.

Статистика показывает, что 39,7 % экспертных заключений по итогам ОРВ являются отрицательными, что демонстрирует отсутствие навыков разработчиков учитывать интересы бизнеса.

Наблюдается низкая активность малого бизнеса по результатам проводимых органами исполнительной власти РД публичных консультаций (в среднем на один проект акта поступило 2,6 предложений от бизнес-сообщества и других заинтересованных лиц). По муниципальным образованиям к проектам актов практически предложения отсутствуют.

Органами-разработчиками проектов актов республиканского и муниципального уровней не принимаются меры по повышению эффективности публичных консультаций для наиболее полного учёта мнения предпринимательского сообщества по разрабатываемому проекту акта (проведение дополнительных совещаний, круглых столов, адресных опросов и др.).

Все еще не проявляется инициатива со стороны законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Дагестан по разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, что существенно влияет на рейтинг качества осуществления ОРВ и экспертизы.

Отсутствует практика проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в Каякентском, Кизилюртовском, Кулинском,

Кумторкалинском, Лакском, Левашинском, Новолакском, Сергокалинском, Сулейман-Стальском, Табасаранском, Хасавюртовском, Цумадинском районах, городах Избербаш, Кизляр, Хасавюрт.

Недостаточно осуществляется работа по популяризации института ОРВ органами местного самоуправления, отсутствует освещение ими в СМИ и других каналах связи информации о проводимой работе в области ОРВ.

Проблемы развития института оценки регулирующего воздействия и его практического применения в муниципальных образованиях Республики Дагестан неоднократно обсуждались в Минэкономразвития РД на заседаниях Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан. Протокол Консультативного совета при Минэкономразвития РД от 23 августа 2018 года доведен до муниципальных образований, для которых институт ОРВ является обязательным, письмом от 12 октября 2018 года № 03-07-01/15-5535/18.

Учитывая изложенное, для усиления работы по реализации института ОРВ и его практического применения в нормотворчестве органов власти Республики Дагестан считаем целесообразным доведение вышеуказанной информации до Главы Республики Дагестан В. А. Васильева для принятия мер в отношении муниципальных образований, не обеспечивших выполнение указанной работы на должном уровне.

Приложение: на 1 листе.

**Министр экономики и
территориального развития
Республики Дагестан**



О. Х. Хасбулатов

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за январь-сентябрь 2018 года

| Вид документа | Всего поступило и рассмотрено документов на ОРВ | В том числе: | | | Из подготовленных заключений об ОРВ: | | | | Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности | |
|---------------------------------------|---|------------------|------------------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|---|-------------|
| | | Не требуется ОРВ | Направлено на проведение ОРВ | Подготовлено заключений об ОРВ всего | отрицательные | | положительные | | | Кол-во, ед. |
| | | | | | Кол-во, ед. | в % к кол-ву подготовл. заключ-ий | Кол-во, ед. | в % к кол-ву подготовл. заключ-ий | | |
| | | | | | | | | | | |
| Проекты постановлений, законов, (ед.) | 49 | 8 | 6 | 35 | 15 | 42,9 | 20 | 57,1 | 63 | 1,8 |
| Проекты ведомственных актов, (ед.) | 59 | 15 | 11 | 33 | 12 | 36,3 | 21 | 63,6 | 117 | 3,5 |
| Итого: | 108 | 23 | 17 | 68 | 27 | 39,7 | 41 | 60,3 | 180 | 2,6 |