



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. В-(8722) 67-20-08, факс В-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

29 января 20 19 г.

№ 03-07-01/21-442/19

**Правительство  
Республики Дагестан**

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 2018 год.

Начиная с 2014 года в органах исполнительной власти РД, 2015 года в городском округе с внутригородским делением «г. Махачкала» и с 2017 года в 27 муниципальных образований республики, в процессе нормотворчества используется институт оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Республика Дагестан по результатам рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации, ежегодно проводимого Минэкономразвития России, находится в составе субъектов РФ, отнесенных к группе с высшим уровнем качества проведения ОРВ.

По итогам работы за 2018 год республика сохранила свои позиции, получив 91 балл из 100 возможных.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2018 год прилагаются.

Уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского, Гумбетовского, Гунибского, Кизлярского, Магарамкентского, Новолакского, Сергокалинского, Хивского районов и городов Буйнакска, Дербент, Дагестанские Огни, Каспийск, Кизилюрт, Южно-Сухокумск и Махачкала за 2018 год подготовлено 44 заключения об ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, одно из которых отрицательное.



Статистика заключений об ОРВ проектов нормативных правовых актов, разработчиками которых являются органы государственной власти РД и органы местного самоуправления муниципальных образований республики, за 2018 год показана в прилагаемой диаграмме.

На 2018 год утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, в соответствии с которым предусмотрено исследовать 6 нормативных правовых актов РД. За 2018 год Минэкономразвития РД завершена экспертиза в отношении всех нормативных правовых актов РД, предусмотренных планом. По результатам проведенных экспертиз выявлены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и сделаны выводы о необходимости признания утратившим силу двух и внесения изменений в четыре нормативных правовых акта РД.

Возникшие с Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан разногласия по выводам, указанным в заключении об экспертизе постановления Правительства Республики Дагестан 7 ноября 2017 года № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия», будут рассмотрены в установленном порядке на заседании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Консультативный совет).

На муниципальном уровне планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2018 год утверждены 20 из 28 муниципальных образований (Гунибским, Каякентским, Кизилюртовским, Кизлярским, Лакским, Левашинским, Магарамкентским, Сергокалинским, Сулейман-Стальским, Хасавюртовским, Хивским районами, городами Буйнакск, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилорт, Кизляр, Хасавюрт, Южно-Сухокумск и Махачкала).

В соответствии с вышеуказанными планами уполномоченными структурными подразделениями администраций муниципальных образований Республики Дагестан проведена экспертиза 56 муниципальных нормативных правовых актов и подготовлены заключения об экспертизе, из которых на два муниципальных правовых акта даны отрицательные заключения об экспертизе.

В 2018 году в республике получил развитие новый институт – оценка фактического воздействия (далее – ОФВ), который введен в целях контроля качества процедуры оценки регулирующего воздействия, а также мониторинга достижения заявленных целей регулирования по нормативным правовым актам, при подготовке которых проводилась процедура ОРВ.

Согласно Плану проведения ОФВ нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и



инвестиционной деятельности, в 2018 году исследовано 2 нормативных правовых акта РД. Ответственными органами власти за подготовку отчетов определены Министерство сельского хозяйства и продовольствия РД и Министерство промышленности и энергетики РД.

В отношении одного нормативного правового акта РД, отчет по которому сформирован Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, Минэкономразвития РД подготовлено заключение с выводом о необходимости признания его утратившим силу (материалы ОФВ направлены на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан письмом от 30 августа 2018 года № 03-07-01/20-4655/18).

Министерством промышленности и энергетики РД проведены публичные консультации (обсуждения) отчёта фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 декабря 2015 года № 334 «Об утверждении Правил предоставления из республиканского бюджета Республики Дагестан в рамках реализации государственной программы Республики Дагестан «Развитие промышленности Республики Дагестан на 2015-2020 годы», в отношении которого Минэкономразвития РД подготовило заключение, содержащее вывод о необходимости существенной доработки постановления или его отмены. Согласно действующему законодательству отчёт и заключение об ОФВ до направления материалов в Правительство РД будут рассмотрены на заседании Консультативного совета.

В течение года Минэкономразвития РД обеспечивалось участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры, Минэкономразвития РД направлено в органы исполнительной власти РД инструктивное письмо об обеспечении качественного и своевременного рассмотрения проектов актов, разработчиками которых являются федеральные органы исполнительной власти.

За 2018 год рассмотрено 35 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

Минэкономразвития РД осуществлялось сопровождение внедрения и развития процедуры оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне, проведены семинар-совещание в режиме видеоконференцсвязи с муниципальными образованиями республики и выездное совещание в Левашинском районе.

Вместе с тем анализ системы показателей и баллов, полученных по результатам рейтинга, показывает, что развитие института ОРВ в республике требует активного участия всех органов власти – разработчиков нормативных правовых актов и взаимодействия с органами и организациями, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности.



Так, на показатель «Учет выводов, содержащихся в заключениях об экспертизе» негативное влияние оказало непроведение работы Министерством по земельным и имущественным отношениям РД, Министерством транспорта и дорожного хозяйства РД, Агентством по предпринимательству и инвестициям РД по внесению изменений в исследованные Минэкономразвития РД в 2017 году нормативные правовые акты РД.

Наблюдается низкая активность малого бизнеса по результатам проводимых органами исполнительной власти РД публичных консультаций (в среднем на один проект акта поступило 2,4 предложений от бизнес-сообщества и других заинтересованных лиц). По муниципальным образованиям к проектам актов предложения практически отсутствуют.

Органами-разработчиками проектов актов республиканского и муниципального уровней не принимаются меры по повышению эффективности публичных консультаций для наиболее полного учёта мнения предпринимательского сообщества по разрабатываемому проекту акта (проведение дополнительных совещаний, круглых столов, адресных опросов и других форм информирования бизнеса).

До настоящего времени отсутствует практика проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в Каякентском, Кизилюртовском, Кулинском, Лакском, Сулейман-Стальском, Табасаранском, Хасавюртовском, Цумадинском районах, городах Избербаш, Кизляр, Хасавюрт, Южно-Сухокумск.

Не проявляется инициатива со стороны законодательного (представительных) органа (-ов) государственной власти Республики Дагестан по разработке проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, что отрицательно повлияло на количество набранных баллов в рейтинге.

Недостаточно осуществляется работа по популяризации института ОРВ органами местного самоуправления, отсутствует освещение ими в СМИ и других каналах связи информации о проводимой работе в области ОРВ.

Проблемы развития института оценки регулирующего воздействия и его практического применения в муниципальных образованиях Республики Дагестан неоднократно обсуждались в Минэкономразвития РД на заседаниях Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан. Протокол Консультативного совета при Минэкономразвития РД от 23 августа 2018 года доведен до муниципальных образований, для которых институт ОРВ является обязательным, письмом от 12 октября 2018 года № 03-07-01/15-5535/18.

Учитывая изложенное, в целях повышения качества и эффективности проведения ОРВ в Республике Дагестан, а также обеспечения в нормотворческом процессе комплекса мер, способствующих снижению регуляторной нагрузки на бизнес, считаем целесообразным обратить внимание органов исполнительной власти РД и органов местного самоуправления муниципальных образований республики, для которых институт ОРВ является обязательным, на необходимость:

повышения уровня информированности бизнеса о разрабатываемых проектах через все каналы связи, в том числе путём их адресного информирования и информирования через социальные сети;

обеспечения обратной связи с отдельными группами предпринимательского сообщества, на которых распространяется правовое регулирование;

повышения взаимодействия с предпринимательским сообществом посредством привлечения предпринимателей к публичным консультациям по сферам регулирования, приглашения их на согласительные комиссии;

использования механизмов общественного участия (общественных палат, общественных советов) в публичных консультациях;

использования количественных методов оценки издержек субъектов предпринимательства при применении правового регулирования, определения возможных рисков ведения предпринимательской деятельности;

сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого регулирования;

учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ и экспертизе .

Приложение: на 2 листах.

**Министр экономики и  
территориального развития  
Республики Дагестан**



**О. Х. Хасбулатов**



Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2018 год

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на ОРВ, ед.	В том числе:			Из подготовленных заключений об ОРВ:				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
		Не требуется ОРВ, ед.	Направлено на проведение ОРВ, ед.	Подготовлено заключений об ОРВ, ед.		отрицательные		положительные			
				всего	кол-во заключений в упрощенном порядке (без уведомления)	Кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений	Кол-во, ед.		в % к кол-ву подготовленных заключений	
											Кол-во, ед.
Проекты постановлений, законов	61	12	6	43	4	18	41,9	25	58,1	66	1,5
Проекты ведомственных актов	67	18	13	36	11	13	36,1	23	63,9	124	3,4
<b>Итого:</b>	<b>128</b>	<b>30</b>	<b>19</b>	<b>79</b>	<b>15</b>	<b>31</b>	<b>39,2</b>	<b>48</b>	<b>60,8</b>	<b>190</b>	<b>2,4</b>

**Количество подготовленных заключений об ОРВ проектов ИША  
в Республике Дагестан за 2018 год**

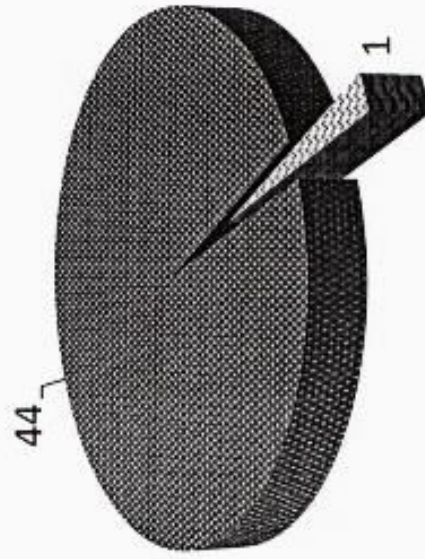
**Органами государственной власти  
Республики Дагестан**



■ Положительная оценка

■ Отрицательная оценка

**Органами местного самоуправления  
Республики Дагестан**



■ Положительная оценка

■ Отрицательная оценка