



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

2 Октября 2020 г.

№ 03-04/02-29-6474/20

**Министерство транспорта  
и дорожного хозяйства  
Республики Дагестан**

На № 44/02-3178/20 от 08. 10.2020

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка  
предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки  
пассажиров по муниципальным, межмуниципальным,  
межрегиональным маршрутам регулярных перевозок на территории  
Республики Дагестан, владельцам автовокзалов (автостанций),  
расположенных на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров по муниципальным, межмуниципальным, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Дагестан, владельцам автовокзалов (автостанций), расположенных на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

*Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также ответственность за нарушение нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **повторно.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *проект акта был возвращен Минэкономразвития РД на повторное проведение ОРВ в связи с несоблюдением органом-разработчиком порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (письмо от 25 августа 2020 года № 03-07-02/25-5143/20).*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1756>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 июля 2020 года по 5 августа 2020 года, а также проекта акта и Сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – Сводный отчет) в сроки с 9 сентября 2020 года по 6 октября 2020 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, и 5 предложений от Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, из которых органом-разработчиком прокомментировано только одно предложение.*



## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

*Органом-разработчиком соблюдены сроки проведения процедуры оценки регулирующего воздействия, однако анализ Сводного отчета и проекта акта выявил следующие недоработки.*

*Проектом акта предусматривается предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. При этом в разделах 2.3 и 4 Сводного отчета отсутствует количественная оценка потенциальных адресатов правового регулирования «индивидуальные предприниматели», что не позволяет ориентировочно просчитать размер необходимой субсидии в полном объеме.*

*Кроме того, различаются сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования, определенные пунктом 2.3. Сводного отчета (сентябрь-октябрь текущего года) и пунктом 2.14 Порядка (возможный переход достижения целей на очередной финансовый год).*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

*Подпунктом 2 пункта 2.7 Порядка предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки пассажиров по муниципальным, межмуниципальным, межрегиональным маршрутам регулярных перевозок на территории Республики Дагестан, владельцам автовокзалов (автостанций), расположенных на территории Республики Дагестан (далее – Порядок) предусмотрено предоставление заявителем справки, содержащей **на первое число месяца, в котором подано заявление**, сведения о номере и наименовании маршрутов регулярных перевозок, обслуживаемых заявителем, а также о наименовании уполномоченного органа местного самоуправления, установившего такие маршруты.*

*При этом согласно пункту 1.2 Порядка субсидия предоставляется в целях возмещения части недополученных доходов, связанных с осуществлением деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID) в апреле- мае 2020 года.*

*Учитывая, что принятие Порядка предусмотрено ориентировочно в октябре-ноябре 2020 года, непонятно для чего необходимо предоставление*



заявителем сведений, указанных в подпункте 2 пункта 2.7 Порядка с указанной датой.

Есть вероятность, что за прошедшие 6 месяцев (с мая по ноябрь) у перевозчиков может измениться номер обслуживаемого маршрута регулярных перевозок либо на момент предоставления заявления он мог временно прекратить свою деятельность в связи с возникшими трудностями.

Следует отметить, что в составе представляемых заявителем документов отсутствуют документы, фактически подтверждающие произведенные затраты (недополученные доходы).

Таким образом, вышеуказанные требования могут повлечь риски получения субсидий перевозчиками, которыми фактически эти затраты произведены не были, и, наоборот, неполучения субсидии перевозчиком, действительно осуществлявшим регулярные перевозки в период пандемии.

Пунктами 2.10.- 2.11. Порядка предусмотрено, что поступившие заявления регистрируются в день их поступления, согласно порядка регистрации документов в единой системе электронного документооборота (ЕСЭД), а поступившие заявления рассматриваются Министерством согласно очередности их регистрации в указанной системе.

При этом, Министерство не выдает заявителю расписку с указанием даты и времени получения заявления.

Учитывая, что пунктом 2.14 Порядка предусмотрено предоставление субсидии в очередном финансовом году заявителям, которым в текущем финансовом году не предоставлена субсидия из-за недостаточности лимитов бюджетных обязательств, считаем, что данное обстоятельство несет в себе риски возникновения коррупциогенных факторов, так как представленное заявление может быть зарегистрировано Министерством позже его фактического представления (либо вообще утеряно), а у заявителя отсутствует подтверждение факта направления заявления в Министерство с указанием времени и даты его направления.

Пунктом 3 Порядка предусмотрена ответственность за нарушение порядка и условий предоставления Субсидии, а также возврат полученной субсидии в случае выявления нарушения.

Следует отметить, что Порядок разрабатывается в целях возмещения части недополученных доходов, связанных с осуществлением перевозчиками деятельности в период пандемии.

В связи с этим непонятно какие условия должны соблюдать получатели субсидии, а также какое нарушение предусматривает ответственность по возврату субсидии в республиканский бюджет Республики Дагестан.

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**



*принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.*

### **2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*Принятие проекта акта приведет к возникновению непредусмотренных республиканским бюджетом Республики Дагестан на 2020 год расходов.*

*Согласно представленному органом-разработчиком финансово-экономическому обоснованию к проекту акта общий объем необходимых к выделению из республиканского бюджета Республики Дагестан субсидий составит 97040,0 тыс. руб.*

*Согласно вышеуказанному финансово-экономическому обоснованию органом – разработчиком при составлении расчетов учтена численность работников только автовокзалов и автотранспортных предприятий, которая составляет ориентировочно 4000 человек.*

*Исходя из размера предусматриваемой субсидии в объеме МРОТ на человека, в месяц необходимо :  $4000 \times 12130 = 48\,520\,000$  руб.*

*Учитывая, что предоставление субсидии предусмотрено за апрель и май 2020 года общий объем средств составит:  $48\,520\,000 \times 2 = 97\,040\,000$  рублей.*

*При этом, предлагаемым к утверждению Порядком предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.*

*Таким образом, представленные расчеты не учитывают полный круг потенциальных адресатов правового регулирования.*

*Кроме того, пунктом 2.14 Порядка предусмотрено заявителям, которым в текущем финансовом году не предоставлена субсидия из-за недостаточности лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели, предоставление ее в очередном финансовом году.*

*Из вышеуказанного следует, что расходы республиканского бюджета Республики Дагестан могут увеличиться в разы, а также перейти на очередной финансовый год.*

### **2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.*

### **2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*В соответствии с пунктом 1.2 Порядок разработан в целях возмещения части недополученных доходов, связанных с осуществлением*



деятельности в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID) в апреле- мае 2020 года.

Однако, расчет размера субсидии определяется исходя из количества работников заявителя, и условием предоставления субсидии определено сохранение численности работающих не менее 90 процентов от количества работников на 1 марта 2020 года или снижено не более чем на 1 человека по отношению к количеству работников на 1 марта 2020 года.

Таким образом, заявленная цель правового регулирования и условия предоставления субсидии несут разную смысловую нагрузку.

Вместе с тем, Минэкономразвития РФ сообщает о наличии достаточного обоснования для решения заявленной органом – разработчиком проблемы - необходимости оказания государственной поддержки перевозчикам в наибольшей степени пострадавшим в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (COVID) в апреле- мае 2020 года при условии приведения в соответствие вышеуказанных фактов.

#### **2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

Пунктом 1.1 Порядка предусмотрено, что настоящий Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Указанное постановление признано утратившим силу в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492).

В связи с этим представленный проект акта необходимо привести в соответствие с требованиями принятого постановления Правительства РФ № 1492.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые вводят административные и иные

ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**