



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

10 февраля 20 21 г.

№ 03-07/02-09-717/21

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Н.М. Омарову

Уважаемый Нюсрет Магомедович!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 2020 год.

За 2020 год уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение **160** проектов нормативных правовых актов РД на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по **44** проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами – разработчиками направлено **65** проектов нормативных правовых актов РД, из которых **14** проектов актов Минэкономразвития РД направлены на доработку без рассмотрения по существу в связи с нарушением органами – разработчиками сроков проведения процедур ОРВ или с нарушением требований Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2019 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых

актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности». Из рассмотренных **51** проектов актов подготовлено **34** положительных и **17** отрицательных заключений.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами РД обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2020 год прилагаются.

В марте 2020 года Минэкономразвития РД проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан в расширенном составе с приглашением Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД и представителей экспертного сообщества, а также уполномоченных органов муниципальных образований.

На заседании Консультативного совета обсуждены ключевые вопросы ОРВ, а также подведены итоги рейтинга качества осуществления процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы в муниципальных образованиях Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным, за 2019 год.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2020 год Минэкономразвития РД проведена экспертиза постановления Правительства Республики Дагестан от 25 ноября 2014 года № 563 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие овцеводства и козоводства в Республике Дагестан». По результатам проведенной экспертизы Минэкономразвития РД подготовлено заключение от 3 августа 2020 года, которым выявлена необходимость признания утратившим силу указанного постановления Правительства РД.

Минэкономразвития РД обеспечивается участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры Минэкономразвития РД направлено на рассмотрение в органы исполнительной власти РД 13 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти. По результатам рассмотрения замечания и предложения направлены Дагестанским федеральным исследовательским центром Российской Академии наук в отношении проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушений в части ответственности за совершение правонарушений в сфере геодезии и картографии».

В целях популяризации института ОРВ, привлечения к проведению публичных консультаций и процедур ОРВ бизнес-сообщества и организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов субъектов предпринимательской деятельности, на официальном сайте Минэкономразвития РД создан специальный раздел «Бизнесу об ОРВ», содержащий информацию об институте оценки регулирующего воздействия.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры оценки регулирующего воздействия на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского, Гунибского, Каякентского, Кизлярского, Сулейман-Стальского, Хивского районов и городов Буйнакск, Дербент, Избербаш, Каспийск, Кизилорт, Махачкала, Южно-Сухокумск за 2020 год подготовлено 28 положительных заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

Муниципальными образованиями городов Буйнакск, Каспийск, Кизилорт, Махачкала обеспечено участие предпринимательского сообщества к публичным обсуждениям проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с планами проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2020 год муниципальными образованиями республики предусмотрено проведение экспертизы 37 муниципальных нормативных правовых актов.

За 2020 год проведена экспертиза 35 муниципальных нормативных правовых актов муниципальными образованиями Ахтынского, Каякентского, Кизилортского, Кизлярского, Лакского, Магарамкентского, Сулейман-Стальского, Хасавюртовского, Хивского районов, городов Буйнакск, Каспийск, Кизилорт, Махачкала, Хасавюрт, Южно-Сухокумск.

Решение об исключении из плана проведения экспертизы одного муниципального правового акта принято муниципальным образованием городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» в связи с его отменой на основании вынесенного протеста Прокуратуры РД, а муниципальным образованием городского округа «город Каспийск» план проведения экспертизы не исполнен в полном объеме (из двух запланированных экспертиз муниципальных НПА проведена одна).

Вместе с тем все еще актуальным остается вопрос несоблюдения органами исполнительной власти РД и муниципальными образованиями республики законодательства в области ОРВ.

Так, Министерством сельского хозяйства и продовольствия РД, несмотря на неоднократные устные и письменные напоминания

Минэкономразвития РД (письмо от 3 августа 2020 года № 03-07/02-30-4630/20 и от 8 сентября 2020 года № 03-07/02-10-5471/20) до настоящего времени не обеспечено принятие нормативного правового акта республики о признании утратившим силу постановления Правительства РД по результатам проведенной Минэкономразвития РД экспертизы.

Органами-разработчиками зачастую не дорабатываются проекты нормативных правовых актов РД, на которые получены отрицательные заключения Минэкономразвития РД об ОРВ по результатам их рассмотрения.

Мониторинг размещенных на региональном портале в сети Интернет www.dagorv.ru проектов нормативных правовых актов показал, что органами-разработчиками доработано только 47% проектов, в отношении которых получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия.

Такие проекты не доработаны Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан.

Данный показатель вошел в новую систему показателей и баллов, разработанных в текущем году Минэкономразвития России, для формирования рейтинга качества осуществления процедуры оценки регулирующего воздействия и экспертизы в субъектах Российской Федерации (далее – рейтинг) и, соответственно, способствовал снижению выставляемых республике баллов.

Отсутствовала инициатива в 2020 году со стороны законодательного органа государственной власти Республики Дагестан по разработке нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, что также отрицательно сказалось на количестве набранных республикой баллов в рейтинге.

Низкая активность наблюдалась и со стороны предпринимательского сообщества по результатам проводимых органами исполнительной власти РД публичных консультаций (в среднем 1,6 предложений от бизнес-сообщества и других заинтересованных лиц на один проект акта).

Органами – разработчиками не принимаются меры по повышению эффективности публичных консультаций путем привлечения большего количества участников к обсуждению проектов НПА в форме проведения дополнительных совещаний, круглых столов и других форм информирования малого и среднего бизнеса.

По итогам рейтинга за 2020 год, Республика Дагестан с учетом вышеизложенных фактов, а также в связи с пересмотром Минэкономразвития России методики оценки и системы показателей и баллов для формирования рейтинга, которые до настоящего времени не доведены до субъектов РФ, заняла позицию в группе «среднего уровня».

Недостаточно активно в 2020 году проводилась работа в сфере развития ОРВ и на муниципальном уровне.

Муниципальными образованиями Ахтынского, Гунибского, Каякентского, Кизилюртовского, Кизлярского, Лакского, Магарамкентского, Хасавюртовского, Хивского районов республики и города Дербент за год подготовлено всего по 1-2 заключения об ОРВ и (или) экспертизе.

Кроме того, мониторинг подготовленных этими муниципальными образованиями республики заключений об ОРВ и экспертизе показал, что все заключения положительные, а предложения от предпринимателей в ходе проведения публичных консультаций вовсе отсутствуют, что свидетельствует о формальном подходе к проводимой работе в области ОРВ.

Муниципальными образованиями Гумбетовского, Кумторкалинского, Кулинского, Левашинского, Новолакского, Сергокалинского, Табасаранского, Цумадинского районов и городов Дагестанские Огни и Кизляр за истекший год не подготовлено ни одного заключения об ОРВ и экспертизе.

До сих пор имеют место случаи принятия муниципальными образованиями муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ. Такие муниципальные нормативные правовые акты приняты в 2020 году муниципальными образованиями Кулинского и Сулейман-Стальского районов, на что Минэкономразвития РД обращено внимание уполномоченных органов этих МО.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2020 год прилагаются.

Учитывая изложенное, в целях активизации работы органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления, повышения качества и эффективности проведения ОРВ полагаем целесообразным доведение данной информации для устранения и недопущения нарушений законодательства в области ОРВ и принятию мер по повышению эффективности проведения публичных консультаций с предпринимательским сообществом.

Приложение: на 3 листах.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

Р.А. Алиев

СВЕДЕНИЯ

о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, за 2020 год

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ	В том числе		Всего поступило для подготовки и заключения об ОРВ	В том числе				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности	
		не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ		направлено на доработку	Подготовлено заключений об ОРВ		положительные		отрицательные
						кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений			
		115	44		14	17	34	82		1,6
Проекты постановлений, законов, (ед.)	159	115	44	65	14	17	34	82	1,6	
Проекты ведомственных актов, (ед.)	1	1	-	-	-	-	-	-	-	
Итого:	160	116	44	65	14	17	34	82	1,6	

Сведения о проведении МО Республики Дагестан процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 2020 год

№	Муниципальные образования Республики Дагестан	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Кол-во предложений, поступивших от предпр. сообществ по результатам публичных консультаций проектов нпа	Количество подготовленных заключений об экспертизе		
		Всего	Полож.	Отриц.		Всего	Полож.	Отриц.
1	Ахтынский район	1	1	0	0	2	2	0
2	Гунибский район	2	2	0	0	0	0	0
3	Гумбетовский район	0	0	0	0	0	0	0
4	Каякентский район	1	1	0	0	1	1	0
5	Кизилпортовский район	0	0	0	0	1	1	0
6	Кизлярский район	1	1	0	0	2	2	0
7	Кумторкалинский район	0	0	0	0	0	0	0
8	Лакский район	0	0	0	0	2	2	0
9	Кулинский район	0	0	0	0	0	0	0
10	Левашинский район	0	0	0	0	0	0	0
11	Магарамкентский район	0	0	0	0	1	1	0
12	Новолакский район	0	0	0	0	0	0	0
13	Сергокалинский район	0	0	0	0	0	0	0
14	Сулейман-Стальский район	3	3	0	0	2	2	0
15	Табасаранский район	0	0	0	0	0	0	0
16	Хасавюртовский район	0	0	0	0	1	1	0
17	Хивский район	1	1	0	0	2	2	0
18	Цумадинский район	0	0	0	0	0	0	0
19	г. Буйнакск	2	2	0	10	2	2	0
20	г. Даг.Огни	0	0	0	0	0	0	0
21	г. Дербент	1	1	0	0	0	0	0

№	Муниципальные образования Республики Дагестан	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Кол-во предложений, поступивших от предпр. сообщества по результатам публичных консультаций проектов нпа	Количество подготовленных заключений об экспертизе		
		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>
22	г. Избербаш	3	3	0	0	0	0	0
23	г. Каспийск	4	4	0	0	1	1	0
24	г. Кизилорт	3	3	0	5	8	8	0
25	г. Кизляр	0	0	0	0	0	0	0
26	г. Махачкала	4	4	0	5	4	4	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	0	4	4	0
28	г. Южно-Сухокумск	2	2	0	7	2	2	0
<i>Итого:</i>		28	28	0	27	35	35	0