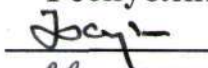


**«УТВЕРЖДАЮ»**  
**Министр экономики**  
**и территориального развития**  
**Республики Дагестан**  
 **Р. А. Юсуфов**  
**«22» сентября 2014 года**

### Заключение

**о проведении экспертизы приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-од «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД, утвержденным Министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 4 июня 2014 года (далее - План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-од «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан».

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан», утвержденного приказом Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-ОД (далее - Административный регламент), определены с 1 июля 2014 года по 1 октября 2014 года.

В ходе проведения экспертизы положений Административного регламента в соответствии с пунктом 9 Порядка в сроки с 1 июля 2014 года

по 1 августа 2014 года Минэкономразвития РД проведены публичные консультации с целью выявления положений Административного регламента, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Письмом Минэкономразвития РД от 7 июля 2014 года № 07-01/21-2838 и факсограммой от 19 сентября 2014 года № 07-01/22-390 был направлен запрос в Министерство промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан о представлении дополнительной информации. Согласно представленным сведениям по состоянию на 19 сентября 2014 года Агентством по транспорту и дорожному хозяйству РД выдано 4988 разрешений на осуществление перевозки пассажиров и багажа легковыми такси по Республике Дагестан.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено Минэкономразвития РД на официальном сайте Республики Дагестан [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www.minec-rd.ru](http://www.minec-rd.ru).

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы Административного регламента в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 7 июля 2014 года № 07-01/21-2837).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан. Отзывы участника публичных консультаций приведены в Справке о результатах проведения публичных консультаций к Административному регламенту (приложение № 1 к настоящему заключению).

Административный регламент принят в связи с совершенствованием государственного регулирования перевозок пассажиров и багажа легковым такси в соответствии с Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации», Законом Республики Дагестан от 5 мая 2012 года № 22 «О порядке осуществления регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан», постановлением Правительства

Республики Дагестан от 31 августа 2012 года № 299 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 8 сентября 2011 года № 311».

Предметом правового регулирования рассматриваемого Административного регламента является предоставление государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан».

Нормы Административного регламента распространяются на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих на праве собственности, праве хозяйственного ведения либо на основании договора лизинга или договора аренды транспортные средства, предназначенные для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, а также средства на основании выданной физическим лицом нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством, если указанные транспортные средства соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Аналогичные Административные регламенты приняты и в других субъектах РФ, в том числе: приказ Министерства транспорта Ростовской области от 11 декабря 2013 года № 374 «Об утверждении Административного регламента министерства транспорта Ростовской области по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси», постановление Правительства Кировской области от 2 сентября 2013 года №225/541 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси», постановление Губернатора Краснодарского края от 22 марта 2013 года № 277 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного контроля Департаментом транспорта Краснодарского края в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» и др.

В ходе проведения экспертизы приказа рассмотрены замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан к нему.

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан предложено внести в указанный Административный регламент следующие изменения: «наименование Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан необходимо заменить на Министерство промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан»; «заменить почтовый и юридический адреса Министерства промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан: с 367030, г. Махачкала, ул. И.Казака, дом 41, на 367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67»; «официальный сайт Министерства промышленности,

транспорта и энергетики Республики Дагестан в сети «Интернет» заменить с [www.mintransrd.ru](http://www.mintransrd.ru) на [www.minpromtransrd.ru](http://www.minpromtransrd.ru)».

Рассмотрев указанные предложения, Минэкономразвития РД отмечает, что в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 5 сентября 2014 года № 195 «Вопросы структуры органов исполнительной власти Республики Дагестан» вопросы упраздненного Министерства промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан отнесены в настоящее время к ведению Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан, которое является правопреемником предыдущих реорганизованного и упраздненного министерств Республики Дагестан (Минтранс РД, Минпромтрансэнерго РД).

В связи с этим, предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан в части изменения реквизитов Агентства по транспорту и дорожному хозяйству Республики Дагестан в Административном регламенте необходимо учесть.

Кроме того, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан предложено внести в Административный регламент следующее изменение: «п.4.2. указанного Административного регламента привести в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с частью 2 статьи 9 главы 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должны проводиться не чаще чем один раз в три года.

Федеральным законом от 21 июля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня: 1) выдачи юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю первого разрешения; 2) окончания проведения последней плановой проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Вместе с тем, в нарушение Федеральных законов от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и от 21 июля 2011 года № 69-ФЗ пунктом 4.2 раздела 4 Административного регламента предусмотрено проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не реже одного раза в год.

В связи с этим, следует признать обоснованность предложений Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и необходимость приведения пункта 4.2 раздела 4 Административного

регламента в соответствии с Федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и от 21 июля 2011 года № 69-ФЗ.

Кроме того, по результатам экспертизы Административного регламента Минэкономразвития РД установлено следующее.

В нарушение части 5 статьи 3 Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» в Административном регламенте отсутствуют положения следующего содержания: «В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение».

В связи с этим, необходимо привести в соответствие раздел 3 Административного регламента с положениями Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ.

В подпункте «б» пункта 1 раздела 2.7 части 2 Административного регламента слова «единой цветовой гамме» не заменены словами «установленным цветовым гаммам», как это предусмотрено подпунктом «а» части 9 статьи 3 Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ.

В связи с этим, необходимо подпункт 1 «б» пункта 2.7 раздела 2 Административного регламента привести в соответствие с Федеральным законом от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан письмом от 13 августа 2014 года № 07-01/21-3406 направило на согласование проект настоящего заключения органу-разработчику и некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключено соглашение о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

По результатам согласования были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан (письмо от 20 августа 2014 года № 353) и Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (письмо от 19 августа 2014 года № 01/287-14). Предложения и замечания участников согласования по проекту настоящего заключения приведены в Справке о результатах проведения согласования по проекту заключения (приложение № 2 к заключению).

При доработке проекта заключения рассмотрены замечания и предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России» (далее – представители предпринимательского сообщества).

Представителями предпринимательского сообщества предложено внести следующее изменение в проект заключения: «уточнить какой именно пункт части 3 регламента необходимо дополнить предложением «В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение» ввиду того, что в указанной части 3 регламента имеется большое количество пунктов и подпунктов».

Минэкономразвития РД считает, что решение, каким пунктом будет включено данное положение в раздел 3 Административного регламента, является прерогативой органа-разработчика, которому будет направлено настоящее заключение для реагирования.

Кроме того, представителями предпринимательского сообщества предложено следующее изменение к проекту заключения: «подпункт «а» части 9 статьи 3 Федерального закона от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ необходимо заменить на подпункт «в», так как согласно Федеральному закону от 23 апреля 2012 года № 34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» подпункт «а» утратил силу».

По итогам рассмотрения данного предложения Минэкономразвития РД отмечает, что утратившим силу является подпункт «а» пункта 1 части 16 статьи 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а не вышеуказанный подпункт.

В связи с этим, Минэкономразвития РД данное предложение не принято во внимание.

Также, представителями предпринимательского сообщества предложено внести следующее изменение в проект заключения: «также необходимо после слов в подпункте «б» пункта 1 раздела 2.7 части 2 дописать слово Административного регламента, чтобы было понятно, какой имеется ввиду нормативно-правовой акт».

Указанное предложение принято во внимание при доработке настоящего заключения.

Учитывая вышеизложенное, по результатам экспертизы приказа Министерства транспорта Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-од «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»

Минэкономразвития РФ сделан вывод о наличии положений, создающих необоснованные затруднения ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, и нарушение требований Федеральных законов от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и от 21 июля 2011 года № 69-ФЗ.

В связи с этим предлагается рассмотреть и внести изменения в рассматриваемый Административный регламент по вышеизложенным замечаниям и предложениям.

Приложение: на 4 листах.

Приложение № 1

к заключению о проведении экспертизы приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-од «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»

**Замечания, полученные в ходе проведения публичных консультаций**

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	Наименование Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан необходимо заменить на Министерство промышленности, транспорта и энергетики Республики Дагестан	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Замечание по изменению реквизитов органа-разработчика учтено в заключении. Рекомендовано рассмотреть органу-разработчику при доработке Административного регламента.
2	Заменить почтовый и юридический адрес Министерства промышленности, транспорта и энергетики РД: с 367030, г. Махачкала, ул. И.Казака, дом 41, на 367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Замечание по изменению реквизитов органа-разработчика учтено в заключении. Рекомендовано рассмотреть органу-разработчику при доработке Административного регламента
3	Официальный сайт Министерства в сети «Интернет» заменить с <a href="http://www.mintransrd.ru">www.mintransrd.ru</a> на <a href="http://www.minpromtransrd.ru">www.minpromtransrd.ru</a>	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Замечание по изменению реквизитов органа-разработчика учтено в заключении. Рекомендовано рассмотреть органу-разработчику при доработке Административного регламента



4	п. 4.2. указанного Административного регламента привести в соответствии с ФЗ от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и проводить плановые проверки не чаще чем один раз в три года	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данную позицию, так как предусматривается излишнее администрирование в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
---	---	--	--



Приложение № 2

к заключению о проведении экспертизы приказа Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан от 10 января 2014 года № 01-од «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача, переоформление разрешения, выдача дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Дагестан»

**Замечания, полученные в ходе согласования по проекту заключения**

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	Уточнить какой именно пункт части 3 регламента необходимо дополнить предложением «В отношении одного транспортного средства вне зависимости от правовых оснований владения заявителем транспортными средствами, которые предполагается использовать в качестве легкового такси, может быть выдано только одно разрешение» в виду того, что в указанной части 3 регламента имеется большое количество пунктов и подпунктов	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан  Дагестанской региональное отделение общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Рекомендовано рассмотреть органу-разработчику при доработке Административного регламента
2	Подпункт «а» части 9 ст.3 Федерального закона от 23.04.2012 №34-ФЗ, необходимо заменить на подпункт «в», так как согласно Федеральному закону от 23.04.2012 №34-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации» подпункт «а» утратил силу	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан  Дагестанской региональное отделение общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Не учтено в заключении

3	Необходимо после слов в подпункте «б» пункта 1 раздела 2.7 части 2 дописать слова «Административного регламента», чтобы было понятно, какой имеется в виду нормативно-правовой акт	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан  Дагестанской региональное отделение общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «Опора России»	Принято во внимание при подготовке заключения
---	--	--	---

