**ОБЗОР**

**лучших практик проведения оценки регулирующего воздействия   
в субъектах Российской Федерации, размещенных на портале orv.gov.ru  
в августе 2016 года**

В августе 2016 г. в региональном разделе [«лучшие практики оценки регулирующего воздействия»](http://orv.gov.ru/Content/List?cat=19) на портале orv.gov.ru субъектами Российской Федерации размещено 24 информационных материала с примерами проведения процедур оценки регулирующего воздействия и экспертизы и их особенностями в каждом из регионов.

Из 24 практик, размещенных на портале, особого внимания, по мнению Минэкономразвития России, заслуживают следующие.

[**О порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17880)

Проектом постановления Правительства Вологодской области регулируются порядок предоставления субсидий в Вологодской области.

Порядок проведения ОРВ в Вологодской области регламентируется [Законом Вологодской области](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=cf4cbd9c-a068-4510-9d15-295648719a07)и [постановлением правительства Вологодской области](http://orv.gov.ru/Files/GetFile?fileid=bb7cb6ab-fa0c-4d80-82c8-262d85f854b1)*.*

**Целью** предлагаемого правового регулирования является оптимизация и совершенствование порядка предоставления субсидий в Вологодской области.

*Следует отметить, что в Вологодской области нормативно не закреплена возможность проведения процедуры ОРВ, начиная с этапа обсуждения идеи (концепции) правового регулирования, что в некоторых случаях может снижать качество проводимой оценки.*

По проекту акта проведены **публичные консультации** в сроки с 6 по 19 июля 2016 года (9 рабочих дней).

*Порядком проведения ОРВ в Вологодской области не закреплена дифференциация правовых актов в зависимости от степени регулирующего воздействия, что, по мнению Минэкономразвития России, не всегда позволяет с особым вниманием подойти к проектам актов, устанавливающим ранее не предусмотренные обязанности, запреты и ограничения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.*

*Например, на Федеральном уровне* [Правилами проведения ОРВ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139421/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/)*срок проведения публичного обсуждения в отношении проектов актов установлен 45, 20 и 10 рабочих дней для высокой, средней и низкой степени регулирующего воздействия соответственно.*

При проведении ОРВ использовались **количественные методы**:

общие **информационные издержки** субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии на приобретение оборудования, составят порядка 205,6 тыс. руб.[[1]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftn1" \o ")

общие **информационные издержки** субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества, составят порядка 1,96 тыс. руб.[[2]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftn2" \o ")

общие **информационные издержки** субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующих на получение субсидии на создание собственного дела составят порядка 1,233 млн. руб.[[3]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftn3" \o ")

[Уполномоченным органом](http://economy.gov35.ru/departments/strategic_planning/) сделан вывод о том, что указанные издержки не являются обременительными для заявителей, учитывая возможный размер возмещения затрат в случае получения грантовой поддержки.

В процессе проведения ОРВ из Проекта акта исключены:

- дополнительное требование к заявителю об отсутствии в отношении него в течение 3 лет до момента подачи заявления на предоставление субсидии процедур банкротства, реорганизации или ликвидации (необоснованное ограничение круга получателей субсидии);

- требование о предоставлении проекта (бизнес-проекта, ТЭО) в 3-х экземплярах (избыточное требование).

**По результатам ОРВ избыточных** обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета в проекта акта **не выявлено**.

**Комментарий начальника Департамента стратегического планирования Вологодской области С.А. Пономаревой:**

*"Субсидии на развитие малого бизнеса являются в настоящее время достаточно востребованными, поскольку обеспечивают необходимую поддержку предпринимателей и, тем самым, способствуют созданию новых рабочих мест, увеличению ВРП.*

*В результате проведения ОРВ указанного проекта акта удалось исключить необоснованные требования, предъявляемых к субъектам бизнеса, что будет способствовать расширению потенциального круга получателей субсидий».*

[**О порядке предоставления грантов**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17778)

Проектом рассматриваемого постановления утверждается порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства.

Особенности процедуры ОРВ в Республике Дагестан отражены в одном из [предыдущих обзоров](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=10162) региональных практик.

Проект акта разработан **в целях** установления механизмов предоставления грантов в виде субсидий за счет средств бюджета Республики Дагестан и средств федерального бюджета.

Проект акта отнесен [разработчиком](http://investrd.e-dag.ru/) к **высокой степени** регулирующего воздействия.

[Разработчиком](http://investrd.e-dag.ru/) проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 30 мая по 13 июня 2016 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 24 июня по 8 июля 2016 года.

В сводном отчете представлена **количественная оценка** круга заинтересованных лиц, а также оценка возможных расходов потенциальных адресатов регулирования, расходы республиканского бюджета.

*Следует отметить, что разработчиком допущена неточность в определении причинно-следственной связи между вводимым регулированием и возникающими в связи с его возможным принятием издержками.*

*Так, рассматриваемым проектом акта регулируется администрирование процесса предоставления грантов, предусмотренных* [*постановлением Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 г. № 651*](http://e-dag.ru/2013-05-27-06-54-30/postanovleniya-pravitelstva-rd/postanovlenie-pravitelstva-rd-ot-22-dekabrya-2014-g-651-ob-utverzhdenii-gosudarstveiioj-programmy-respubliki-dagestan-ekonomicheskoe-razvitie-i-innovatsionnaya-ekonomika.html)*. В связи с чем возможные издержки органов государственной власти Республики Дагестан могут быть связаны с необходимостью приёма и обработки представленных документов, но не с обязанностью выплаты грантов.*

*Вместе с тем сведения о возможных издержках заинтересованных лиц со стороны предпринимательского сообщества отнесены   
к рассматриваемому проекту акта корректно (2 тыс. рублей возможные информационные издержки одного заявителя).*

*При этом следует отметить, что итоговый размер возможных издержек заинтересованных лиц указан без учета масштаба информационных требований.*

[Уполномоченным органом](http://minec.e-dag.ru/) также выявлены возможные **издержки** заинтересованных лиц, неучтенные разработчиком в сводном отчете, количественная оценка не представлена.

По результатам процедуры ОРВ **выявлено** наличие положений, которые **необоснованно** вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

[**О межмуниципальных и муниципальных маршрутах**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17782)

Проектом рассматриваемого постановления изменяется порядок установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок, межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Новосибирской области.

Порядок проведения ОРВ в Новосибирской области регламентируется [Законом Новосибирской области](http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/page_2488/zakon_novosibirskoy_oblasti_ot_24_noyabrya_2014_g._n_485-oz.pdf)и [постановлением Губернатора Новосибирской области](http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/imce/polozhenie_o_provedenii_orv_proektov_npa_novosibirskoy_oblasti.docx)*.*

Проект постановления **разработан в целях** оптимизации муниципальных и межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок и обеспечение доступности услуг общественного пассажирского автомобильного транспорта в Новосибирской области.

[Разработчиком](http://www.mintrans.nso.ru/) проводились **публичные обсуждения** извещения (уведомления) о подготовке проекта акта в период с 16 мая по 2 июня 2016 года, а также проекта акта с 6 по 27 июня 2016 года.

*Следует отметить*, [что *постановлением Губернатора Новосибирской области*](http://www.nso.ru/sites/test.new.nso.ru/wodby_files/files/imce/polozhenie_o_provedenii_orv_proektov_npa_novosibirskoy_oblasti.docx) *предусмотрен специальный порядок проведения ОРВ в отношении проектов актов, разрабатываемых исключительно  в целях приведения отдельных положений нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в соответствие с требованиями федерального законодательства, и проектов актов, предусматривающих внесение изменений в действующие нормативные правовые акты Новосибирской области, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусматривающие введение, исключение или изменение прав и обязанностей участников регулируемых правоотношений.*

*Так, в отношении указанной группы проектов актов заключение об оценке регулирующего воздействия подготавливается, минуя остальные этапы процедуры ОРВ, при этом качество проведения ОРВ не снижается.*

При проведении ОРВ [уполномоченным органом](http://www.econom.nso.ru/) проанализированы возможные экономические последствия предлагаемого правового регулирования, использованы **количественные методы**. Рассчитана примерная стоимость издержек перевозчиков в рамках обследования пассажиропотока – 115,6 тыс. рублей, **масштаб издержек** не описан.

По результатам ОРВ [уполномоченным органом](http://www.minec-rd.ru/) **выявлены положения**, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.

**Комментарий Министра экономического развития Новосибирской области – О.В. Молчановой:**

*«Проектам нормативных правовых актов в транспортной сфере Минэкономразвития Новосибирской области старается уделять особое внимание: прямо или косвенно она затрагивает интересы всех жителей региона. Особенно это касается пассажирских перевозок.*

*В данном случае важно было уберечь перевозчиков от избыточных обязанностей, но таким образом, чтобы не нарушить баланс частных и публичных интересов. Для этого тщательно анализировалось действующее федеральное законодательство, судебная практика, производились примерные расчёты затрат перевозчиков на исполнение одной из предлагаемых обязанностей. Итоговые рекомендации по улучшению проекта акта, как нам кажется, отвечают интересам всех заинтересованных сторон.*

*В настоящий момент проект акта находится на стадии доработки разработчиком».*

[**О государственной поддержке производства хмеля**](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=17810)

Проектом рассматриваемого постановления Кабинета Министров Чувашской Республики регулируются правила предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на возмещение части затрат на производство хмеля при условии его реализации.

Особенности процедуры ОРВ в Чувашской Республике отражены в [одном из предыдущих обзоров региональных практик.](http://orv.gov.ru/Content/Item?n=14395)

Проект акта **разработан в целях** оптимизации и совершенствования порядка предоставления субсидий.

Оценка регулирующего воздействия в отношении проект акта проводилась в соответствии со **специальным порядком**.

*ОРВ проектов актов, предусматривающих предоставление субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики, иных мер государственной поддержки проводится без размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта.*

**Публичные консультации** по проекту акта не проводились.

[Разработчиком](http://gov.cap.ru/default.aspx?gov_id=16) при подготовке сводного отчета использовались **количественные методы**.

*Расходы на подготовку и подачу пакета документов для получения государственной поддержки составят 166,15 рублей.*

*При проведении ОРВ проекта постановления выявлены выгоды заинтересованных лиц в случае принятия проекта акта в сумме   
2 212 рубля, в том числе за счет:*

*экономии денежных средств из-за отсутствия необходимости изготовления одного экземпляра копии статистической отчетности  
 по форме №29-СХ в сумме 144 рубля (4 рубля \* 6 листа\* 6 получателей субсидии);*

*экономии временных издержек на заверение копии отчета по форме 29-СХ органами государственной статистики до 4 человеко-часов или 2 068 рублей (стоимость 1 часа = 15163,1 руб. / (22дн \* 8 час.) = 86,15 руб., 86,15 руб. \* 4 человеко-часов \* 6 получателей субсидии).*

*Масштаб выгоды лиц, затронутых предлагаемым регулированием, не указан.*

По результатам процедуры ОРВ [уполномоченным органом](http://gov.cap.ru/default.aspx?gov_id=24) сделан вывод, что проект постановления **не содержит избыточных** обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и республиканского бюджета Чувашской Республики.

[[1]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftnref1" \o ") по информации разработчика подготовка технико-экономического обоснования может осуществляться заявителем самостоятельно или с привлечением специализированных организаций (стоимость ТЭО в среднем составит порядка 10 тыс. руб.), затраты на изготовление копий документов составят около 280 руб. (4 руб.\*70 страниц), 20 субъектов

[[2]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftnref2" \o ") затраты на изготовление копий документов составят около 280 руб. (4 руб.\*70 страниц), 7 субъектов

[[3]](file:///C:\\Documents%20and%20Settings\\%D0%90%D0%B4%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80\\%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB\\%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%82%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B0\\%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0\\%D1%80%D0%B5%D0%B3.%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%B0%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82%2016.docx" \l "_ftnref3" \o ") стоимость бизнес-проекта в среднем составит порядка 8 тыс. руб., затраты на изготовление копий документов составят около 220 руб. (4 руб.\*55 страниц), 150 субъектов