

«УТВЕРЖДАЮ»
Врио министра экономики
и территориального развития РД
Расселетт Г. Каллаева
«13» мая 2015 года

Заключение
о проведении экспертизы приложения № 9 к государственной
программе Республики Дагестан «Развитие малого и среднего
предпринимательства Республики Дагестан», утвержденной
постановлением Правительства Республики Дагестан
от 13 декабря 2013 года № 657

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти Республики Дагестан на 2015 год, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 30 января 2015 года (далее - План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу приложения № 9 «Порядок предоставления грантов создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Порядок) к государственной программе Республики Дагестан «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 657.

Сроки проведения экспертизы Порядка определены с 2 марта 2015 года по 1 июня 2015 года.

Вышеуказанный Порядок включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан и органов исполнительной власти Республики Дагестан на 2015 год на основании предложения Администрации муниципального образования «город Хасавюрт» от 1 ноября 2014 года № 2139, выявившей, что в соответствии с Порядком предоставляются гранты безработным гражданам, которые не являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

В ходе проведения экспертизы Порядка в сроки с

2 марта 2015 года по 2 апреля 2015 года Минэкономразвития РД проведены публичные консультации с целью выявления в Порядке положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено Минэкономразвития РД на официальном сайте Республики Дагестан www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 2 марта 2015 года № 07-01/21-859 осуществлен запрос информации в Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан.

Официальный ответ Министерства промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан от 2 апреля 2015 года № 08-2-15/1491-30 содержит следующие сведения:

Наименование гранта	Объем средств, предусмотренных в 2014 г. (тыс. руб.)	Объем фактически выделенных средств в 2014 г. (тыс. руб.)	Общее количество субъектов, обратившихся за грантами в 2014 г. (чел.)	Общее количество субъектов получивших, грантовую поддержку в 2014 г. (чел.)	Создание рабочих мест (количество)	
					план	факт
Грант, в форме предоставления субсидий, создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и гражданам, испытывающих трудности в поиске работы:						
За счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан	25 000, 00	25 000, 00	1648	101	166	166
За счет средств федерального бюджета	85 049, 00	-		354 (*)	534	-
Итого	110 049, 00	25 000, 00	1648	455	700	166

(*) Количество отобранных претендентов на получение гранта за счет средств федерального бюджета, но не профинансированных из-за отсутствия финансирования.

Таким образом, количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших положительные решения на предоставление грантов, составило всего 27,6 % от общего числа субъектов, обратившихся за

грантами в 2014 году.

В среднем на одного субъекта предпринимательской деятельности, получившего грант за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан, пришлось 247,5 тыс. рублей при установленном предельном размере гранта 300 тыс. рублей.

В результате реализации предпринимателями бизнес-планов за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан в первый год их реализации создано 166 рабочих мест.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы Порядка в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 2 марта 2015 года № 07-01/22-860).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации поступили предложения к Порядку от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» (отзывы прилагаются).

Порядок принят в целях увеличения в республике субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские хозяйства) и потребительские кооперативы, путем поддержки создаваемых или начинающих и действующих менее 1 года субъектов малого и среднего предпринимательства, снижения напряженности на рынке труда.

Предметом правового регулирования рассматриваемого Порядка является форма государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские хозяйства) и потребительские кооперативы, зарегистрированные в установленном порядке в налоговом органе, срок государственной регистрации деятельности которых на момент подачи заявки составляет менее одного года.

Проведено исследование аналогичных нормативных правовых актов, принятых и действующих в других субъектах РФ, в том числе: Порядок предоставления грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики, утвержденный постановлением Администрации Мариинско-Посадского района от 26 мая 2011 года № 326; постановление Правительства Оренбургской области от 25 июня 2012 года № 508-п «О порядке предоставления грантов начинающим субъектам малого

предпринимательства Оренбургской области на создание и развитие собственного бизнеса»; постановление Администрации городского округа «город Воронеж» от 29 декабря 2010 года № 1204 «Об утверждении порядка предоставления из бюджета городского округа город Воронеж грантов начинающим предпринимателям на развитие хозяйственной деятельности»; Порядок предоставления грантов начинающим предпринимателям и малым инновационным компаниям на создание собственного бизнеса, утвержденный постановлением Правительства Мурманской области от 31 июля 2012 года № 392-ПП.

Согласно вышеуказанным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации гранты предоставляются без каких-либо возрастных ограничений начинающим субъектам малого предпринимательства.

По результатам проведенной экспертизы и публичных обсуждений установлено следующее.

Пунктом 1 Порядка определены категории лиц, которым предоставляются гранты в виде субсидий, срок государственной регистрации предпринимательской деятельности которых на момент подачи заявки составляет менее одного года:

субъектам молодежного предпринимательства от 14 до 30 лет (физические лица в возрасте до 30 лет (включительно);

юридическим лицам, в уставном капитале которых доля, принадлежащая физическим лицам в возрасте до 30 лет (включительно), составляет более 50 процентов;

безработным гражданам;

молодым семьям, имеющим детей, в том числе неполным молодым семьям, состоящим из 1 (одного) молодого родителя и 1 (одного) и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо 1 (одного) родителя в неполной семье не превышает 35 лет;

военнослужащим, уволенным в запас в связи с сокращением Вооруженных Сил Российской Федерации;

работникам, находящимся под угрозой массового увольнения (проведение работодателем мероприятий по высвобождению работников);

жителям монопрофильных муниципальных образований (моногородов), работникам градообразующих предприятий.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность

без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.

В связи с этим, гражданин Российской Федерации, зарегистрировавший в установленном порядке свою предпринимательскую деятельность, не может быть признан органом занятости населения в качестве безработного.

Таким образом, абзац 4 пункта 1 Порядка противоречит требованиям федерального законодательства о малом и среднем предпринимательстве.

Кроме того, согласно Порядку условия, требования и обязанности на получение грантов предъявляются как к создаваемым или начинающим претендентам, так и к действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства.

В результате у претендентов, которые имеют намерение заниматься предпринимательской деятельностью (создают или начинают), возникают риски, связанные с необоснованными расходами по оплате установленных законодательством налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и государственные внебюджетные фонды, ввиду необходимости их оплаты после регистрации в налоговом органе.

Произвести расчет расходов по этой категории претендентов является затруднительным из-за предусмотренного налоговым законодательством дифференцированного подхода по ставкам налогов и платежей, применяемых в зависимости от сфер деятельности и режима налогообложения.

Как следствие, в случае, если претенденты по результатам конкурсного отбора не получают ожидаемых грантов, соответственно понесенные претендентами расходы не возмещаются.

Исходя из этого, предусмотренные абзацами 2 и 3 пункта 5 Порядка условия, предъявляемые к начинающим претендентам, не приемлемы к данной категории лиц.

Порядок предусматривает также возрастные ограничения на предоставление грантов отдельным категориям (субъекты молодежного предпринимательства от 14 до 30 лет (физические лица в возрасте до 30 лет (включительно); молодые семьи, имеющие детей, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из 1 (одного) молодого родителя и 1 (одного) и более детей, при условии, что возраст каждого из супругов либо 1 (одного) родителя в неполной семье не превышает 35 лет), что сужает круг лиц, желающих заниматься предпринимательской деятельностью независимо от возраста.

Данный критерий способствует ограничению развития предпринимательства в Республике Дагестан и конкуренции.

При конкурсном отборе претендентов конкурсной комиссией и рассмотрении заявок рабочей группой (пункты 17, 21, 22, 23 Порядка) присутствуют субъективные подходы, которые могут необоснованно определить получателя гранта.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Минэкономразвития РД письмом от 17 апреля 2015 года № 07-01/21-1692 направило проект заключения об экспертизе приложения № 9 «Порядок предоставления грантов создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы» в Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области промышленности, торговли, внешнеэкономической, инвестиционной и предпринимательской деятельности, а также представителям предпринимательского сообщества с указанием срока окончания приема замечаний и предложений к нему.

В указанный срок замечания и предложения в Минэкономразвития РД не поступили.

Учитывая изложенное, по результатам экспертизы Порядка Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Вместе с тем, приложение № 9 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие малого и среднего предпринимательства Республики Дагестан», утвержденное постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 657 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2014-2016 годы», утратило силу в связи с принятием постановления Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», которым утвержден аналогичный порядок.

В отношении вышеуказанного проекта постановления Правительства Республики Дагестан органом - разработчиком процедура оценки регулирующего воздействия не проведена, несмотря на то, что Минэкономразвития РД направило в Министерство промышленности,

торговли и инвестиций Республики Дагестан на этапе согласования проекта постановления Правительства Республики Дагестан предложение о необходимости проведения по разрабатываемому проекту акта оценки регулирующего воздействия (письмо от 4 февраля 2015 года № 06-01/03-372).

В связи с этим, Минэкономразвития РД считает необходимым проведение экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 22 декабря 2014 года № 651 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика» на предмет выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение № 1
к заключению о проведении экспертизы приложения № 9 к
государственной программе Республики Дагестан
«Развитие малого и среднего предпринимательства
Республики Дагестан», утвержденной постановлением
Правительства Республики Дагестан от
13 декабря 2013 года № 657

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	<p>«В связи с тем, что Министерством экономического развития РФ разрабатывается новый проект Приказа «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2015 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации», считаем нецелесообразным давать предложения о внесении изменений в приложение № 9 к государственной программе Республики Дагестан «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2014 – 2016 годы». Более того, после принятия приказа Министерством экономического развития РФ, государственная программа РД «развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан на 2014- 2016 годы» будет приведена в соответствии с ним»</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан</p> <p>Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»</p>	<p>Согласно проекту приказа Минэкономразвития России предусмотрен конкурсный отбор субъектов РФ, бюджетам которых в 2015 году предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства субъектам Российской Федерации.</p> <p>При этом Порядком предоставления грантов создаваемым или начинающим и действующим менее 1 года субъектам малого и среднего предпринимательства из числа молодежи от 14 до 30 лет, безработных граждан, выпускников учебных заведений, военнослужащих, уволенных в запас, и граждан, испытывающих трудности в поиске работы, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 657, предусмотрено предоставление грантов в виде субсидий субъектам предпринимательской деятельности, зарегистрированным в Республике Дагестан.</p> <p>В связи с отсутствием взаимосвязи между вышеуказанными актами, данное предложение отклонено при подготовке заключения об экспертизе Порядка.</p>

Сасеев
27.05.2013