

Заключение
о проведении экспертизы постановления Правительства
Республики Дагестан от 15 мая 2012 года № 159
«Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие
семейных животноводческих ферм»

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 22 января 2016 года (далее - План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (далее - постановление Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159).

Постановление Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 включено в План проведения экспертизы по предложению Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 определены с 20 апреля 2016 года по 15 июля 2016 года.

Согласно пункту 9 Порядка в сроки с 20 апреля 2016 года по 20 мая 2016 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено на официальном сайте РД www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.mines-rd.ru 20 апреля 2016 года.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей,

Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана (письма от 20 апреля 2016 года № 03-07-01/22-1756/16).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту отзыв получен от Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана (замечания и предложения приведены в приложении).

Порядок предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм утверждён в целях реализации мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утверждённой постановлением Правительства РФ от 14 июля 2012 года № 717, государственной программы Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства РД от 13 декабря 2013 года № 673, и ведомственной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2015-2017 годы», утверждённой приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан от 10 октября 2014 года № 226.

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является государственная поддержка на развитие семейных животноводческих ферм в виде предоставления грантов за счёт средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан в целях модернизации имущества, оборудования и сельхозтехники, находящихся в собственности КФХ, увеличения производственных мощностей, объема реализованной продукции, поступления налогов и платежей в бюджеты всех уровней, создания новых рабочих мест.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 20 апреля 2016 года № 03-07-01/21-1757/16 осуществлен запрос в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан о предоставлении необходимой информации.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан направлены письмом от 4 мая 2016 года № 07/2-22/342 сведения о предоставлении государственной услуги в соответствии с Порядком предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм (далее – Порядок), утверждённым постановлением Правительства Республики Дагестан от 15 мая 2012 года № 159, за период действия указанного постановления:

Период финансирования, годы	Количество семейных животноводческих ферм, ед.		Финансирование, млн.руб.			Показатель эффективности использования бюджетных средств – создание рабочих мест, мест	
	подавших заявки на участие в Программе	отобранных	за счёт средств федерального бюджета	за счёт средств республиканского бюджета РД	всего	предусмотрено	фактически создано
2012	22	16	38,9	17,5	56,4	48	69
2013	53	18	60,6	23,6	84,2	54	110
2014	57	17	46,9	27,8	74,7	51	99
2015	78	48	203,2	26,8	230,0	144	386
всего	210	99	349,6	95,7	445,3	297	664

Анализ представленных Минсельхозпродом РД показателей показывает, что наблюдается тенденция к увеличению количества поданных заявок на получение государственной услуги и количества заявок, по которым оказана государственная поддержка. За период реализации постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 отмечается положительная динамика количества созданных рабочих мест (в 2015 году выше уровня 2012 года в 5,6 раза).

За четыре года оказания мер государственной поддержки государственная услуга предоставлена 99 семейным животноводческим фермам, обеспечена конкуренция в отборе участников Программы (в среднем 2 КФХ на одно место участника). В среднем на одного заявителя (получателя) выделено субсидий в 2012 году – 3,52 млн.руб., 2013 году – 4,68 млн.руб., 2014 году – 4,39 млн.руб., 2015 году – 4,79 млн.руб. (при максимальном размере гранта 5 млн. руб.).

Вместе с тем, по информации Минсельхозпрода РД имеют место факты возбуждения уголовных дел в отношении глав КФХ, получивших гранты, по причинам представления главами КФХ недостоверной, ложной (фиктивной) информации, а также в результате подделки подписей. В 2012 году возбуждены – 4, в 2013 году – 8, в 2014 году – 4, в 2015 году – 3 уголовных дела соответственно.

Согласно информации Минсельхозпрода РД нормативным правовым актом, утверждающим форму отчёта для представления главами КФХ достигаемых показателей эффективности использования гранта, предусмотренную пунктом 12 Порядка, является приказ Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198 «О реализации постановления Правительства РФ от 28 февраля 2012 года № 165». Однако следует отметить, что вышеуказанный приказ форму отчёта не предусматривает.

В связи с непредставлением Минсельхозпродом РД информации о

достигнутых показателях эффективности от реализации бизнес-планов, считаем, что оценка достижения целей правового регулирования от предоставления грантов не может быть произведена, в связи с этим, соответственно, не может быть дана оценка эффективности проведенной работы и мер господдержки.

Для исследования постановления от 15 мая 2012 года № 159 создана рабочая группа, в состав которой включены два внешних эксперта:

Исрапилова А.М. – консультант Управления ОРВ, цен и тарифов Минэкономразвития РД;

Султанахмедов Г.А. – консультант Управления территориального развития и производственного комплекса Минэкономразвития РД;

Мугулов Ф.К. – исполнительный директор ДРОО «Союз предпринимателей Дагестана», сопредседатель Ассоциации некоммерческих организаций Республики Дагестан «Единство и развитие»;

Багомедов М.А. – заведующий отделом социально-экономической политики региона Института социально-экономических исследований Дагестанского научного центра РАН, к.э.н.

Анализ законодательства в исследуемой сфере правового регулирования

В целях экспертизы акта исследованы аналогичные нормативные правовые акты, принятые другими субъектами РФ, в том числе:

постановление Правительства Красноярского края от 22 апреля 2014 года № 155-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм главам крестьянских (фермерских) хозяйств, в том числе Порядка проведения конкурсного отбора, критериев отбора глав крестьянских (фермерских) хозяйств, порядка принятия решения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, перечня, форм и сроков предоставления и рассмотрения документов, необходимых для их получения, порядка возврата грантов в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, а также перечня документов, подтверждающих целевое использование гранта на развитие семейной животноводческой фермы» (имеется порядок проведения конкурсного отбора, критерии отбора глав КФХ, формирование рейтинга заявителей, минимальное пороговое значение для отказа в допуске к участию, возможность заявителя отказаться от участия в конкурсном отборе или подписать соглашение, предусмотрен межведомственный запрос, уведомительный характер принятия документов и отказа заявителям, в целях эффективного использования бюджетных средств случаи их перераспределения при возникновении обстоятельств, связанных с отказом подписать соглашение и др., конкретные случаи, при которых грант подлежит возврату);

постановление Главы Администрации Краснодарского края от 26 октября 2012 года № 1285 «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств краевого бюджета грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (*определены цели предоставления гранта; имеется информация о размещении конкурсного отбора; наличие уведомительного характера о допуске заявителя к участию в конкурсном отборе; предоставлена главам КФХ возможность устранения замечаний не позднее срока приёма заявок, изменения планов расходов в пределах целей; орган исполнительной власти устанавливает критерии отбора, принимает решение в форе приказа о предоставлении главам КФХ гранта*);

постановление Правительства Ставропольского края от 5 июня 2012 года № 185-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (*четко определены цели предоставления гранта; критерии конкурсного отбора; предусмотрено согласие получателя на осуществление проверок соблюдения им условий, целей и порядка предоставления гранта; документы, запрашиваемые в порядке межведомственного взаимодействия; представление заявителем документов через МФЦ, в том числе в электронном виде; случаи возврата главой КФХ в доход бюджета полученных грантов*);

постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 июня 2012 года № 210 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермам и Порядка предоставления из бюджета Республики Башкортостан грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (*установлены цели предоставления гранта; возможность повторного обращения КФХ в случае устранения в установленные сроки оснований для возврата заявления*);

постановление Администрации Волгоградской области от 19 июня 2015 года № 338-п «О Порядке предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм» (*четко определены цели предоставления гранта; условия использования активов, приобретенных за счет гранта; предусмотрено предоставление документов в порядке межведомственного взаимодействия; информация о заявителях, допущенных к участию в конкурсе размещается на портале; установлены критерии оценки документов заявителя и максимальный размер баллов для признания заявителя победителем; итоги проведения конкурса размещаются на портале; формируется реестр глав КФХ – победителей конкурса; предусмотрена возможность внесения изменений в план расходов*).

Выводы по результатам исследования правового акта

По результатам исследования Порядка и с учётом поступивших предложений по итогам публичных консультаций рабочей группой установлено:

1. В соответствии с пунктом 2 Порядка отбор глав КФХ осуществляется на конкурсной основе в виде открытого конкурса.

Однако в Порядке отсутствует информационная открытость по конкурсному отбору крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей – глав КФХ для получения грантов, так как им не обеспечивается достаточная прозрачность проведения открытого конкурса по вопросам: кто принимает решение о проведении открытого конкурса и определяет сроки его проведения; где (на каком сайте) размещается извещение о проведении конкурса; наличие этапов проведения отбора; конкретизации проходного (минимальное или максимальное пороговое значение) балла (определение проходного балла почему-то отнесено на усмотрение конкурсной комиссии). Отсутствует порядок обжалования действий конкурсной комиссии и принятых ею решений, не обеспечивается возможность отказа заявителя от участия в конкурсе на любом этапе проведения конкурса или от получения гранта при победе в конкурсном отборе, возможность подачи заявок почтовым отправлением или в электронном виде в соответствии с положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Порядку заявитель проинформирован только о том, кто определяет порядок и сроки проведения открытого конкурса, утверждает состав конкурсной комиссии и положение о ней (пункт 5); что является результатом работы конкурсной комиссии (пункт 9); какой перечень документов, представляется заявителями в конкурсную комиссию (пункт 6).

В пункте 8 Порядка не установлено, за кем закреплено право в отказе заявителю для участия в конкурсе. Кроме того, Порядком не предусмотрены уведомление заявителя об отказе для участия в конкурсе с указанием причин отказа, а также возможность заявителя доукомплектовать документы или устранить замечания, указываемые в уведомлении об отказе.

В Положении о конкурсной комиссии Минсельхозпрода РД по отбору участников программы по развитию семейных животноводческих ферм (далее – Положение), утвержденном приказом Минсельхозпрода РД от 1 апреля 2015 года № 50 (в редакции от 12 февраля 2016 года № 30), имеются положения, не соответствующие Порядку и позволяющие толковать их неоднозначно, что не обеспечивает единообразие в системе отбора участников конкурса.

Так, Положением предусмотрено очное собеседование главы КФХ с комиссией (при необходимости), однако не разъяснено, когда и при каких

обстоятельствах наступает необходимость проведения такого собеседования (см. пункт 4.6 Положения о конкурсной комиссии). Для участия в конкурсе представляются необходимые документы, а требование о прохождении очного собеседования в Порядке отсутствует.

Кроме того, при подведении итогов работы комиссией учитываются результаты такого собеседования (пункт 1.7 Положения). Не ясно, как подводятся итоги, если очное собеседование проводится не со всеми участниками. Считаем, что данное положение способствует проявлению негативных эффектов, связанных с возможными рисками коррупционности.

Нет чёткого разграничения в функциях и полномочиях самого Министерства и конкурсной комиссии при предоставлении грантов.

В соответствии с пунктом 6 Порядка заявитель представляет документы в конкурсную комиссию. Между тем, согласно подпункту «б» пункта 7 Порядка представленные документы рассматривает Минсельхозпрод РД в течение 15 рабочих дней с даты регистрации заявки, который также осуществляет проверку их на комплектность и достоверность сведений, а затем передаёт представленные документы конкурсной комиссии.

Согласно пункту 1.7 Положения документы, представленные заявителем, рассматривает комиссия в течение 30 рабочих дней со дня окончания приема заявок.

Таким образом, документы, которые были рассмотрены Минсельхозпродом РД, рассматриваются повторно конкурсной комиссией.

В соответствии с пунктом 1.7 Положения комиссия принимает решения о предоставлении гранта или об отказе в его предоставлении. Кроме того, согласно пункту 4.10 Положения функцией комиссии также является уведомление заявителя о принятии решения о предоставлении гранта.

Принимая во внимание, что организатором конкурса и главным распорядителем средств является Минсельхозпрод РД, считаем, что конкурсная комиссия, определив победителей и подписав соответствующий протокол комиссии, должна передать его Министерству для принятия решения в форме приказа о предоставлении грантов получателям и размерах грантов. Соответственно, и уведомление об этом заявителей должно обеспечиваться Министерством.

Необходимо отметить, что согласно Положению предусмотрена форма Плана расходов КФХ, предлагаемых к софинансированию за счёт средств гранта, который подписывается главой КФХ. При этом форма не предусматривает какое-либо утверждение конкурсной комиссией Плана расходов КФХ, как это определено абзацем 4 пункта 9 Порядка.

В соответствии с пунктом 6 Порядка для участия в конкурсном отборе КФХ представляет в конкурсную комиссию в составе документов анкету (подпункт «б»).

Данное требование является излишним, так как пункты анкеты дублируют содержание документов, представляемых заявителями.

Кроме того, она содержит целевые ориентиры, планируемые бизнес-планом. В составе анкеты также имеется пункт, не увязанный с целями правового регулирования (пункт 5 анкеты - наличие лицензии, когда и кем выдана). Принимая во внимание, что сельскохозяйственная деятельность не лицензируется, данный пункт анкеты является избыточным.

Ограничением является пункт 4.5.2 Положения, согласно которому участником программы признаётся заявитель, набравший наибольшее количество баллов по критериям отбора семейных животноводческих ферм, в пределах лимита бюджетных ассигнований на финансирование расходных обязательств на текущий финансовый год.

Из этого следует, что выбирается один победитель. В таком случае, для чего определяется общее количество победителей конкурсного отбора и проходной балл участников, допущенных к конкурсному отбору (пункт 4.8 Положения)?

3. В соответствии с пунктом 6 Порядка для участия в конкурсном отборе заявитель представляет в конкурсную комиссию:

согласно подпункту «к» - правоустанавливающие документы на земельный участок (свидетельство о праве собственности, пожизненного наследуемого владения или договор аренды);

согласно подпункту «п» - справку об отсутствии просроченной задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам.

Ввиду того, что данная информация не является документом личного хранения, в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» вышеуказанные документы запрашиваются в порядке межведомственного электронного взаимодействия.

В связи с этим, представление данных документов должно осуществляться по инициативе получателя, а в случае их непредставления заявителем, Минсельхозпрод РД обязан получить информацию в рамках межведомственного электронного взаимодействия.

4. Последним абзацем пункта 6 Порядка предусмотрено скрепление печатью главы КФХ представляемых заявителем документов.

Минэкономразвития РД обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью документов, представляемых КФХ, является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью. В связи с этим необходимо конец предложения дополнить словами «(при наличии печати)».

5. Подпункт «и» пункта 6 дублирует пункт «ж» данного пункта,

которым предусматривается представление сметы расходов на реализацию проекта в течение 24 месяцев за счет средств гранта.

6. Порядком в составе документов не предусматривается возможность предоставления заявителем дополнительно любых документов, в том числе рекомендательное письмо (письма) от органов местного самоуправления, или общественных организаций, или поручителей, как это право предусмотрено Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утвержденными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198. Необходимо отметить, что согласно Положению конкурсная комиссия осуществляет оценку по данному критерию, что позволяет отдельным КФХ иметь более выгодные условия при отборе.

Таким образом установлено, что за период реализации постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 возросло количество участников программы по развитию семейных животноводческих ферм, а также превышены целевые ориентиры по созданию рабочих мест.

Однако, неупорядоченность, нечеткость положений Порядка при отборе участников региональной программы закономерно способствуют негативным проявлениям, выражающимся в виде возможности получения грантов недобросовестным заявителям, что, в конечном счёте, влечёт отвлечение бюджетных средств и, соответственно, приводит к неэффективному их расходованию.

По результатам экспертизы постановления Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 установлено наличие избыточных требований к получателям грантов, положений, способствующих неэффективному расходованию бюджетных средств, а также несоблюдение принципов конкурсного отбора.

Учитывая изложенное, считаем необходимым внести изменения в Порядок, утвержденный постановлением Правительства РД от 15 мая 2012 года № 159 «Об утверждении Порядка предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм», с учётом вышеуказанных замечаний и предложений.

Приложение
к заключению о проведении экспертизы постановления
Республики Дагестан от 15 мая 2012 года № 159
«Об утверждении Порядка предоставления грантов
на развитие семейных животноводческих ферм»

Замечания и предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской или иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития РД
1	«Требования по представлению бизнес-планов носят формальный характер. Зачастую они составляются некомпетентными, далёкими от сельхозпроизводства людьми и не понятны для фермеров. Бизнес-планы необходимо заменить на технико-экономическое обоснование и календарный план реализации проекта, составляемых самими фермерами.»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Представление бизнес-планов в составе необходимых документов предусмотрено Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198
2	«Сроки проведения конкурса следует перенести с мая-июня на октябрь-ноябрь. Это позволит планировать деятельность КФХ на следующий полный хозяйственный год и не отнимать у фермеров время на подготовку документации в самый напряженный период весенне-полевых работ.»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Сроки проведения конкурса определяются при объявлении Минсельхозпродом РД открытого конкурса на предоставление грантов семейным животноводческим фермам. Органу-разработчику, определённого организатором открытого конкурса, рекомендуется рассмотреть данный отзыв
3	«Необходимо существенно увеличить размер грантов.»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Размер грантов не является предметом правового регулирования

4	«Исключить возможность повторного получения гранта одним и тем же хозяйством.»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Возможность представления документов для повторного получения гранта предусмотрена Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198 (в случае, если со времени полного освоения гранта на развитие семейных животноводческих ферм прошло не менее трёх лет)
5	«Не ясно, с чем связано ограничение по количеству создаваемых семейных животноводческих ферм (подпункт «ж» пункта 2 Порядка). Необходимо либо исключить его, либо уточнить, что планируется не более одной семейной животноводческой фермы именно среди гранта»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Данный подпункт изложен в соответствии с Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198, и предусматривает создание не более одной семейной животноводческой фермы по одному направлению деятельности. Таким образом в подпункте «ж» пункта 2 Порядка ограничение отсутствует
6	«Сократить срок использования гранта с 24 до 18 месяцев (подпункт «м» пункта 2 Порядка).»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Изменение по сроку использования гранта (с 18 до 24 месяцев) внесено постановлением Правительства РД от 25 марта 2015 года № 82 в целях приведения действующего постановления Правительства РД в соответствие с Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198
7	«Подпункт «н» пункта 2 Порядка изложить в следующей редакции: «Создание КФХ условий	Ассоциация фермерских хозяйств и	Подпункт «н» пункта 2 Порядка изложен в соответствии с

	для организации от одного до трёх постоянных мест.»	сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минсельхоза России от 22 марта 2012 года № 198
8	«Исключить требование о том, что КФХ должно быть единственным местом трудоустройства конкурента (подпункт «с» пункта 2 Порядка).»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Подпункт «с» пункта 2 Порядка изложен в соответствии с Требованиями по отбору семейных животноводческих ферм, утверждёнными приказом Минэкономразвития РФ от 22 марта 2012 года № 198
9	«Исключить подпункт «б» пункта 8 Порядка.»	Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана	Мнение Минэкономразвития РД по данному вопросу изложено в проекте заключения об экспертизе (пункт 1 выводов)

Савченко
 2016 г.