

«УТВЕРЖДАЮ»

**Зам. Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

 **Р. А. Юсуфов**

«9» июля 2015 года

Заключение

**о проведении экспертизы постановления Республики Дагестан
от 16 сентября 2014 года № 430 «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики
Дагестан на возмещение части затрат сельскохозяйственных
товаропроизводителей на культуртехнические мероприятия,
агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на
Кизлярских пастбищах и Черных землях и обводнение пастбищ»**

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 30 января 2015 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на культуртехнические мероприятия, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на Кизлярских пастбищах и Черных землях и обводнение пастбищ» (далее – постановление Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430), опубликованного в газете «Дагестанская правда», № 363, 23 сентября 2014 года.

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 определены с 20 апреля 2015 года по 15 июля 2015 года.

Согласно пункту 9 Порядка в сроки с 20 апреля 2015 года по 20 мая 2015 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было

размещено на официальном сайте РД www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

Для исследования положений постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 создана рабочая группа в составе Президента Ассоциации фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана Абдурахманова М.А. и следующих специалистов Минэкономразвития РД - заместителя начальника Управления территориального развития и производственного комплекса Мельхашева М.М., главного специалиста-эксперта отдела ОРВ Управления ОРВ, цен и тарифов Ибрапиловой А.М.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 23 апреля 2015 года № 07-01/22-1821).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации замечания и предложения не поступили.

Постановление Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 принято в целях повышения в Республике Дагестан продукционного потенциала мелиорируемых земель и эффективного использования природных ресурсов с применением средств комплексной мелиорации в условиях изменения климата и природных аномалий.

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является форма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих работы по проведению культуртехнических мероприятий, агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на Черных землях и Кизлярских пастбищах, а также на обводнение пастбищ путем строительства артезианских скважин.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 23 апреля 2015 года № 07-01/21-1822 осуществлен запрос в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан необходимой информации.

Официальный ответ Минсельхозпрода РД от 26 мая 2015 года № 09/2-21/77 содержит следующие сведения.

Финансирование	тыс.рублей			
	2014 год		2015 год	
	пред-но	фактически выделено	пред-но	фактически выделено
фитомелиоративные мероприятия				
из республиканского бюджета РД	1 542,9	1 542,9	2 000	-
за счет субвенций из федерального бюджета	14 548,0	14 548,0	7 090	-
культуртехнические мероприятия				
из республиканского бюджета РД	3 086,1	3 086,1	2 000	-
за счет субвенций из федерального бюджета	4 503,0	4 503,0	730	-
обводнение пастбищ				
из республиканского бюджета РД	3 086,0	3 086,0	3 500	-
за счет субвенций из федерального бюджета	-	-	-	-
Итого	26 766,1	26 766,1	15 320	-

В 2014 году на получение субсидий по затратам на культуртехнические работы поступило 14 заявок, на фитомелиоративные мероприятия – 5 заявок и на обводнение пастбищ – 2 заявки.

В среднем на одного заявителя (получателя) в 2014 году выделено субсидий: на фитомелиоративные мероприятия – 3218,18 тыс.руб., культуртехнические мероприятия – 542,08 тыс.руб., мероприятия по обводнению пастбищ – 1543,05 тыс.рублей.

В 2014 году за счет проведения культуртехнических мероприятий возвращено в сельскохозяйственный оборот 490 га и осуществлено обводнение 2 тыс. га пастбищ, предотвращено опустынивание 1430 га полупустынных земель Кизлярских пастбищ.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты в других субъектах РФ, в том числе: постановление Правительства Астраханской области от 16 июня 2014 года № 219-П «О Порядке предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на реализацию мероприятий по мелиорации земель сельскохозяйственного назначения на территории Астраханской области», постановление Правительства Республики Башкортостан от 28 августа 2014 года № 407 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения

России на 2014-2020 годы» и подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в Республике Башкортостан в 2014-2020 годах» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Башкортостан», постановление Кабинета министров Чувашской Республики от 13 ноября 2014 года «Об утверждении Правил предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Чувашской Республики» государственной программы Чувашской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Чувашской Республики» на 2013-2020 годы» и др.

По результатам проведенной экспертизы выявлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на культуртехнические мероприятия, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на Кизлярских пастбищах и Черных землях и обводнение пастбищ (далее – Порядок предоставления субсидий) субсидии на вышеуказанные мероприятия предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в размере до 50 и до 70 процентов затрат текущего финансового года.

При этом в соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления субсидий предполагается, что Минсельхозпрод РД ежегодно определяет ставки субсидирования исходя из общего объема финансирования из федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Дагестан, а также утверждает форму справки-расчета.

В соответствии с приказами Минсельхозпрода РД на 2014 и 2015 годы утверждены ставки субсидий на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мелиоративных систем общего и индивидуального пользования и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, принадлежащих им на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке, культуртехнические, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия и обводнение пастбищ в размере 49,99 процентов (примечание – в приказе Минсельхозпрода РД отсутствует от чего осуществляется расчет, то есть отсутствуют слова «затрат текущего финансового года»); на защиту земель от опустынивания путем проведения фитомелиоративных мероприятий на Черных землях и Кизлярских пастбищах – 69,99 процентов (аналогично отсутствует, от чего осуществляется расчёт), и форма справки-расчета.

Непредсказуемость информации по ставкам субсидирования будущих лет не позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям просчитать и спрогнозировать благоприятное возмещение произведенных ими расходов за

счет бюджетных средств, а также оценить риски недостижения целей.

Между тем формирование бюджетных расходов согласно бюджетному законодательству осуществляется на три года, что позволяет органу, предоставляющему субсидирование, предусмотреть фиксированную ставку субсидирования на эти годы.

Исследование аналогичных региональных нормативных правовых актов субъектов РФ, определяющих предоставление субсидий, показывает, что ими предусмотрены фиксированные процентные ставки на получение субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В связи с этим, считаем целесообразным в Порядке предоставления субсидий определить фиксированный размер ставок для расчета размера причитающейся субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, одновременно утвердив форму справки-расчета, показатели которой также не подлежат ежегодному изменению.

2. В соответствии с пунктом 8 постановления Правительства РД от 16 сентября 2013 года № 430 для предоставления государственной услуги заявитель обязан представить копии правоустанавливающих документов на землю.

Данное требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», которым установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Заявитель вправе предоставить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, по собственной инициативе.

В связи с этим требование о представлении получателями копий правоустанавливающих документов на землю является избыточным.

Учитывая изложенное, абзац 22 пункта 8 Порядка предоставления субсидий после слова «указанные» необходимо дополнить словами «в абзаце 5,».

3. В пункте 10 Порядка предоставления субсидий считаем целесообразным разграничить этапы, связанные с предоставлением государственной услуги.

Так, в абзаце 3 этап рассмотрения документов после слова «оформления» необходимо дополнить следующими словами: «и возвращает их в случае некомплектности и неправильности оформления с соответствующим уведомлением получателя;».

При этом слова «принимает решение о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении.» предусмотреть следующим абзацем.

Вышеуказанное изменение Порядка предоставления субсидий даёт возможность получателю субсидий обратиться повторно в орган, предоставляющий субсидии, в случае некомплектности и неправильности оформления представленных документов.

4. Пунктом 11 Порядка предоставления субсидий предусмотрено ограничение для заявителей в получении субсидий, связанное с отказом в предоставлении субсидии, в случае некомплектности и неправильности оформления представленных документов. Данный критерий для отказа не позволяет сельхозтоваропроизводителям в полной мере реализовать своё право на получение государственной услуги в случае произведенных ими расходов.

В связи с этим в абзаце 2 пункта 11 Порядка предоставления субсидий необходимо исключить слова «некомплектность и неправильность оформления представленных документов», заменив его следующими словами «несоблюдение получателями условий, предусмотренных абзацем 1 пункта 2 настоящего Порядка;».

5. В соответствии с пунктом 17 Порядка предоставления субсидий контроль за целевым использованием субсидий осуществляется Минсельхозпродом РД и Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан.

Одним из приоритетных направлений в развитии и поддержке предпринимательства является снижение избыточного административного контроля деятельности физических и юридических лиц.

Согласно пункту 2 Порядка предоставления субсидий государственная поддержка в виде субсидирования сельхозхозяйственным товаропроизводителям предоставляется на основании осуществленных ими расходов на проведение культуртехнических мероприятий, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на Черных землях и Кизлярских пастбищах, на обводнение пастбищ путем строительства артезианских скважин, что подтверждается получателями субсидий соответствующими документами, представляемыми в Минсельхозпрод РД (пункт 8 Порядка предоставления субсидий).

Из этого следует, что целевое использование субсидий получатели подтверждают на этапе представления в Минсельхозпрод РД документов о выполненных работах, закупленных товарах и других произведенных расходах.

В связи с этим из пункта 13 Порядка предоставления субсидий слова «и целевое использование субсидий» необходимо исключить.

5. Кроме того, неправомерным являются положения пункта 17 Порядка предоставления субсидий, согласно которому контроль целевого использования субсидий в установленном законодательством порядке

осуществляется Министерством.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ контроль за расходованием бюджетных средств, в том числе их целевого использования осуществляют государственные органы финансового контроля.

В связи с этим, считаем целесообразным пункт 17 Порядка предоставления субсидий изложить в новой редакции: «Контроль целевого использования Министерством бюджетных ассигнований, предусмотренных на субсидирование части затрат получателям на культуртехнические мероприятия, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на Кизлярских пастбищах и Черных землях и обводнение пастбищ, осуществляется Службой государственного финансового контроля Республики Дагестан».

6. В соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство).

Вместе с тем, в наименованиях постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 и Порядка предоставления субсидий, постановляющей части постановления и пункте 1 Порядка предоставления субсидий отсутствуют вышеуказанное исключение по кругу получателей субсидий.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Минэкономразвития РД направило на согласование проект данного заключения об экспертизе органу-разработчику - Министерству сельского хозяйства и продовольствия РД (письмо от 4 июня 2015 года № 03-07-01/21-2501/15), Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД (письмо от 4 июня 2015 года № 03-07-01/22-2502/15), а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письмо от 4 июня 2015 года № 03-07-01/22-2503/15).

По результатам согласования данного проекта получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, Торгово-промышленной палаты РД, Общественной палаты РД, Дагестанского регионального отделения общественной организации предпринимателей «Опора России», которые согласовали проект заключения об экспертизе без замечаний и предложений.

Минсельхозпрод РД письмом от 30 июня 2015 года № 09/2-21/97 сообщил о согласии с замечаниями Минэкономразвития РД, отмеченными в проекте заключения о проведении экспертизы постановления Правительства

РД от 16 сентября 2014 года № 430, и о начале работы по внесению соответствующих изменений в Порядок предоставления субсидий.

Вместе с тем, Минсельхозпродом РД предложено оставить без изменений определение размера ставки субсидирования. В связи с этим Минэкономразвития РД даны комментарии о нецелесообразности принятия во внимание данного предложения органа-разработчика по основаниям, изложенным в приложении № 1 к заключению о проведении экспертизы.

Учитывая изложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на культуртехнические мероприятия, агролесомелиоративные и фитомелиоративные мероприятия на Кизлярских пастбищах и Черных землях и обводнение пастбищ» Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

В связи с этим, Минэкономразвития РД предлагает Минсельхозпроду РД в месячный срок рассмотреть и подготовить предложения по внесению изменений в постановление Правительства РД от 16 сентября 2014 года № 430 по вышеизложенным замечаниям.

Прило
к заключению о проведении экспертизы по
от 16 сентября 2014 года № 430 «Об утвер
субсидий из республиканского бюджета Р
части затрат сельскохозяйственных товаропро
мероприятия, агролесомелиоративные и ф
на Кизлярских пастбищах и Черных з

Замечания и предложения, полученные в ходе согласования проекта закл

№	Замечания и (или) предложения	ОИВ РД и субъекты предпринимательской или иной деятельности
1	<p>«...считаем целесообразным оставить без изменений определение размера ставки субсидирования.</p> <p>Установление фиксированной ставки субсидирования в Порядке не представляется возможным исходя из того, что размер субсидирования зависит от объема средств, выделяемых ежегодно республике из федерального бюджета, по результатам конкурсного отбора программ в Минсельхозе России.»</p>	<p>Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан</p>

--	--	--

О
В
С
Ф
С
О
П
П
В
С
С
С
О
П
С
М
Р
Р
О
Р
Р
Ч
Ф
Я
У
Р
Ч
С
Т