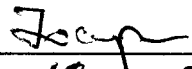


«УТВЕРЖДАЮ»

**Зам. Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Р. А. Юсуфов
«18» декабря 2015 года

Заключение

**о проведении экспертизы постановления Правительства
Республики Дагестан от 30 апреля 2009 года № 121 «Об оказании
имущественной поддержки субъектам малого и среднего
предпринимательства и организациям, образующим
инфраструктуру поддержки субъектов малого
и среднего предпринимательства»**

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 30 января 2015 года (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 «Об оказании имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – постановление Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121).

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения экспертизы и Планом проведения экспертизы сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 определены с 3 сентября по 4 декабря 2015 года.

Согласно пункту 9 Порядка проведения экспертизы в сроки с 3 сентября по 3 октября 2015 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 с целью выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено 3 сентября 2015 года на официальном сайте РД www.dagorv.ru и

сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 4 сентября 2015 года № 03-07-01/21-3986/15).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту замечания и предложения не поступили.

Предметом правового регулирования постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 является обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства путем оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 8 октября 2015 года № 03-07-01/21-4504/15 осуществлен запрос в Министерство по управлению государственным имуществом Республики Дагестан о представлении необходимой информации.

Согласно информации Мингосимущества РД от 14 октября 2015 года № 13-04-5252/08/15 в целях оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства сформирован Перечень государственного имущества Республики Дагестан, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Перечень), который утверждён распоряжением Министерства по управлению государственной собственностью Республики Дагестан от 6 июля 2009 года № 273-р.

Вышеуказанный Перечень согласован с Комитетом Правительства Республики Дагестан по поддержке и развитию малого предпринимательства и потребительского рынка (правопреемник - Минпромторгинвест РД) и опубликован на официальном сайте Мингосимущества РД, а также в газете «Дагестанская правда» от 9 июля 2009 года в №№ 225 и 226 (Перечень приведён ниже).

№ п/п	Наименование и местонахождение имущества	Площадь (кв.м)	Характеристика имущества
1	2	3	4
1	г. Махачкала ул. Абубакарова, 10	12,6	Офисные помещения на 1-м этаже
2	г. Махачкала ул. Абубакарова, 10	289,4	Производственные помещения на 1-м этаже
3	г. Махачкала ул. Абубакарова, 10	47,0	Офисные помещения
4	г. Махачкала ул. Абубакарова, 10	11,6	Офисные помещения
5	г. Махачкала ул. Абубакарова, 12	26,1	Торговые помещения на 1-м этаже
6	г. Махачкала ул. Абубакарова, 73	40,8	Торговые помещения на 1-м этаже
7	г. Махачкала ул. Батырая, 4-а	51,1	Помещения бытового обслуживания
8	г. Махачкала ул. Батырая, 4-а	49,4	Помещения бытового обслуживания
9	г. Махачкала ул. М-Гаджиева, 160	201,0	Торговые помещения
10	г. Махачкала ул. М-Гаджиева, 160	448,0	Офисные и торговые помещения на 1-м этаже
11	г. Махачкала ул. Гоголя, 41	16,9	Помещения бытового обслуживания на 1-м этаже
12	г. Махачкала пр. Р. Гамзатова, 40	61,6	Помещения общепита
13	г. Махачкала пр. Петра 1, 61	1333,0	Производственные помещения общепита
14	г. Махачкала ул. Пушкина, 6	73,0	Производственные помещения на 2-м этаже
15	г. Махачкала ул. Буйнакского, 10	252,4	Помещения общепита
16	г. Каспийск ул. Октябрьская, 15	527,0	Производственные помещения
17	РД Бабаюртовский район с. Тамазатюбинская переправа	1377,0	Производственные помещения
18	г. Махачкала пр. Р. Гамзатова, 43	32,5	Торговые помещения
19	г. Махачкала пр. Р. Гамзатова, 43	50,0	Торговые помещения
20	г. Махачкала ул. Ляхова, 47	35,8	Помещения общепита
21	г. Махачкала ул. Ярагского, 67	110,0	Торговые помещения на 1-м этаже
22	г. Махачкала Северная промзона район УЗК	10170,0	Производственно-складские помещения
23	г. Махачкала ул. Промшоссе, 7	1767,0	Производственно-складские помещения
24	г. Махачкала пр. Амет-Хан Султана, район ДСК	720,0	Складские помещения
Итого:		17703,2	

В Перечень включены помещения недвижимого имущества, находящиеся в государственной собственности Республики Дагестан, общей площадью 17703,2 кв.м. Мингосимуществом РД данное имущество передано в аренду на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства, с которыми заключены 24 договора аренды.

Согласно информации, полученной от Мингосимущества РД, в

2015 году ожидается поступление в доход республиканского бюджета Республики Дагестан около 10 млн. рублей (объём поступлений находится в зависимости от результатов ежегодно проводимой независимой экспертизы кадастровой стоимости имущества).

Для анализа постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 исследованы аналогичные нормативные правовые акты РФ и других субъектов РФ:

постановление Правительства РФ от 30 декабря 2012 года № 1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»;

постановление Правительства Республики Башкортостан от 9 декабря 2008 года № 437;

постановление Правительства Ульяновской области от 29 апреля 2009 года № 185-П;

постановление Правительства Тюменской области от 1 декабря 2008 года № 340-п;

постановление Государственной Думы Томской области от 29 апреля 2010 года № 334;

постановление Администрации Сахалинской области от 9 октября 2009 года № 398-па.

По результатам проведенной экспертизы выявлено следующее:

1. Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ определены условия оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, имущественная поддержка оказывается в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, **на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях** в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). **Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.**

Кроме того, **запрещаются продажа** переданного субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, имущества, **переуступка прав пользования им, передача прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал** любых других субъектов хозяйственной деятельности, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего

предпринимательства в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно части 4.1. статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ **порядок и условия предоставления в аренду** (в том числе льготы для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации) включённого в Перечень государственного имущества устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Однако, Порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества Республики Дагестан, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Порядок № 2), утвержденный постановлением Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121, не содержит условия предоставления в аренду государственного имущества Республики Дагестан субъектам малого и среднего предпринимательства.

Исследование аналогичных региональных нормативных правовых актов субъектов РФ, определяющих порядок и условия предоставления в аренду государственного имущества субъектам малого и среднего предпринимательства, показывает, что в них предусмотрены такие условия предоставления и использования имущества, а также определены льготы субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности.

Так, постановлением Правительства Тюменской области от 1 декабря 2008 № 340-п предусмотрено, что субъектам малого и среднего предпринимательства, которые имеют право на предоставление им имущества в аренду и осуществляющим социально значимые виды деятельности, предоставляется льгота по арендной плате в виде коэффициента 0,25, понижающего величину арендной платы, установленную по результатам торгов.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области при предоставлении в аренду имущества, включенного в Перечень государственного имущества, субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами

деятельности либо ремесленной деятельностью, при расчёте применяется льготная арендная плата.

Льготные ставки арендной платы также предусмотрены постановлением Администрации Сахалинской области от 9 октября 2009 года № 398-па.

2. В соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Однако до настоящего времени уполномоченным органом (Мингосимущество РД) совместно с Минпромторгинвестом РД не определен порядок проведения конкурса (аукциона) по предоставлению во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства имущества, включенного в Перечень. В результате не реализован пункт 4 Порядка № 2.

Отсутствует также информация о перечне документов, который необходимо представлять юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в уполномоченный орган с целью заключения договора аренды государственного имущества.

3. Согласно Федеральному закону от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ арендуемое имущество должно использоваться по целевому назначению. Данное условие является немаловажным, так как эффективное использование государственного имущества способствует повышению доходов республиканского бюджета РД. В связи с этим в Порядке № 2 необходимо предусмотреть положения, предусматривающие целевое использование субъектом малого или среднего предпринимательства либо организацией, образующей инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, арендуемого имущества. Данное условие должно являться существенным условием договора аренды и в случае его нарушения Уполномоченный орган обязан расторгнуть договор аренды.

Кроме того, в целях эффективного распоряжения государственным имуществом целесообразно предусмотреть нормы, устанавливающие отказ в предоставлении имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в следующих случаях:

- имеющим просроченную задолженность по погашению ранее полученных заемных средств на возвратной основе;

- имеющим непогашенную задолженность в бюджеты всех уровней;
- находящимся в стадии ликвидации или банкротства;
- сообщившим о себе недостоверные сведения;
- не отвечающим требованиям частей 3 и 5 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Таким образом, начиная с 2010 года постановление Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 на практике плохо реализуется, в связи с тем, что имеются риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого правового регулирования для решения проблемы.

Отсутствует также достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации проблемы (например, о способах поддержки или других мерах администрирования).

Неблагоприятные последствия для бизнеса связаны с рисками снижения конкуренции, ввиду наличия в акте барьеров, ограничивающих доступ желающих заключить соответствующий договор аренды имущества.

Вышеизложенное в свою очередь влечет ограничение доступа к ресурсам.

Как следствие, затруднён мониторинг фактического воздействия в отношении рассматриваемого акта.

Учитывая изложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства РД от 30 апреля 2009 года № 121 Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы Минэкономразвития РД направило на согласование проект данного заключения об экспертизе органу-разработчику Министерству по управлению государственным имуществом РД, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письма от 6 ноября 2015 года № 03-07-01/21-4983/15).

По результатам согласования данного проекта получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РД, Торгово-промышленной палаты РД, Дагестанского регионального отделения общественной организации предпринимателей «Опора России», которые согласовали проект заключения об экспертизе без замечаний и предложений.

Мингосимуществом РД представлены замечания к проекту заключения об экспертизе (письмо от 19 ноября 2015 года № 13-14-5925/08/15) (прилагаются).

В связи с этим в соответствии с пунктом 17 Порядка проведения экспертизы Минэкономразвития РД рассмотрены разногласия на заседании Консультативного совета с приглашением представителя Мингосимущества РД.

По итогам заседания Консультативного совета принято решение об утверждении заключения об экспертизе к постановлению от 30 апреля 2014 года № 121 без замечаний.

В связи с этим, для поддержки и стимулирования развития малого и среднего предпринимательства Минэкономразвития РД предлагает Мингосимуществу РД рассмотреть и подготовить предложения по внесению изменений в постановление Правительства РД от 30 апреля 2014 года № 121 с учётом выводов, содержащихся в заключении об экспертизе.