

«УТВЕРЖДАЮ»

**Врио министра экономики
и территориального развития РД**

С.С. Каллаева

«23» апреля 2015 года

Заключение

о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 21 июня 2013 года № 321 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на закладку и уход за виноградниками, порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках и порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками»

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), а также Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти Республики Дагестан на 2015 год, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 30 января 2015 года (далее – План проведения экспертизы), Минэкономразвития РД провело экспертизу постановления Правительства Республики Дагестан от 21 июня 2013 года № 321 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на закладку и уход за виноградниками, порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках и порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками» (далее – постановление Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321).

Сроки проведения экспертизы постановления Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321 определены с 2 февраля 2015 года по 30 апреля 2015 года.

Основанием для проведения экспертизы вышеуказанного постановления является заключение Минэкономразвития РД об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан «Об утверждении Административного регламента Минсельхозпрода РД по предоставлению государственной услуги «Предоставление субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками» от 19 ноября 2014 года № 07-01/15-4936.

В ходе проведения экспертизы постановления Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321, которым утверждены порядки предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан: на закладку и уход за виноградниками; на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках; гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками (далее - Порядки), в сроки с 2 февраля 2015 года по 2 марта 2015 года Минэкономразвития РД проведены публичные консультации с целью выявления положений постановления Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено Минэкономразвития РД на официальном сайте Республики Дагестан www.dagorgv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД письмом от 2 февраля 2015 года № 07-01/21-347 осуществлен запрос информации в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан.

Официальный ответ Минсельхозпрода РД от 27 февраля 2015 года № 04/2-19-64 содержит следующие сведения:

Наименование субсидии	Предусмотрено средств в республиканском бюджете РД, тыс. руб.			Выделено средств из республиканского бюджета РД, тыс. руб.			Количество субъектов предпринимательской, обратившихся за субсидией			Количество субъектов предпринимательской деятельности, получивших субсидию		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1. Субсидии на закладку и уход за виноградниками	21950,0	31950,0	31950,0	21950,0	31950,0	0	77	73	0	73	58	0
2. Субсидии на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников	590,0	-	-	590,0	-	-	1	-	-	1	-	-
3. Субсидии на устройство системы капельного орошения на виноградниках	9410,0	12000,0	12000,0	9410,0	12000,0	0	2	2	0	2	2	0
4. Субсидии гражданам, ведущим личное подсобное	*	*	*	*	*	*	0	0	0	0	0	0

хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками												
Итого:	31950,0	43950,0	43950,0	31950,0	43950,0	0	80	75	0	76	60	0

Таким образом, общее количество сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получивших субсидию на закладку и уход за виноградниками, в 2014 г. сократилось на 21,0 % по сравнению с показателями предыдущего года.

При этом, объем предусмотренных средств из республиканского бюджета Республики Дагестан для предоставления вышеуказанных субсидий в 2014 г. возрос на 37,5 процентов.

Количество сельхозтоваропроизводителей с учетом граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, которым отказано в предоставлении субсидий на закладку и уход за виноградниками, в 2014 году выросло более чем в два раза по сравнению с 2013 годом.

В 2014 году в среднем на одного получателя субсидий пришлось 732,5 тыс. рублей, что на 74,2 % больше, чем в 2013 году (420,4 тыс. рублей).

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо от 2 февраля 2015 года № 07-01/21-348).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Торгово-промышленной палаты РД. Отзывы участников публичных консультаций приведены в приложении № 1 к настоящему заключению. Из трех поступивших предложений отклонено одно.

Постановление Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321 принято в целях развития виноградарства и виноделия в Республике Дагестан, увеличения числа занятых в этих отраслях, повышения налогооблагаемой базы за счет расширения площадей на закладку виноградников.

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления является форма государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, осуществляющих работы, связанные с закладкой и уходом за виноградниками, раскорчевкой виноградников и устройством системы капельного орошения на виноградниках.

Аналогичные нормативные правовые акты приняты и в других субъектах РФ, в том числе: постановление Главы администрации Краснодарского края от 15 июля 2014 года № 679 «О предоставлении за счет средств краевого бюджета субсидии на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками», постановление Совета Министров Республики Крым от 21 января 2015 года № 7 «Об утверждении порядков предоставления субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства в Республике Крым», постановление Правительства Ставропольского края от 15 декабря 2010 г. № 449-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств бюджета Ставропольского края субсидий на поддержку отдельных подотраслей растениеводства», постановление Правительства Волгоградской области от 26 марта 2013 года № 131-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними плодовыми и ягодными насаждениями, виноградниками, на раскорчевку выбывших из эксплуатации старых садов и рекультивацию раскорчеванных площадей».

По результатам проведенной экспертизы и публичных обсуждений установлено следующее:

1. Согласно пунктам 2 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на закладку и уход за виноградниками (далее – Порядок № 1), Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках (далее – Порядок № 2), Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградникам (далее – Порядок № 3), утвержденных постановлением Правительства Республики Дагестан от 21 июня 2013 года № 321, не установлены конкретные уровни ставок субсидирования затрат получателей субсидий. В результате не соблюдается полнота и прозрачность информирования получателя субсидий о том, как устанавливаются субсидии (по каким ставкам, отсутствуют какие-либо ссылки на нормативные правовые акты). Информационная неосведомленность заявителей ведет к ограничению количества потенциальных адресатов правового регулирования.

Отсутствие конкретных размеров субсидий не позволяет сельхозтоваропроизводителям, гражданам произвести расчеты и сопоставить их со своими расходами и доходами на этапе формирования заявки на получение субсидий;

2. В соответствии с абзацем 8 пункта 6 Порядка № 3 для получения государственной услуги предусмотрено требование о предоставлении документов, подтверждающих фактически произведенные затраты на закладку и уход за виноградниками. Отсутствие конкретного перечня документов дает возможность должностным лицам Минсельхозпрода РД препятствовать заявителям в получении государственной услуги;

3. В соответствии с абзацами 3 пунктов 6 Порядков № 1, № 2 и № 3 одним из документов, необходимых для предоставления государственной услуги, является справка-расчет причитающейся суммы субсидии по форме, установленной Минсельхозпродом РД.

Отсутствие ссылки на нормативный правовой акт, утверждающий вышеуказанную форму, приводит к неосведомленности заявителей, а также предоставляет возможность должностным лицам Минсельхозпрода РД отклонять заявки или отказывать в предоставлении заявителю государственной услуги по основаниям, указанным подпунктом «а» пункта 9 Порядка № 1, подпунктом «а» пункта 11 Порядка № 2 и абзацем 2 пункта 9 Порядка № 3;

4. В соответствии с абзацем 4 пункта 6 Порядка № 3 требование у граждан, ведущим личное подсобное хозяйство, предоставления акта о приемке выполненных работ по закладке и уходу за виноградниками и справки о стоимости выполненных работ и затрат по формам № КС-2 и КС-3 является избыточным, поскольку данные формы заполняются на основании разработанной проектно-сметной документации, что при ведении личного подсобного хозяйства не может быть вменено гражданам;

5. В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Порядка № 1, подпунктом «а» пункта 11 Порядка № 2 и абзацем 2 пункта 9 Порядка № 3 одним из оснований для отказа получателю в предоставлении субсидий является некомплектность и неправильность оформления представленных документов. Полагаем, что данное требование приводит к ограничению конкуренции, так как в случае соблюдения сельхозтоваропроизводителями и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, условий предоставления субсидий у них отсутствует возможность доукомплектовать или переоформить представленные документы.

Согласно пунктам 6 Порядка № 1, Порядка № 2, Порядка № 3 получатель субсидии имеет право предоставить документы до 1 декабря текущего года, таким образом, в случае некомплектности и неправильности оформления документов у получателя субсидии сохраняется право на их доработку.

Таким образом, вышеуказанными пунктами ограничиваются права получателей субсидий;

6. Рекомендуем рассмотреть предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанского регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» и Торгово-промышленной

палаты Республики Дагестан, указанные в пунктах 1 и 3 приложения № 1 к настоящему заключению, направленные на устранение ограничений количества потенциальных адресатов правового регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, Минэкономразвития РД письмом от 16 марта 2015 года № 07-01/21-1046 направило проект данного заключения об экспертизе в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, организации технического сервиса, рыбного хозяйства, обеспечения агропромышленного комплекса материально-техническими ресурсами, развития инновационной деятельности, обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, мелиорации земель и устойчивого развития сельских территорий, с указанием срока окончания приема замечаний и предложений к нему.

В указанный срок замечания и предложения в Минэкономразвития РД не поступили.

Учитывая вышеизложенное, по результатам экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 21 июня 2013 года № 321 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на закладку и уход за виноградниками, порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках и порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками» Минэкономразвития РД сделан вывод о наличии в нем положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности.

Полагаем, что указанные положения привели к снижению количества сельскохозяйственных товаропроизводителей с учетом граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получивших субсидию на закладку и уход за виноградниками в 2014 году.

В связи с этим, Минэкономразвития РД предлагает Минсельхозпроду РД в месячный срок рассмотреть и подготовить предложения по внесению изменений в постановление Правительства РД от 21 июня 2013 года № 321 по вышеизложенным замечаниям.

Приложение: на 2 листах.

Приложение № 1

к заключению о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 21 июня 2013 года № 321 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на закладку и уход за виноградниками, порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках и порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, на возмещение части затрат на закладку и уход за виноградниками»

Отзывы, полученные в ходе проведения публичных консультаций

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской и иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития Республики Дагестан
1	<p>В абзаце 3 п. 6 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на закладку и уход за виноградниками после слов «справка-расчет причитающейся суммы субсидии по форме, установленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан», в абзаце 1 п. 6 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках после слов «заявление о предоставлении субсидии» и «справка-расчет причитающейся суммы субсидии по форме, установленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан» и в абзаце 2 подпункта «в» п.7 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан</p> <p>Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»</p>	<p>Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данный отзыв. Отсутствие формы расчета позволяет органу исполнительной власти Республики Дагестан отклонять заявки на основании неправильности оформления документов на получение субсидий и ограничивать количество потенциальных адресатов правового регулирования.</p>

	капельного орошения на виноградниках после слов «акт о приеме выполненных работ по устройству системы капельного орошения по форме, установленной Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан» необходимо сделать ссылки на указанные формы	
2	<p>Согласно пункту 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг.</p> <p>В связи с этим, считаем необходимым исключить абзац 4 п.6 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на закладку и уход за виноградниками и абзац 4 п.6 Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета РД на возмещение части затрат на раскорчевку виноградников и устройство системы капельного орошения на виноградниках. Получение необходимых документов, в том числе и выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей осуществлять в рамках межведомственного электронного взаимодействия в Управлении Федеральной налоговой службы по Республике Дагестан.</p>	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан</p> <p>Дагестанское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»</p>
3	В текст самих Порядков, в пункт 6 внести фразу следующего содержания: «представляют информацию об открытых в кредитных учреждениях счетах».	Торгово-промышленная палата Республики Дагестан