

Доклад

о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан

Раздел 1. Решение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации о внедрении Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 8 мая 2015 года № 96 «О внедрении в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в Республике Дагестан осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции.

Реквизиты (выходные данные) документа: Указ Главы РД, 8 мая 2015 года, № 96, <http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1457511823.pdf>.

Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации.

Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан за 2015 год» утвержден Республиканской комиссией по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан (протокол заседания от 21 апреля 2016 г. № 3).

Введение

Формирование благоприятной конкурентной среды в регионе и создание равных условий для всех субъектов хозяйственной деятельности является важнейшим направлением экономической политики Республики Дагестан.

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с пунктом 47 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р.

Доклад является официальным документом, подготавливаемым в целях обеспечения органов государственной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления Республики Дагестан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан Республики Дагестан систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Республике Дагестан.

Доклад служит основой для определения органами государственной власти Республики Дагестан приоритетных направлений деятельности по обеспечению конкуренции, а также для разработки законодательных мер по обеспечению конкуренции.

Настоящий Доклад разработан Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан - Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в соответствии с рекомендациями Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации, АНО «Агентство стратегических инициатив» и Федеральной антимонопольной службы.

В докладе приведены основные итоги проводимой в Республике Дагестан конкурентной политики, представлены результаты исследования состояния конкуренции в некоторых секторах экономики и на отдельных товарных рынках Республики Дагестан, рассмотрены основные проблемы их функционирования.

Цели и задачи, связанные с развитием конкуренции в Республике Дагестан:

- снижение доли государственного сектора в экономике;*
- развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;*
- развитие конкуренции при осуществлении закупок;*

упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;

расширение доступа к государственным и муниципальным закупкам субъектов малого и среднего предпринимательства;

поддержка местных производителей;

повышение уровня защиты прав потребителей.

1. Состояние конкурентной среды в Республике Дагестан

1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Республике Дагестан

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Дагестан по состоянию на 01.01.2016 г. на территории Республики Дагестан осуществляли деятельность 84554 хозяйствующих субъекта (включая индивидуальных предпринимателей).

Несмотря на наличие неблагоприятных макроэкономических тенденций в стране положительная динамика количества хозяйствующих субъектов в период с 2011 по 2014 год свидетельствует о наличии благоприятных условий для развития бизнеса на территории региона. Вместе с тем, в 2015 году наблюдается уменьшение количества хозяйствующих субъектов.

Таблица № 1

Динамика изменения количества хозяйствующих субъектов в Республике Дагестан за 2011-2015 годы

| | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|---------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Юридических лиц | 29827 | 32044 | 33562 | 34118 | 34008 |
| Индивидуальных предпринимателей | 76851 | 70625 | 63219 | 63866 | 50546 |

Количество хозяйствующих субъектов в расчете на 1000 человек населения составляет 28 единиц.

В последние годы ежегодный прирост новых предприятий составляет около 2 тыс. единиц в год.

Таблица № 2

Количество новых предприятий, зарегистрированных на территории Республики Дагестан

| | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|
| всего | 2099 | 2722 | 1871 | 2367 | 2114 |

Таблица 3

Распределение предприятий Республики Дагестан по видам экономической деятельности (на 1 января, единиц)

| Наименование | Предприятия | | | | | |
|--|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Всего | 28032 | 29827 | 32044 | 33562 | 34118 | 34008 |
| из них: | | | | | | |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 4398 | 4603 | 4840 | 5058 | 5065 | 5061 |
| Рыболовство, рыбоводство | 139 | 147 | 152 | 160 | 147 | 145 |
| Добыча полезных ископаемых | 228 | 242 | 246 | 256 | 278 | 257 |

| Наименование | Предприятия | | | | | |
|---|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Обрабатывающие производства | 2034 | 2137 | 2180 | 2290 | 2283 | 2187 |
| в том числе: | | | | | | |
| производство пищевых продуктов, включая напитки и табака | 629 | 653 | 661 | 682 | 658 | 641 |
| текстильное и швейное производство | 125 | 130 | 134 | 137 | 138 | 136 |
| обработка древесины и производство изделий из дерева | 79 | 80 | 82 | 83 | 79 | 72 |
| целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность | 225 | 234 | 243 | 15 | 258 | 247 |
| металлургическое производство и производство готовых металлических изделий | 13 | 13 | 14 | 14 | 104 | 98 |
| производство машин и оборудования | 103 | 113 | 113 | 119 | 116 | 113 |
| производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 104 | 118 | 122 | 131 | 136 | 136 |
| прочие производства | 209 | 222 | 218 | 229 | 242 | 218 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 233 | 259 | 263 | 280 | 276 | 284 |
| Строительство | 3608 | 3885 | 4104 | 4303 | 4356 | 4388 |
| Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 5525 | 3885 | 6310 | 6617 | 6580 | 6387 |
| в том числе: | | | | | | |
| торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их техническое обслуживание и ремонт | 444 | 491 | 517 | 552 | 559 | 547 |
| оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами | 2687 | 2961 | 3237 | 3430 | 3413 | 3397 |
| розничная торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования | 2394 | 2504 | 2556 | 2631 | 2608 | 2443 |
| Гостиницы и рестораны | 519 | 554 | 562 | 570 | 566 | 548 |
| Транспорт и связь | 1048 | 1129 | 1206 | 1261 | 1266 | 612 |

| Наименование | Предприятия | | | | | |
|--|-------------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
| Финансовая деятельность | 494 | 527 | 589 | 620 | 622 | 612 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2172 | 2371 | 2608 | 2782 | 2879 | 2917 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение | 1672 | 1726 | 1788 | 1924 | 2013 | 845 |
| Образование | 2835 | 2950 | 3248 | 3303 | 3358 | 3365 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 879 | 875 | 933 | 972 | 1018 | 1067 |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 2231 | 2462 | 3010 | 3159 | 3401 | 3435 |

1.2. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках Республики Дагестан

Рынок услуг дошкольного образования

На начало 2016 года в Республике Дагестан функционировала 771 дошкольная образовательная организация (ДОО), с охватом 92124 детей (на начало 2013 года - 697 ДОО, с охватом 65615 детей).

Общая численность детей дошкольного возраста (0-7 лет) ежегодно растет и сегодня составляет 347 тыс. человек, охват детей дошкольным образованием от общей численности детей соответствующего возраста равен 26,5 %.

Количество негосударственных ДОО с 2012 года увеличилось на 16 единиц и в настоящее время в Республике Дагестан функционирует 21 лицензированная негосударственная дошкольная образовательная организация, реализующая образовательную программу дошкольного образования, с охватом 2327 детей (в 2012 году – 450 детей в 5 ДОО, в 2013 году - 850 детей в 9 ДОО, в 2014 году -1734 детей в 16 ДОО).

Доля негосударственных организаций в общем количестве организаций дошкольного образования составила 2,72 %. Удельный вес численности детей негосударственных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций в Республике Дагестан составил 2,5 %, при этом в среднем по России данный показатель составляет 1,1 %.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 июня 2012 г. № 203 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан частным дошкольным образовательным организациям и частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на финансовое обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования на территории Республики Дагестан» осуществляется субсидирование услуг негосударственных организаций дошкольного образования.

Меры поддержки негосударственного сектора в дошкольном образовании:

предоставление субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан частным дошкольным образовательным организациям, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности;

создание условий для получения частными детскими садами лицензии на образовательную деятельность;

оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи негосударственным дошкольным образовательным организациям, реализующим основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Результат – расширение участия негосударственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере. Информация для педагогов и организаций о нормативно-правовом обеспечении, методическом сопровождении по развитию негосударственного сектора услуг в сфере дошкольного образования размещена на сайте Министерства образования и науки Республики Дагестан в разделе «Деятельность» (<http://www.dagminobr.ru>).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в 2015 году была продолжена работа по обеспечению доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, на конец 2015 года в республике составляла 81710 человек. Доступность дошкольного образования в соответствии с «майскими» указами Президента РФ для детей в возрасте от трёх до семи лет в Республике Дагестан составляет 78,3 %. При этом Соглашением между Правительством РД и Минобрнауки России о предоставлении бюджету Республики Дагестан субсидии на модернизацию региональных систем дошкольного образования данный показатель предусмотрен на уровне 100 %. Указанный показатель за 2013 год составлял 52,6 %, за 2014 год составлял 70,4 %, то есть с 2013 года доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет увеличилась на 25,7%.

Планом мероприятий ("дорожной картой") "Изменения, направленные на повышение эффективности в сфере образования в Республике Дагестан" предусмотрены мероприятия по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от трёх до семи лет. В рамках реализации "дорожной карты" на ликвидацию очередности в дошкольные образовательные организации в республику из федерального бюджета с 2012 года привлечено 3,15 млрд руб., еще порядка 900 млн руб. выделены из республиканского бюджета, что позволило ввести 38 новых дошкольных образовательных организаций на 5625 мест.

Несмотря на ограниченность средств республиканского бюджета РД республикой введено свыше 20 тыс. мест без привлечения средств федерального бюджета, в том числе 14 тыс. мест - муниципальными образованиями за счет строительства, расширения и уплотнения имеющихся детских садов, 1,5 тыс. мест - за счет развития негосударственного сектора и 5 тыс. мест - за счет групп кратковременного пребывания.

Общий рост численности детей, охваченных дошкольным образованием, с начала 2013 года составил порядка 27 тысяч человек.

При этом необходимо учитывать демографическую ситуацию в республике, что приводит к увеличению общей численности детей дошкольного возраста и как следствие к увеличению актуального спроса на зачисление в дошкольные организации.

Для решения вопроса ликвидации очередности используются и такие вариативные формы, как группы кратковременного пребывания детей. Доля воспитанников, посещающих группы кратковременного пребывания, в 2015 году значительно увеличилась (в 2013 году - 160 детей, в 2014 году - более 2700 воспитанников). На сегодняшний день в группах кратковременного пребывания обучается 4949 детей.

Вместе с тем в очереди на зачисление в детские сады на 1 января 2016 года состояли 22655 детей в возрасте от 3 до 7 лет.

С учетом непростой социально-экономической ситуации в республике, принимаемые меры не позволили достичь поставленных Указом Президента РФ от 12 мая 2012г. № 597 показателей – 100 %-го охвата детей дошкольным образованием.

Ограниченность средств республиканского бюджета РД и демографическая ситуация, не позволили ликвидировать очередность, ежегодный прирост численности детей составляет порядка 5 тыс. человек, что приводит к увеличению общей численности детей дошкольного возраста и, как следствие, к увеличению спроса на зачисление детей в дошкольные организации.

Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Для конкурентной среды в сфере услуг детского отдыха и оздоровления в Республике Дагестан характерно доминирование организаций, находящихся в частной собственности (около 80 %).

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей осуществлялась в соответствии с Законом Республики Дагестан «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи в Республике Дагестан» от 20.07.2011 г. № 45 и решением Республиканской межведомственной комиссии по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, подростков и молодежи в Республике Дагестан в 2015 году.

По итогам летней оздоровительной кампании в Республике Дагестан в 2015 году было задействовано 107 детских оздоровительных учреждений, из них 39 загородных стационарных учреждений, 68 учреждений с дневным пребыванием детей.

Всеми формами отдыха и оздоровления детей, подростков и молодежи в Республике Дагестан было охвачено 21060 детей (в 2014 году – 56986), в том числе:

в лагерях с дневным пребыванием – 9 000 детей (2014 году – 24544 ребенка);

в загородных стационарных оздоровительных лагерях – 11160 детей (в 2014 году – 28700 детей);

в санаториях за пределами республики – 900 детей (в 2014 году – 2250 детей).

Кроме того, 110 детей отдохнуло в Крыму, в МДЦ «Артек», 185 детей - во Всероссийском детском центре «Орленок» и 131 ребенок - в Молодежном центре «Смена» Краснодарского края за счет средств федерального бюджета, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг в соответствии с Соглашениями между Минобрнауки России и ФГБУ МДЦ «Артек», ВДЦ «Орленок» и МЦ «Смена».

В соответствии с Соглашением с Минтрудсоцразвития Республики Ингушетия во вторую смену проведен обмен группами в количестве 45 чел. с Ингушетией в оздоровительном лагере «Аързи» и прием группы детей в количестве 50 чел. из Ингушетии по письму Фонда депортированных народов.

Республика приняла также в детский оздоровительный лагерь «Каспий» группу детей в количестве 45 чел. из Луганской Народной Республики.

Особое внимание в республике уделено детям из малоимущих, многодетных, опекунских, неполных семей, семей группы риска, детям безработных граждан и детям, состоящим на профилактическом учете. В две смены из этой категории детей оздоровлено более 7 тысяч человек.

Благодаря слаженной работе всех заинтересованных структур (Роспотребнадзора по РД, МЧС России по РД, МВД по РД, Минздрава РД и других) оздоровительная кампания детей в 2015 году прошла организованно, без чрезвычайных ситуаций.

В системе отдыха и оздоровления детей Республики Дагестан имеется ряд проблем, основными из которых являются уменьшение количества загородных стационарных детских оздоровительных учреждений, участвующих в проведении летней оздоровительной кампании, и износ их материально-технической базы.

Из-за недостаточного финансирования в оздоровительных учреждениях в период летних каникул открывается не больше двух смен. Нехватка денежных средств отражается на качестве питания детей, условиях проживания, организации досуговой деятельности.

Все большее распространение получают лагеря с дневным пребыванием, что объясняется малозатратностью данной формы детского отдыха. В связи с этим особого внимания требуют образовательные программы данных лагерей, подходы к организации досуговой деятельности детей, мероприятия по оздоровлению.

В целях повышения эффективности работы загородных стационарных детских оздоровительных лагерей необходимо не только укреплять и развивать материально-техническую базу загородных детских оздоровительных лагерей, но и изыскивать дополнительные меры для усиления образовательной компоненты и вариативности программ детского отдыха.

Рынок услуг дополнительного образования детей

Формирование гармоничной, всесторонне развитой личности ребенка является одной из важнейших задач системы образования Республики Дагестан. Система дополнительного образования решает эту задачу за счет выявления и развития способностей каждого ребенка.

С 2013 по 2015 годы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы реализуются мероприятия по развитию дополнительного образования, в том числе:

повышение квалификации и переподготовка педагогических работников дополнительного образования детей;

разработка и внедрение современных программ дополнительного образования;

развитие сетевых моделей реализации программ дополнительного образования образовательными организациями общего и дополнительного образования детей, организациями культуры и спорта.

На 1 января 2016 года в сфере дополнительного образования детей и молодежи, с учетом перехода на новые образовательные стандарты активно развиваются программы внеурочной деятельности. Охват детей программами дополнительного образования в Республике Дагестан составляет более 57 % (РФ - 64%) от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет с учетом возможности посещения одним ребенком нескольких учреждений, без учета такой возможности – 21%.

В настоящее время в республике функционирует 372 учреждения дополнительного образования и 13493 объединений в общеобразовательных учреждениях, где занимаются более 358 тысяч воспитанников. Приоритетными остаются спортивное (44%), художественное (19%), эколого-биологическое (16%), туристско-краеведческое (11%) и научно-техническое направления (10%).

На рынке дополнительного образования детей в Республике Дагестан доля частных организаций составляет значительную часть.

Количество учреждений дополнительного образования, функционирующих в сфере физической культуры и спорта, составляет 102 ед., с численностью занимающихся 40599 человек.

В республике утверждена Концепция развития дополнительного образования детей в Республике Дагестан на 2016-2019 годы (распоряжение Правительства РД от 16.04.2015 г. № 135-р), а также реализуется подпрограмма «Развитие системы дополнительного образования детей» госпрограммы РД «Развитие образования в Республике Дагестан на 2015-2020 годы» (постановление Правительства РД от 23.12. 2014 г. № 664), в соответствии с которыми предусматривается и обновление нормативно-правового обеспечения, материально-технического, кадрового, учебно-методического направлений деятельности учреждений дополнительного образования республики.

Утвержден Комплекс мер, направленных на создание условий для развития дополнительного образования детей в сфере научно-технического творчества, в том числе в области радиотехники, Республики Дагестан на 2016-2020 годы (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 18.12.2015 г. № 524-р).

Находится на стадии рассмотрения проект распоряжения Правительства Республики Дагестан «Комплекс мер по модернизации организационно-управленческих и финансово-экономических механизмов в системе дополнительного образования на 2016-2019 годы».

В 42 районах республики, а также в образовательных учреждениях, расположенных в зоне отгонного животноводства открыты 121 школьные спортивные клубы с охватом более 13 тысяч учащихся, возведены 43 открытых спортивных сооружения, расположенные в сельской местности.

Важно, чтобы муниципальные власти обеспечили поддержание и эффективное использование созданной инфраструктуры. Данные мероприятия были проведены в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы (постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295), мероприятие «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2015г. № 698-р республике в 2015 году была выделена субсидия из федерального бюджета в размере 80 933,6 тыс. рублей, софинансирование из бюджета республики составило 2 865,1 тыс. рублей.

Создание в сельских общеобразовательных организациях условий для занятия физической культурой и спортом, позволит в 2016 году увеличить охват на 35 тыс. детей дополнительным образованием.

Основным направлением развития конкуренции на рынке предоставления дополнительных образовательных услуг является работа по созданию условий для появления частных организаций дополнительного образования, расширение спектра их услуг, обеспечение равного доступа детей к обучению в организациях различной формы собственности.

В системе дополнительного образования детей Республики Дагестан существует совокупность проблем регионального плана и проблем, характерных для системы образования Российской Федерации, которые препятствуют использованию потенциала системы дополнительного образования детей в полной мере, в том числе и частной формы собственности.

К числу данных проблем относятся:

противоречивость и недостаточная сформированность законодательной базы в сфере дополнительного образования детей, как на республиканском так и на федеральном уровне;

ограниченность необходимых условий, обеспечивающих широкий спектр дополнительных образовательных услуг для всех слоев детского населения и учащейся молодежи;

ведомственный характер усилий исполнительных органов государственной власти и муниципальных органов управления, учреждений и организаций по сохранению и развитию системы дополнительного образования детей;

недостаточность в системе дополнительного образования детей программ нового поколения, направленных на развитие инновационной деятельности, информационных технологий из-за отсутствия финансовых средств;

отставание темпов развития материально-технической базы учреждений технического профиля от темпов развития научно-технической мысли и современных технологических процессов, что приводит к снижению количества программ технической направленности в системе дополнительного образования детей;

возрастающий дефицит профессионально компетентных специалистов системы дополнительного образования детей, связанный со старением педагогических, методических и управленческих кадров.

После внесения изменений в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части развития государственно-частного партнерства в сфере дополнительного образования, в республике будут предусмотрены соответствующие меры поддержки негосударственного сектора в данной сфере.

Рынок медицинских услуг

Развитие сектора негосударственных учреждений здравоохранения и включение их в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи создает условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

Одним из направлений повышения эффективности инвестиций в здравоохранение с использованием механизмов государственно-частного партнерства является участие негосударственных медицинских организаций Республики Дагестан в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС). Включение в систему ОМС частных медицинских организаций и индивидуальных предпринимателей расширяет возможности населения республики в получении качественных медицинских услуг. Реализация принципов свободы выбора застрахованных лиц осуществляется через право выбора медицинской организации из числа включенных в соответствующие реестры, размещенные на официальном сайте территориального фонда ОМС и дополнительно опубликованные иными способами, а также врача для получения первичной медико-санитарной помощи.

Количество частных медицинских лицензированных учреждений составляет 388 единиц.

В 2015 году количество негосударственных учреждений в республике, которые вошли в перечень медицинских организаций, работающих в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Республике Дагестан, выросло с 63 частных медицинских организаций в 2014 году до 75 в 2015 году.

Это свидетельствует о динамичном развитии конкурентной среды на рынке медицинских услуг.

Плановое значение показателя «доля негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования» на 2015 год достигнуто и составило 35,5 %.

Развитие сектора негосударственных учреждений здравоохранения и включение их в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи создает условия для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

В системе Минтруда РД функционирует 14 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, центр психолого-педагогической помощи населению, Дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», Республиканский центр социальной помощи семье и детям, при комплексных центрах социального обслуживания населения функционируют отделения социального обслуживания семей с детьми.

По состоянию на 1 января 2016 года в учреждениях социального обслуживания семьи и детей прошли реабилитацию более 85 тыс. человек, в том числе более 43 тыс. несовершеннолетних, из них 7,2 тыс. детей-инвалидов, которым оказаны около 5 млн. социально-реабилитационных услуг, в том числе социально-экономические – 24618 услуг, социально-медицинские – 1549229 услуг, социально-правовые – 53947 услуг, социально-бытовые – 1534164 услуг, социально-психологические – 376788 услуг, а также прочие – 1263854 услуги.

С 2011 года отдельными учреждениями социального обслуживания населения осуществляется сопровождение социальными работниками семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, начиная с момента рождения таких детей. В настоящее время взято на сопровождение около 3 тыс. семей, имеющих детей с тяжелыми формами заболевания, которым оказано около 41 тыс. социально-реабилитационных услуг.

В республике также функционирует 11 коррекционных интернатов.

Ежегодно данными службами предоставляются следующие виды социальных услуг:

- социально-педагогическое консультирование;
- социально-педагогическая диагностика;
- методическая помощь педагогам;

- педагогическая коррекция в отношении детей;
- индивидуальная педагогическая, психологическая, социальная помощь.

Рынок услуг социального обслуживания населения

Согласно Федеральному закону от 28.12.2013 N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", вступившему в силу с 01.01.2015, система социального обслуживания включает в себя как организации социального обслуживания, находящиеся в ведении органов государственной власти, так и негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

В целях реализации указанной нормы федерального закона и стимулирования деятельности негосударственных организаций в сфере предоставления социальных услуг, развитию рынка социальных услуг также принято постановление Правительства Республики Дагестан от 4 декабря 2014 г. № 593 «Об утверждении порядка определения размера и выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой предоставления социальных услуг».

Согласно указанному постановлению Правительства Республики Дагестан поставщики социальных услуг, не участвующие в выполнении государственного задания (заказа), имеют возможность получать компенсацию за счет средств республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат (части затрат), связанных с предоставлением социальных услуг гражданам в соответствии с их индивидуальными программами.

На сегодняшний день в реестр поставщиков социальных услуг Республики Дагестан включены две негосударственные организации, которые изъявили желание и имеют возможность предоставлять социальные услуги нуждающимся гражданам в полустационарной форме социального обслуживания.

В целях популяризации, стимулирования, развития деятельности негосударственных организаций в сфере социального обслуживания продолжается работа по предоставлению информационной поддержки представителям негосударственных организаций. В частности проводятся семинары, встречи, в том числе в формате «круглых столов», распространяются информационно-методические материалы и другие мероприятия.

В систему социального обслуживания населения республики входит 81 учреждение социального обслуживания населения, в том числе:

6 стационарных учреждений социального обслуживания населения общей мощностью 1172 койко-места предоставляющие различные социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам (три дома-интерната для престарелых и инвалидов общего типа, один психоневрологический интернат, один детский дом-интернат для умственно отсталых детей и два учреждения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий);

52 государственных бюджетных учреждения социального обслуживания – комплексные центры (центры) социального обслуживания населения в муниципальных образованиях, имеющие в своей структуре: 209 отделений социального обслуживания на дому граждан пожилого возраста и инвалидов, 46 отделений дневного пребывания граждан пожилого возраста и инвалидов, 5 стационарных отделения постоянного (временного) проживания граждан пожилого возраста и инвалидов и 52 отделения срочного социального обслуживания;

22 учреждения социального обслуживания семьи и детей, оказывающих социально-психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-бытовые, социально-правовые и др. виды социальных услуг.

В 2015 году всеми учреждениями социального обслуживания населения социальные услуги предоставлены более 250 тыс. гражданам.

При этом одним из приоритетных форм социального обслуживания является форма социального обслуживания на дому, которая направлена на улучшение качества жизни

граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постороннем уходе, создание условий для продления пребывания их в обычной домашней обстановке путем предоставления необходимого объема социальных услуг. Так, в 2015 году социальным обслуживанием в отделениях социального обслуживания на дому были охвачены 36 765 граждан, частично утративших способность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью и обратившихся в учреждения социального обслуживания за предоставлением социально-бытовых, социально-медицинских и иных услуг в надомных условиях. С учетом их индивидуальной нуждаемости всего им оказано 8 370 600 социальных услуг.

В шести государственных стационарных учреждениях социального обслуживания населения, в которых созданы условия, приближенные к домашним проживают около тысячи престарелых граждан, инвалидов, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и нуждающихся по состоянию здоровья в постоянном уходе и наблюдении. При этом проживающие обеспечены круглосуточной квалифицированной медико-социальной и психолого-педагогической помощью на основе индивидуальных программ социальной реабилитации, включающих профессионально-трудовые, социально-культурные и физкультурно-оздоровительные мероприятия.

В республике в полном объеме удовлетворена потребность граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в надомном и стационарном социальном обслуживании.

Рынок услуг в сфере культуры

Основной спектр услуг в сфере культуры населению Республики Дагестан предоставляют 12 государственных профессиональных театров и 14 государственных концертных организации, 1063 общедоступных библиотек (4 республиканские и 1059 муниципальных), 1014 культурно-досуговых учреждений, из которых 1009 расположены на территории муниципальных образований, 5 государственных музейных учреждений с 38 филиалами в районах и городах, 4 учреждения среднего профессионального образования, 96 школы - (республиканские – 3 и 93 школы дополнительного образования муниципального подчинения), а также республиканский Дом народного творчества и Центр охраны памятников.

Учреждения культуры функционируют в виде государственных и муниципальных бюджетных учреждений. Это уникальные по содержанию деятельности учреждения, являющиеся в настоящее время неоспоримыми лидерами на республиканском рынке культурных услуг. Широкий спектр предоставляемых услуг (и выполняемых работ), наличие профессионального кадрового состава, необходимой материально-технической и научно-методической базы позволяют обеспечивать высокое качество и необходимый объем востребованных у различных групп населения области услуг по доступным ценам. В том числе важной составляющей миссии этих учреждений является воспитательная и социально значимая деятельность, возложенная на них государством.

Негосударственный сектор услуг в сфере культуры Республики Дагестан представлен в незначительном объеме.

Вместе с тем, в Республике Дагестан налажено взаимодействие государственных учреждений культуры с негосударственным сектором в этой сфере, результатом которого является привлечение последних к реализации социально-культурных проектов. Это взаимодействие носит непостоянный характер.

При поддержке Благотворительного фонда «ПЕРИ» проведены работы по реконструкции Музея мировых культур в г. Дербенте (2015 г.).

В рамках подготовки к 2000-летию Дербента Благотворительным фондом «ПЕРИ» совместно с Группой «Сумма», проведены работы по созданию в городе Дербент музея Петра I (2015 г.).

К основным проблемам развития рынка можно отнести недостаточную заинтересованность бизнеса в осуществлении деятельности в данной сфере, а также широкое распространение массовой культуры и преобладание материальных потребностей, повлекшие за собой изменения в структуре индивидуального и организованного досуга.

Кроме того, услуги, оказываемые учреждениями негосударственного сектора, имеют ряд ограничений и системных проблем, среди которых: низкая ценовая и территориальная доступность, предоставление услуг только определенной категории населения, отсутствие необходимых площадей (выставочных и концертных залов, фондохранилищ и т.д.) для осуществления деятельности, научно-методической и информационной базы.

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Рынок жилищно-коммунальных услуг охватывает ряд секторов: управление, содержание и ремонт общего имущества в многоквартирных домах; водоснабжение и водоотведение; электроснабжение; теплоснабжение; газоснабжение; вывоз и утилизация бытовых отходов.

Наиболее активно развивается конкуренция в сфере управления многоквартирными домами. Доля многоквартирных домов, в которых собственники помещений выбрали и реализовали способ управления, составляет 84,9 %, в том числе 45,6 % - управление управляющей организацией, 25,1 % - управление товариществом собственников жилья и жилищным кооперативом, 14,2 % - непосредственное управление.

В качестве факторов, препятствующих развитию конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, можно отнести недостаточный уровень юридической грамотности собственников помещений в многоквартирных домах и недостаточность проведения разъяснительной работы среди населения по вопросам жилищного законодательства, что препятствует завершению процедур выбора способа управления многоквартирными домами и дальнейшему развитию рынка услуг по управлению многоквартирными домами.

Развитие конкуренции требует информационной открытости отрасли. Работа в данном направлении уже ведется.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» в настоящее время в Республике Дагестан проводится работа по созданию и опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства.

Цель создания ГИС ЖКХ - обеспечение граждан, органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций актуальной информацией о жилищно-коммунальном хозяйстве.

Республикой Дагестан с Минкомсвязью России, Минстроем России и оператором государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства 20 апреля 2015 года заключено Соглашение об опытной эксплуатации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) на территории Республики Дагестан.

ФГУП «Почта России», как оператор ГИС ЖКХ, уведомляет (письмо от 1 февраля 2016 г.), что Соглашение вступило в силу, в связи с тем, что системой зафиксировано размещение в ГИС ЖКХ информации в объеме, составляющем 20 % от объема информации (требование Соглашения), подлежащей обязательному размещению в ГИС ЖКХ поставщиками информации, осуществляющими деятельность на территории Республики Дагестан.

Кроме того, развитию конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан способствует реализация Комплекса мер («дорожная карта») развития жилищно-коммунального хозяйства республики на 2014-2017 годы (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 23 декабря 2014г № 403-р), содержащего подробный перечень мероприятий, обеспечивающих реализацию на региональном и муниципальном уровнях всех федеральных решений в сфере ЖКХ.

Комплексом мер предусмотрена разработка нормативных правовых актов, как на уровне исполнительной власти Республики Дагестан, так и на уровне муниципальных образований республики и, необходимые при этом, ведомственные акты указанных министерств и ведомств. Определены индикаторы, которые должны быть достигнуты при реализации указанных мероприятий.

Рекомендации по разработке и утверждению аналогичных мер доведены до администраций всех муниципальных районов и городских округов республики.

В настоящее время указанные комплексы мер разработаны во всех городских округах и 29 (69%) муниципальных районах.

В рамках его реализации, в отрасли проведена определенная работа по развитию частной инициативы в управлении и обслуживании объектов коммунальной инфраструктуры. В этой сфере в республике осуществляют свою деятельность 544 предприятий, из которых 359 (66%) частной формы собственности.

Во всех поселениях и городских округах утверждены актуализированные графики разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Дальнейшее развитие конкуренции в сфере ЖКХ возможно за счет привлечения концессионеров в коммунальную сферу, в том числе посредством передачи в управление частным операторам на основе концессионных соглашений объектов коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление.

Рынок оптовой и розничной торговли

По состоянию на 01.01.2016 года Республика Дагестан продолжает занимать ведущие позиции по обороту розничной торговли на одного жителя - 2 место среди республик Северо-Кавказского федерального округа.

В сфере торговли в Республике Дагестан функционирует 6,4 тысяч предприятий и 23522 индивидуальных предпринимателей.

Ежегодный прирост числа участников на рынке розничной торговли позволяет сделать вывод о динамичном развитии данного рынка.

В последние 2-3 года в Республике Дагестан наблюдается прирост торговых площадей сетевых компаний, в том числе федеральных.

Однако данные компании не занимаются решением социальных вопросов – обеспечения услугами торговли жителей отдаленных и малонаселенных сельских пунктов.

В Дагестане зарегистрировано 52 вещевых и продовольственных рынков. Быстрому насыщению рынка товарами и услугами способствует развитие в Дагестане малого предпринимательства и появление традиционных ярмарок.

Рост реальных доходов населения стимулирует рост розничного товарооборота, одновременно расширяя и качественно изменяя потребительские предпочтения. Вместе с тем республиканская промышленность, во многом по объективным причинам, не смогла адекватно ответить на расширение конечного спроса. Рост розничного товарооборота непродовольственных товаров длительного пользования (автомобили, холодильники и морозильники, телевизоры, стиральные машины) все еще обеспечивается ресурсами импорта.

Дальнейшее развитие сети организаций торговли и увеличение торговых площадей позволит существенно расширить каналы продвижения продукции, будет способствовать как увеличению оборота внутренней торговли, так и смежных производственных отраслей. Торговые сети и современные форматы торговли, будучи более производительными, нежели традиционные магазины, киоски и розничные рынки, позволят повысить общую эффективность отрасли.

Для продвижения сельскохозяйственной продукции руководители сетевых магазинов готовы закупать данные продукты, но мелкие сельхозпроизводители не способны выполнить минимальные условия по обеспечению бесперебойной и ритмичной поставки гарантированных объемов производимой продукции. Решение данного вопроса возможно в случае кооперирования местных сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Общее количество перевозчиков на 01.01.2016 г. зарегистрированных в Республике Дагестан составляет 1493 ед., в том числе 52 юридических лица (из них 15 муниципальных предприятий) и 1441 индивидуальный предприниматель.

Общее количество регулярных маршрутов, обслуживаемых перевозчиками республики, составляет 507 маршрутов, в том числе межмуниципальных – 242, пригородных – 131, городских – 134.

Протяженность межрегиональных маршрутов составляет – 48976 тыс.км, межмуниципальных маршрутов – 53 375 км.

Перевозчиками негосударственной (немуниципальной) формы собственности обслуживается внутриреспубликанский маршрут. Доля таких перевозчиков, обслуживающих межмуниципальные маршруты, составляет 95 %.

Ежегодно межмуниципальная маршрутная сеть оптимизируется в связи с потребностями населения, разрабатываются новые схемы организации обслуживания пассажиров, привлекаются новые перевозчики.

В 2015 году Республикой Дагестан было закуплено 81 ед. городских автобусов «НЕФАЗ», работающих на газомоторном топливе. Также в соответствии с Государственной программой Республики Дагестан «Доступная среда» на 2013-2015 годы» в целях адаптации подвижного состава автотранспортных предприятий Республики Дагестан приобретены 13 ед. автобусов марки МАЗ адаптированных под перевозку инвалидов и МГН. Закупленные автобусы работают на регулярных городских и пригородных маршрутах. Перевозка пассажиров автобусами осуществляется по социально ориентированным тарифам, что составляет серьезную конкуренцию маршрутным такси. Так, после запуска автобусов по городским маршрутам, количество маршрутных такси на параллельных маршрутах сократилось на 30 %.

Также это позволило сдержать тарифы на перевозку пассажиров на внутригородских маршрутах на уровне 17 рублей.

Рынок услуг связи

Рынок услуг связи в Республике Дагестан характеризуется значительным количеством участников и высоким уровнем развития конкуренции.

Телекоммуникационная инфраструктура Республике Дагестан активно развивается на основе формирования современных технологий мобильной связи.

По итогам 2015 года объем предоставленных услуг предприятиями связи составил свыше 11,0 млрд. рублей. Численность занятых в сфере связи последние годы увеличивается и превысила 4 тыс. человек. Средняя заработная плата в отрасли составляет 15,8 тыс. рублей.

В республике действуют и активно развиваются филиалы «большой тройки» – ОАО «Мегафон», ОАО «ВымпелКом» (Билайн) и ОАО «МТС», также имеется большое количество организаций, оказывающих услуги связи, такие как: филиал ОАО «Ростелеком», ОАО «Электросвязь», филиал ООО «Сумма Телеком», ООО «Эрлайн», ООО «Оптика–Телеком» и др. Зона охвата услугами связи составляет около 93 % территории республики. Во всех районах республики присутствует сотовая связь, развернута и введена в эксплуатацию сеть третьего поколения – 3G, подведены волоконно-оптические линии связи. Интернетом пользуются более 70% населения Республики Дагестан.

В республике запущена инновационная сеть «четвертого поколения» на базе технологии LTE. На сегодняшний день сеть LTE (4G) практически полностью охватывает столицу республики – Махачкалу, а также города Каспийск, Хасавюрт и Буйнакс, Дербент. Также компании сотовой связи продолжают активное строительство сети и планируют расширить территорию 4G, включив в нее города Кизляр, Дагестанские огни и Избербаш. Таким образом, в ближайшее время сервисами связи «четвертого поколения» смогут пользоваться более трети населения республики.

Рынок агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс Республики Дагестан является ключевым сектором экономики не только по причине наличия в республике благоприятных агроклиматических ресурсов, но и в виду высокой концентрации населения на сельской территории республики (54,9% населения республики проживает в сельской местности, в Российской Федерации – 27%). АПК существенно влияет на экономику региона, обеспечивая 20,0% валового регионального продукта.

Перспективными направлениями развития АПК РД являются: зерноводство, виноградарство, интенсивное садоводство, овощеводство защищенного грунта, производство и переработка мяса и молока, консервная, алкогольная и кондитерская промышленности, производство минеральной воды и безалкогольных напитков.

Продовольственные рынки республики базируются на ввозе основных продуктов питания. В республику ежегодно для обеспечения нужд населения завозится около 90,0 тыс. тонн мяса, 381,4 млн. шт. яйца, 89,0 тыс. тонн плодов, 155,8 тыс. тонн хлеба и хлебобулочных изделий, 170,0 тыс. тонн овощей, 37,1 тыс. тонн рыбы и рыбопродуктов.

Негативное влияние на ситуацию с обеспечением населения продуктами питания оказывает недостаточный уровень развития инфраструктуры и логистики продовольственного рынка в регионе. Высокие затраты на производство продукции, тяжелый ручной труд в совокупности с дорогими кредитными ресурсами, отсутствием инфраструктуры обслуживания и механизма земельного – ипотечного кредитования, значительно снижают конкурентоспособность сельского хозяйства и ведут к отсутствию мотивации к производству сельхозпродукции.

В целях обеспечения динамичного и эффективного развития АПК республики, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, создания благоприятной среды для развития предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности отрасли, обеспечения финансовой устойчивости товаропроизводителей постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673 утверждена Государственная программа Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014 - 2020 годы».

В рамках Госпрограммы реализуются подпрограммы и ведомственные целевые программы по различным направлениям развития агропромышленного комплекса республики. В целях стимулирования сельхозтоваропроизводителей в рамках действующих ВЦП утверждены соответствующие Порядки оказания государственной поддержки.

В рамках ВЦП «Поддержка начинающих фермеров на период 2015-2017 годы» для участия в конкурсном отборе в 2015 г. поданы 363 заявки, признаны победителями 161 участник конкурса при плановом показателе 120 хозяйств. Предусмотренные средства в сумме 199,7 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 189,7 млн руб. и республиканского бюджета РД – 10,0 млн. руб. освоены в полном объеме в среднем на каждого получателя по 1,2 млн рублей. Грантовой поддержкой охвачены 36 из 52 муниципальных образований республики.

В рамках ВЦП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств на 2015-2017 годы» для участия в конкурсном отборе в 2015 г. подано 97 заявок, признаны победителями 48 участников конкурса при плановом показателе 23. Предусмотрены средства в сумме 230,0 млн руб., в том числе из федерального бюджета – 203,2 млн руб., республиканского бюджета РД – 26,8 млн. руб. в среднем на каждого получателя по 4,8 млн. рублей

В целях наращивания производства продуктов питания, обеспечения продовольственной безопасности населения Республики Дагестан необходимо повысить эффективность землепользования, совершенствовать механизмы оказания государственной поддержки товаропроизводителям АПК, создавать современные системы товародвижения, осуществить технико-технологическую модернизацию АПК, строить современные логистические комплексы и развивать сельскохозяйственную потребительскую кооперацию.

2. Деятельность органов исполнительной власти Республики Дагестан по развитию конкуренции в Республике Дагестан

2.1. Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» в Республике Дагестан продолжается работа по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе внедряются Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Итоги деятельности Уполномоченного органа

В соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 8 мая 2015 года № 96 «О внедрении в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» в Республике Дагестан осуществляется внедрение Стандарта развития конкуренции.

Уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан по содействию развитию конкуренции в Республике Дагестан определено Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (постановление Правительства РД от 26 июня 2015 года № 198).

Указом Главы РД от 4 февраля 2015 года № 11 образована Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции.

Распоряжением Правительства РД от 28 мая 2015 года № 208-р утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков.

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республике Дагестан на 2015-2016 годы» (распоряжение Правительства РД от 7 октября 2015 года № 404-р).

Указом Главы Республики Дагестан от 14 мая 2015 года № 103 «О Межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан» утверждено положение о Межотраслевом совете.

Проведен анкетный опрос предпринимателей и потребителей в разрезе муниципальных образований (850 респондентов), а также представителей министерств и ведомств Республики Дагестан.

В связи с утверждением нового варианта Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р):

расширен перечень социально значимых рынков (распоряжение Главы РД от 1 февраля 2016 г. № 14-рг об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции Республике Дагестан);

утвержден (сформирован) межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан (Указ Главы Республики Дагестан от 22 января 2016 года № 15);

заключены 52 Соглашения между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан о содействии внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (25 декабря 2015 г.), которые размещены на сайте Минэкономразвития РД www.minec-rd.ru в разделе «Главная» создан подраздел «Развитие конкуренции»;

принято постановление Правительства РД «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 09.09.2014 г. № 420», которым дополнен Перечень показателей оценки эффективности деятельности Главы Республики Дагестан по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности разделом «Содействие развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (постановление Правительства РД от 3 февраля 2016 г. № 17);

подготовлен проект Соглашения о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Республики Дагестан.

Кроме того, в целях содействия развитию социальной сферы, в том числе путем реализации общественно значимых проектов и инициатив на территории Республики Дагестан подготовлен проект Соглашения о сотрудничестве между Правительством Республики Дагестан и Автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и направлен для согласования в Агентство стратегических инициатив.

В настоящее время подготовлены предложения по актуализации Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республики Дагестан на 2015-2016 годы», в том числе по продлении срока реализации «дорожной карты» до 2018 года и по отдельному приложению с мероприятиями, предусмотренными иными утвержденными в установленном порядке на федеральном или

региональном уровне стратегическими и программными документами, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции и служат неотъемлемым дополнением к мероприятиям, предусмотренным «дорожной картой».

В целях повышения информированности заинтересованных структур и населения на сайте Минэкономразвития РД в разделе «Главная» создан подраздел «Развитие конкуренции», в котором размещается информация о ходе внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. Соответствующая информация размещена и на сайтах органов исполнительной власти РД по курируемым направлениям и освещается в средствах массовой информации.

На сайте Минэкономразвития РД создан «форум «вопрос-ответ» для широкого обсуждения темы развития конкуренции на рынках республики в «он-лайн» режиме, там же размещены анкеты для опроса потребителей и предпринимателей.

Минэкономразвития РД в вопросах внедрения в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции сотрудничает с Минэкономразвития России, Федеральной антимонопольной службой, Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Перечень социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Республике Дагестан с обоснованием их включения в Перечень

Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, разработанным в 2014 году во исполнение пункта 2 Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2579-р, поручения первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 2 апреля 2014 года № ИШ-П13-2189, были определены 6 социально значимых рынков, обязательных для включения в региональные перечни.

Распоряжением Правительства РД от 28 мая 2015 года № 208-р утвержден Перечень социально значимых и приоритетных рынков:

социально значимые рынки:

- 1) рынок услуг дошкольного образования;
- 2) рынок медицинских услуг;
- 3) рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства;
- 4) розничная торговля;
- 5) рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом;
- 6) рынок услуг связи;

приоритетные рынки:

- 1) рынок услуг социального обслуживания населения;
- 2) рынок агропромышленного комплекса.

В связи с утверждением нового варианта Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (распоряжение Правительства РФ от 05.09.2015 г. № 1738-р) расширен перечень социально значимых рынков.

Перечень социально значимых рынков:

1. Рынок услуг дошкольного образования
2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления
3. Рынок услуг дополнительного образования детей
4. Рынок медицинских услуг
5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

возможностями здоровья

6. Рынок услуг в сфере культуры
7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства
8. Розничная и оптовая торговля
9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом
10. Рынок услуг связи
11. Рынок услуг социального обслуживания населения

Перечень приоритетных рынков:

1. Рынок агропромышленного комплекса.

Таким образом, перечень социально значимых рынков состоит из обязательного перечня, рекомендованного Стандартом. В перечень приоритетных рынков включен рынок агропромышленного комплекса.

Обоснование выбора социально значимых и приоритетных рынков:

1. Рынок услуг дошкольного образования

Последние десятилетия характеризовались сокращением сети муниципальных дошкольных образовательных учреждений (ДОУ), стремительным повышением родительской платы за содержание детей в детском саду, ростом очередей на получение места в ДОУ и снижением охвата детей дошкольным образованием. В этот же период изменилась социально-демографическая структура общества: расслоение населения по уровню благосостояния вызвало спрос на дифференцированные (специализированные, высококачественные) услуги дошкольного образования. Спрос, в свою очередь, породил и предложение услуг со стороны частных производителей. В изменившихся социально-экономических условиях последних лет назрела необходимость исследования проблемы доступности дошкольного образования. Данная проблема, обострившаяся в связи с наметившейся тенденцией увеличения рождаемости в последние годы, является одной из острых социальных проблем. Частный сектор дошкольного образования в Республике Дагестан представлен только 21 ДОО.

2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

Остаточный принцип при подходе к решению социальных проблем крайне болезненно отразился на детском отдыхе и оздоровлении. Наиболее пагубно это отразилось на массовых формах спортивно-оздоровительного туризма (самодеятельных походах, массовых туристско-спортивных мероприятиях детей и др.). Массовый детский отдых не должен быть дорогим. В настоящее время, в условиях роста цен на коммунальные услуги и налоговое бремя, цены на оздоровление в лагерях стали расти. Другой проблемой является то, что значительная часть лагерей, имеющих государственную или ведомственную принадлежность финансируются по остаточному принципу. Государственные органы управления, а в основном это муниципальные власти, не выделяют средства на их содержание. В то же время значительная часть учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков продолжает функционировать без социально-экономического эффекта.

3. Рынок услуг дополнительного образования детей

Система дополнительного образования детей все больше воспринимается как сфера услуг (услуг специфических, связанных с формированием личности человека, воспроизводством интеллектуальных ресурсов, передачи ценностей культуры). В силу этого процесс модернизации системы дополнительного образования способствует тому, что организации дополнительного образования (ОДО) детей становятся субъектами рынка образовательных услуг. В целом для ОДО характерна разнородность контингента учащихся по таким индивидуально-психологическим различиям, как явные и потенциальные (скрытые) способности, возраст, мотивы, физические возможности, гендерные (социально-половые) и другие стороны индивидуального развития. Это предъявляет к организации учебно-воспитательного процесса в ОДО особые требования. Учебные программы и методы педагогической работы, за небольшим исключением, уже не могут быть ориентированы строго на определенный вид и уровень развития способностей учащихся. Целью становится создание развивающей образовательной среды, которая обеспечила бы каждому учащемуся возможность проявить заложенное в нем от природы творческое начало, т.е. обрести способность быть творческим субъектом своего развития. В Республике Дагестан функционирует 372 организации дополнительного образования детей.

4. Рынок медицинских услуг

Одной из приоритетных задач в сфере здравоохранения является устранение неравноправной конкуренции между государственными и частными поставщиками медицинских услуг. Основными барьерами развития конкуренции в сфере здравоохранения являются: отсутствие необходимой нормативно-правовой базы для осуществления деятельности коммерческими учреждениями; низкая платежеспособность населения; недостаточная квалификация медицинских кадров в муниципальных районах республики; несовершенная система медицинского страхования.

Количество частных медицинских учреждений в республике составляет 388 единиц.

5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Результатом психолого-педагогического сопровождения личности в процессе адаптации к жизни детей с ограниченными возможностями здоровья является адаптивность, т.е. способность самостоятельно достигать относительного равновесия в отношениях с собой и окружающими, как в благоприятных, так и в экстремальных жизненных ситуациях. Общность детей с ОВЗ заключается в невозможности эффективно использовать в их развитии методики и технологии – нормы (стандарты), а также в их особой протекции (медицинской, психологической и даже психиатрической) для полного развития такой личности. Развитие детей с ОВЗ, в основном обеспечивается разными интеллектуальными возможностями, что заставляет выстраивать индивидуальные траектории по психолого-педагогическому сопровождению. По мере развития и получения личностно-ориентированного образования детьми с ограниченными возможностями здоровья проявляются их интеллектуальные и творческие таланты, и при этом решаются вопросы их социализации и адаптации. Услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в республике оказывают только 11 коррекционных интерната.

6. Рынок услуг в сфере культуры

Деятельность в сфере культуры осуществляется организациями, учреждениями, предприятиями различной ведомственной принадлежности (государственными, муниципальными, частными, общественными организациями) и формы собственности, а также частными лицами. Существующий механизм управления сферой культуры в настоящее время характеризуется отсутствием системности и учета причинно-следственных связей и взаимодействий между различными субъектами, обеспечивающими предоставление населению комплекса культурных услуг. Это обстоятельство не позволяет местным, региональным и федеральным органам управления сферой культуры эффективно переориентировать процессы финансирования хозяйствующих субъектов на рыночные условия, обеспечить рациональное использование всех имеющихся ресурсов как отдельных организационно-правовых структур, так и государства в целом.

7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства

Реформа жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан создает условия для развития конкуренции по двум направлениям: в сфере управления многоквартирными домами - за получение заказа от собственника на управление жилищным фондом; между организациями коммунального комплекса - за получение заказа на предоставление жилищно-коммунальных услуг от управляющей организации. Основным ограничением входа на рынок являются административные барьеры, в том числе возможность со стороны органов местного самоуправления предоставлять преференции отдельным хозяйствующим субъектам. Кроме того, создание благоприятных условий для образования и деятельности товариществ собственников жилья в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Дагестан, содействие в создании товариществ собственников жилья и коммерческих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, будет значительно способствовать развитию конкуренции в жилищной сфере.

8. Розничная и оптовая торговля

В сфере розничной и оптовой торговли конкуренция еще слабо развита. В настоящее время основными препятствиями для развития конкуренции на рынке розничной торговли являются: недостаточные условия для формирования новых торговых площадей (инвестплощадки, формирование земельных участков и выставление их на торги для организации торговой деятельности и т.д.); отсутствие инициатив со стороны органов местного самоуправления в создании новых торговых предприятий, выставлении на аукцион земельных участков для организации сельскохозяйственных рынков; недостаточное развитие торговой инфраструктуры; невыгодные для поставщиков условия вхождения в сетевые компании, (например, плата за "входной билет" в сеть); низкая платежеспособность населения.

9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом

Располагая практически всеми видами транспорта (морской, внутренний водный, железнодорожный, автомобильный, воздушный, трубопроводный), транспортный комплекс Республики Дагестан является важнейшим звеном общероссийской транспортной системы. Через регион проходят экономически эффективные маршруты транспортировки экспортно-импортных грузов. Вместе с тем, несмотря на значительный объем инвестиций и принимаемые меры по содействию развитию предпринимательства в сфере пассажирских и грузовых перевозок, в настоящее время существуют факторы, сдерживающие развитие транспортного комплекса Республики Дагестан и тем самым препятствующие развитию конкуренции. В Республике Дагестан с учетом сложных рельефно-геологических условий местности в структуре перевозок доминирующее положение занимает автомобильный транспорт, которым осуществляется значительная часть всех перевозок республики. Массовым явлением в этой сфере стала недобросовестная конкуренция со стороны частных перевозчиков, работающих зачастую без утвержденных в установленном порядке маршрутов и расписаний, а нередко и без государственной регистрации в качестве предпринимателя. Вместе с тем накопились и серьезные проблемы: перенасыщенность рынка по перевозке пассажиров микроавтобусами, создание пробок, ухудшение экологии, низкое качество транспортного обслуживания населения, снижение безопасности движения и другие.

10. Рынок услуг связи

Несмотря на опережающие темпы роста объемов предоставления услуг связи, республика значительно отстает по уровню насыщения потребителей услугами стационарной электрической связи, их качеству (из-за значительной доли эксплуатируемого на сетях морально и физически устаревшего аналогового оборудования), что отрицательно сказывается на всех сферах экономики и на качестве жизни населения. Вместе с тем в настоящее время в республике наблюдается общая тенденция к повышению доступа всех слоев общества к информационно-коммуникационным технологиям. Этому способствует растущая доступность информационно-коммуникационных технологий для населения, более активное применение мобильных телефонов, персональных компьютеров и Интернета и повышение информационной грамотности населения. Для повышения уровня доступности информационно-коммуникационных технологий для населения районов и городов республики необходима система мер, способствующих увеличению доступности для населения услуг связи и вычислительной техники, росту числа домашних пользователей персональных компьютеров и Интернета, что возможно при активном развитии конкуренции на рынке информационно-коммуникационных технологий.

11. Рынок услуг социального обслуживания населения

Резкое увеличение количества людей, нуждающихся в социальной помощи и поддержке, появление в социальной структуре общества новых групп: малообеспеченных, асоциальных, лиц без определенного места жительства, жертв домашнего насилия и т. д. - привели государство и появившийся в ходе реформ институт местного самоуправления к переосмыслению роли социальных услуг в жизни человека и изменению всей системы их предоставления. Деятельность входящих в систему социального обслуживания учреждений должны позволить корректировать социально-психологическое состояние людей, снижать уровень социальной напряженности, обеспечивать социальную безопасность, повышать уровень и качество жизни значительной части населения, прогнозировать с учетом потребностей населения развитие социальных услуг.

Вопрос о передачи социальных услуг в негосударственный сектор является достаточно актуальным. Формирование рынка социальных услуг, оказываемых негосударственными организациями, будет способствовать:

- улучшению качества и эффективности оказываемых социальных услуг
- расширению спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями,
- расширению предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями,
- развитию механизмов государственно-частного партнерства в социальной сфере.

12. Рынок агропромышленного комплекса.

Республика Дагестан является аграрным регионом. Агропромышленный комплекс республики представлен совокупностью отраслей экономики, обеспечивающих выращивание сельскохозяйственной продукции, ее переработку, выпуск и реализацию ее потребителю. Здесь производится более пятой части валового регионального продукта, где значительную долю составляют малые формы хозяйствования. Сегодня продовольственные рынки республики базируются в основном на ввозе продуктов (кроме овощей и картофеля) и по многим позициям - крупномасштабно. Это способствует снижению цен на рынке и отрицательному влиянию на сельхозтоваропроизводителей, которых необходимо стимулировать для производства более качественной и конкурентоспособной продукции.

Реализация Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции

В Республике Дагестан реализуется *План мероприятий* ("дорожная карта") "Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики" в Республике Дагестан на 2015-2016 годы, утвержденная распоряжением Правительства РД от 7 октября 2015 года № 404-р. Предметом Плана являются направления развития конкуренции, которые, с одной стороны, не охвачены республиканскими нормативно-правовыми актами, разрабатываемыми в рамках предпринимательской инициативы, а с другой стороны, имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции в Республике Дагестан, а именно:

- включение функций по развитию конкуренции в приоритеты деятельности органов исполнительной власти;
- внедрение лучших практик развития конкуренции в Республике Дагестан;
- снижение доли государственного сектора в экономике;
- развитие конкуренции в инфраструктурных отраслях, включая сферы естественных монополий;
- развитие конкуренции при осуществлении закупок;
- упрощение деятельности предпринимателей в рамках антимонопольного регулирования;
- повышение уровня защиты прав потребителей.

В рамках реализации Плана мероприятий «дорожной карты» в 2015 году проведено 15 семинаров, совещаний, круглых столов, на которых затрагивались, в том числе вопросы профилактики нарушений законодательства в сфере защиты конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг. С применением конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 11686 закупок для государственных нужд на общую сумму 21,2 млрд рублей, что составляет 98,3 % от общего годового объема закупок. Увеличение доли бюджетных средств, размещенных конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), от общего годового объема закупок за 2015 год по сравнению с 2014 годом составило 6,5 процентов.

Во исполнение требований Федерального закона от 21 июля 2014 года №255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утративших силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», Распоряжением Главы Республики Дагестан от 29.12.2014 г. № 80-рг уполномоченным органом на проведение организационных и технических мер, связанных с формированием и обеспечением деятельности Лицензионной комиссии Республики Дагестан по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами определена Государственная жилищная инспекция Республики Дагестан.

Инспекцией разработан и зарегистрирован в Минюсте РД приказ «Об организационных мероприятиях для формирования Лицензионной комиссии Республики Дагестан по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами».

Распоряжением Главы Республики Дагестан от 02.02.2015г № 6-рг утверждено «Положение о Лицензионной комиссии Республики Дагестан по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами» и образована Лицензионная

комиссия в составе 15 человек во главе с заместителем Председателя Правительства РД, в числе которых, представители Народного Собрания, Общественной палаты, органов государственной власти РД, Совета муниципальных образований, а также научных и образовательных учреждений Республики Дагестан. Утвержден «Регламент работы Лицензионной комиссии Республики Дагестан» и «График проведения квалификационных экзаменов и заседаний Лицензионной комиссии Республики Дагестан на 2015 год».

Согласно графику проводились квалификационные экзамены в «Центре современных информационных технологий» Дагестанского государственного технического университета.

В Лицензионную комиссию поступило 205 заявлений от претендентов о допуске к квалификационному экзамену. Проведены 26 экзаменов, на которых успешно сдали и получили квалификационный аттестат 179 претендентов. Также проведены 24 заседания, на которых рассмотрены 104 заявления от соискателей лицензий о предоставлении лицензии.

На официальном сайте Инспекции (<http://gji.e-dag.ru/>), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в разделе «Лицензирование», размещена информация о реализации указанного Федерального закона, график приема квалификационных экзаменов и заседаний Лицензионной комиссии, нормативные и методические материалы по лицензированию, а также Реестр квалификационных аттестатов и Реестр лицензий Республики Дагестан, где имеется вся информация о лицензиатах.

Основной целью реализации мероприятий по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами является обеспечение управления жилого фонда Республики Дагестан, конкуренции в сфере оказания жилищных услуг, повышения качества выполняемых работ по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений, а также надлежащее исполнения договорных обязательств по предоставлению исполнителем коммунальных услуг населению.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» путем обеспечения конкуренции на рынке этих услуг, в Республике Дагестан на региональном и местном уровнях разработаны и утверждены Комплексы мер («дорожные карты») «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан на 2014-2017 годы». Аналогичные дорожные карты разработаны и утверждены и органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан. Утвержден График разработки и утверждения программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов, регистрации прав собственности на объекты жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на бесхозные, передачи в концессию муниципальных объектов ЖКХ.

Организация проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан

По оценке Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг региона является достаточно трудоемким и затратным мероприятием.

В связи с тем, что республиканский бюджет РД на 2015 год был сформирован в условиях жесткой бюджетной экономии Министерством выбран менее затратный способ проведения мониторинга – привлечение органов местного самоуправления к проведению социологических опросов, что позволит привлечь наиболее широкий круг участников к проведению мониторинга, что в конечном итоге отразится на объективности полученных результатов.

В целях проведения мониторинга Министерством разработаны две формы анкеты на основе рекомендованных Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации анкет (Приложение № 1 и Приложение № 2): для субъектов предпринимательской деятельности и для потребителей товаров, работ и услуг. В срок до 25 ноября 2015 года мониторинг конкурентной среды в форме общественного опроса проведен.

Работа с муниципальными образованиями велась следующим образом: анкеты опроса были тиражированы, распространены до администраций муниципальных образований Республики Дагестан.

Кроме того, была предоставлена возможность заполнить анкету в интерактивном режиме на официальном сайте Минэкономразвития РД <http://www.minec-rd.ru> с использованием Форума «вопрос-ответов».

Привлечение администраций муниципальных образований позволило наиболее достоверно и качественно заполнить анкеты (путем оказания необходимых консультаций) и итоговую форму для сведения информации по всей республике.

Опрос проведен согласно подсчитанным Министерством квотам (формировались в зависимости от численности населения муниципального образования Республики Республики) и распределением численности населения в соответствии с социальным статусом и субъектов предпринимательской деятельности по видам экономической деятельности. Считаем, что привлечение муниципальных образований в данной форме является целесообразным.

Распределение предпринимателей, участвующих в опросе, осуществлялось по видам экономической деятельности, по численности работающих, сроку осуществления деятельности, границам географического рынка ведения бизнеса.

Распределение опрошенных потребителей осуществлялось по месту жительства (городской округ, муниципальный район), по социальному статусу (учащийся, студент, работающий, временно не работающий).

Всего было опрошено 850 респондентов, в том числе 400 представителей бизнеса.

Опрошенные представители бизнеса осуществляют свою деятельность: более 5 лет – 24 %, менее 1 года – 38 %, от 1 до 5 лет – 26 %, затруднились ответить – 12 %. Из них собственники бизнеса (совладельцы) – 62 %, руководители высшего звена – 15 %, руководители среднего звена – 12 % и не руководящие сотрудники – 11 %, соответственно. Численность сотрудников опрошенных организаций на дату опроса составляла: до 15 человек – 75 %, от 16 до 100 человек – 15 %, от 101 до 250 человек – 10 %.

Примерная величина годового оборота представляемого бизнеса составила до 120 млн. рублей (микروпредприятия) – 72 %, от 120 до 800 млн. рублей (малые предприятия) – 20 %, от 800 до 2000 млн. рублей (среднепредприятие) – 8 %.

Опрошенные респонденты представлены **по видам деятельности**: сельское хозяйство, охоту и лесное хозяйство – 33,8 %; рыболовство, рыбоводство – 5,3 %; текстильное и швейное производство – 6,5 %; производство пищевых продуктов – 6 %; обработка древесины и производство изделий из дерева – 1,6 %; производство готовых металлических изделий – 3 %; строительство – 2 %; торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт – 3,6 %; гостиницы и рестораны – 3 %; образование – 6,3 %; здравоохранение и предоставление социальных услуг – 10 %; транспорт и связь – 1,3 %; оптовую торговлю (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) – 5 %; розничную торговлю (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) – 12,6 %.

Основной продукцией представленного бизнеса является конечная продукция – у 37 % опрошенных, сырье или материалы для дальнейшей переработки – 15%, компоненты для производства конечной продукции – 10 %, торговля или дистрибуция товаров и услуг, произведенных другими компаниями – 12 %, услуги – 25 %.

Географически основными рынками представленного бизнеса являются: локальный (отдельное муниципальное образование) – 37 %, республиканский (Республики Дагестан) – 44 %, межрегиональный (нескольких субъектов РФ) – 13 % и стран СНГ – 6 % респондентов.

Оценка состояния конкурентной среды представителями бизнеса выглядит следующим образом.

Конкуренцию в своем бизнесе считают умеренной – 35 % предпринимателей, слабой – 12%, высокой – 11 %, очень высокой – 30 %, нет конкуренции – 12%.

Оценка примерного количества конкурентов, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для предпринимателя рынке, показывает: от 1 до 3 конкурентов – для 15 % опрошенных, 4 и более – 26 %, большое число

конкурентов - 38 %, нет конкурентов у 10 % опрошенных и только 11 % затруднились ответить. При этом количество респондентов, считающих, что в своей сфере за последние 3 года: число конкурентов увеличилось более чем на 4 составило 26%, увеличилось от 1 до 3 - 39 %, число конкурентов не изменилось - 17 %, сократилось на 1-3 - 5 %, сократилось более чем на 4 конкурента - 7 %, затруднились ответить - 6 % опрошенных.

Число поставщиков основного закупаемого товара, который приобретает представляемый бизнес для производства и реализации собственной продукции, составляет: у 25 % респондентов - 2-3 поставщика, единственный поставщик у 14%, у 27 % - 4 и более поставщиков, у 29 % - большое число поставщиков, 6 % опрошенных не ответили на данный вопрос.

Мнения о состоянии удовлетворенности конкуренцией между поставщиками товара для бизнеса распределились следующим образом: «неудовлетворительно» - 8 %, «скорее неудовлетворительно» - 22 %, 25 % - «удовлетворительно», 32 % - «скорее удовлетворительно», 12 % опрошенных не выразили мнение по данному вопросу.

Оценка *административных барьеров* ведения предпринимательской деятельности, которые являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, показывает:

- высокая коррупция - 13 % опрошенных;
- сложность получения доступа к земельным участкам - 13 %;
- нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность - 10 %;
- сложность/затянутость процедуры получения лицензий - 8 %;
- высокие налоги - 12 %;
- ограничение/сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий - 8 %;
- сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок - 18 %;
- давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке - 5 %;
- ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий - 7,5 %.

При опросе, насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, респонденты оценили:

- «есть непреодолимые административные барьеры» - 22 % опрошенных;
- «есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат» - 36 %;
- «административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат» - 18 %;
- «нет административных барьеров» - 20 %;
- затруднились с ответом - 5 %.

Оценивая как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, в течение последних 3 лет, мнение респондентов разделилось:

- бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры - 25 % опрошенных;
- административные барьеры были полностью устранены чем раньше - 12 %;
- уровень и качество административных барьеров не изменились - 15 %;
- бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры - 32 % опрошенных;
- административные барьеры отсутствуют, как и раньше - 33 %.

По результатам мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Республики Дагестан были выявлены следующие рынки для формирования мероприятий по повышению качества реализуемых товаров (работ, услуг), для повышения прозрачности ведения деятельности, развитию недискриминационного доступа к товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий:

- Рынок услуг водоснабжения, водоотведения;
- Рынок услуг газоснабжения;
- Рынок услуг теплоснабжения;
- Рынок услуг электроснабжения;

Рынок услуг телефонной связи.

Также выявлены следующие проблемы (барьеры) связанные с деятельностью субъектов естественных монополий на территории Республики Дагестан:

- 1) неудовлетворительное качество реализуемых товаров (работ, услуг);
- 2) неудовлетворительное техническое состояние инфраструктуры;
- 3) несовершенная структура формирования тарифов оплаты услуг.

Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности об удовлетворенности услугами субъектов естественных монополий следующие:

Водоснабжение, водоотведение:

сроки получения доступа – удовлетворительно/низкая – 23 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 30 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 25 %; неудовлетворительно/высокая – 15 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 25 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 32 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 25 %; неудовлетворительно/высокая – 14 %; затрудняюсь ответить – 4 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 36 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 31 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 6%.

Газоснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 33%; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 25 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16 %; неудовлетворительно/высокая – 20 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 31 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 28 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16%; неудовлетворительно/высокая – 17 %; затрудняюсь ответить – 8 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 33 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 29 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 10 %.

Электроснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 29 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 19 %; затрудняюсь ответить – 10 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 33 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 26 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 20 %; неудовлетворительно/высокая – 14 %; затрудняюсь ответить – 8 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 36 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 33 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 5 %.

Теплоснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 21 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 35 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16 %; неудовлетворительно/высокая – 22 %; затрудняюсь ответить – 5 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 34 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 30 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 20 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 5 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 41 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 26 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 10 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 12 %.

Телефонная связь:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 25 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 34 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 21 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 35 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 21 %; неудовлетворительно/высокая – 12 %; затрудняюсь ответить – 4 %.

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 37 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 10 %; затрудняюсь ответить – 10 %.

Результаты оценки потребителями товаров, работ, услуг качества услуг *естественных монополий* в городах и районах показали следующее:

водоснабжение, водоотведение – «удовлетворительно» – 31%, «скорее удовлетворительно» – 26%, «скорее неудовлетворительно» – 27 %, «неудовлетворительно» – 12 % опрошенных и «затрудняюсь ответить» – 5 %;

водоочистка – «удовлетворительно» – 30 %, «скорее удовлетворительно» – 31 %, «скорее неудовлетворительно» – 26 %, «неудовлетворительно» – 10 %, «затрудняюсь ответить» – 3 %;

газоснабжение – «удовлетворительно» – 32 %, «скорее удовлетворительно» – 34 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 % и «неудовлетворительно» – 8 %, «затрудняюсь ответить» – 2 %;

электроснабжение – «удовлетворительно» – 33%, «скорее удовлетворительно» – 28 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 % и «неудовлетворительно» – 13 %;

теплоснабжение – «удовлетворительно» – 29 %, «скорее удовлетворительно» – 28 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 %, «неудовлетворительно» – 13 %, «затрудняюсь ответить» – 3 %;

телефонная связь – «удовлетворительно» – 28 %, «скорее удовлетворительно» – 27 %, «скорее неудовлетворительно» – 34 %, «неудовлетворительно» – 9 %, «затрудняюсь ответить» – 2 %.

Участники анкетирования – потребители товаров, работ и услуг – 54 % жители городов и 46 % жители районов. В анкетировании приняли участие 57 % мужчин и 43 % женщин.

Социальный статус опрошенных: работающие – 39 %, безработные – 18 %, учащиеся и студенты – 20 %, домохозяйки (домохозяин) – 13 %, пенсионеры – 10 %. Возраст участников: до 20 лет – 11 %, от 21 до 35 – 41 %, от 36 до 50 лет – 38 % и старше 51 года – 10 %. По составу семьи: 3 и более детей имеют 22 % участников анкетирования, 2 ребенка – 29 %, 1 ребенок – 25 % и не имеют детей – 24 % опрошенных. По образованию: общее среднее – 31 %, среднее специальное – 27 %, неполное высшее – 11 %, высшее – 26 %, научная степень – 5 %. По уровню среднемесячного дохода опрошенные распределились следующим образом: до 10 тыс. рублей – 39 %, от 10 до 20 тыс. рублей – 34 %, от 20 до 30 и от 30 до 45 тыс. рублей – по 10 %, соответственно, от 45 до 60 тыс. рублей – 7 %.

Опрос потребителей товаров и услуг в разрезе социально значимых и приоритетных рынков (12 рынков) показал следующие результаты. На социально значимых и приоритетных рынках своего города и района респонденты считают, что соответствующие товары и услуги предоставляют достаточное количество организаций – 27 %, избыточное – 18 %, очень малое количество организаций – 25 %, совсем нет – 13 % и затруднились ответить – 17 %.

Уровнем цен товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках удовлетворены – 13 % опрошенных, 20 % – не удовлетворены, скорее удовлетворены – 36%, скорее не удовлетворены – 17% и затруднились ответить – 14 %.

Качеством товаров и услуг удовлетворены – 13 %, скорее удовлетворены – 34 %, скорее не удовлетворены – по 18 %, не удовлетворены – 21 % опрошенных и затруднились ответить – 14 %.

Цены на товары и услуги в Республике Дагестан по сравнению с другими регионами, по мнению опрошенных, считают продукты питания, промышленные товары, жилищно-коммунальные услуги, а также пассажирские перевозки.

Количество организаций, предоставляющих товары и услуги на социально значимых и приоритетных рынках своих городов, в течение последних 3 лет увеличилось считают 38% опрошенных, не изменилось – 35 %, затруднились ответить – 27% опрошенных.

По результатам опросов характеристики товаров и услуг на *социально значимых и приоритетных рынках* обследуемых городов и районов в течение последних 3 лет изменились следующим образом:

уровень цен увеличился – 45 %, не изменился – 18 %, снизился – 11 %, затруднились ответить – 26 %;

качество не изменилось – 23 %, увеличилось – 41 %, снизилось – 18 %, затруднились ответить – 18 %.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе *предприниматели* оценивают:

по уровню доступности – «удовлетворительным» – 37% опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 41 %, «скорее неудовлетворительным» – 12 % и «неудовлетворительным» – 7 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 3 %;

по уровню понятности – «удовлетворительным» – 42 % опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 38 %, «скорее неудовлетворительным» – 9 % и «неудовлетворительным» – 6 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 5 %;

по удобству получения – «удовлетворительным» – 35 % опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 44 %, «скорее неудовлетворительным» – 12 % и «неудовлетворительным» – 5 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 4 %.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках товаров и услуг Республики Дагестан, размещаемой в открытом доступе, *потребители товаров, работ и услуг* считают:

«удовлетворительным» по уровню доступности – 45%, понятности – 39 % и удобству получения – 35 %;

«скорее удовлетворительным» по уровню доступности считают – 43 % респондентов, понятности – 42 % и удобству получения – 46 %;

«скорее неудовлетворительным» по уровню доступности считают – 5 % респондентов, понятности – 8 % и удобству получения – 7 %;

«неудовлетворительным» – по уровню доступности считают – 7 % респондентов, понятности – 7% и удобству получения – 5%;

затруднились ответить по уровню доступности – 0,4 %, понятности – 0,6% и удобству получения – 0,2%, опрошенных.

2.2 Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта): региональных «дорожных карт», государственных программ РД, либо включающие меры по развитию конкуренции (в случае наличия таких «дорожных карт» и программ)

Иные мероприятия реализовались в рамках 28 государственных программ Республики Дагестан, предусматривающих реализацию мероприятий, оказывающих влияние на состояние конкуренции в Республике Дагестан и соответствующих «дорожных карт» по их реализации.

Создание условий опережающего развития республики невозможно без привлечения **федеральных инвестиций**. В 2015 году взаимодействие органов исполнительной власти Республики Дагестан с федеральными органами по вопросу участия Республики Дагестан в реализации государственных программ Российской Федерации осуществлялось в соответствии с распоряжением Правительства Республики Дагестан от 13 марта 2015 года № 72-р. Определены 26 государственных программ Российской Федерации (включая непрограммное направление) и в их составе 23 федеральные целевые программы, реализуемые и предусматриваемые к реализации на территории Республики Дагестан в 2015 году. По состоянию на 1 января 2016 года на реализацию мероприятий по Республике Дагестан утверждены объемы финансирования в сумме 27590,25 млн рублей в рамках 19 государственных программ Российской Федерации (включая непрограммное направление) и в их составе 13 федеральных целевых программ, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 18620,63 млн рублей, республиканского бюджета – 8969,62 млн рублей.

В 2015 году на финансирование программных мероприятий направлено 24540,76 млн. рублей (88,9 % от утвержденного объема финансирования), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 17398,19 млн. рублей (93,4 %), республиканского бюджета –

7142,56 млн. рублей (79,6 %). Объем финансирования государственных программ Российской Федерации за счет средств федерального бюджета в 2015 году относительно 2014 года увеличился на 6,1% или на 996,4 млн. рублей.

2.3. Оценка эффективности реализованных системных мер по развитию конкуренции

Анализ достижения плановых значений контрольных показателей «дорожной карты» в 2015 году показывает, что из 25 показателей достигнуты плановые значения по 19 показателям и по 6 показателям плановые значения не достигнуты.

2.4. Примеры эффективных действий региональных органов власти по развитию конкуренции в Республике Дагестан.

Проведен мониторинг возможности реализации проектов по схеме государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). В настоящее время министерствами и ведомствами Республики Дагестан предложены к рассмотрению 32 проекта, из которых 5 - в сфере здравоохранения, 8 – в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства, 4 - в сфере физической культуры и спорта, 2 - в сфере культуры, 1 - в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и в сфере связи и телекоммуникаций – 12 многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг.

Предпринимаются шаги по развитию государственно-частного партнерства при строительстве социально-значимых объектов, в том числе дошкольных образовательных организаций (в РД функционирует 21 частная ДОО или 1,42 %).

Строительство МФЦ осуществляется за счет привлеченных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства, в том числе Республика Дагестан предоставила инвесторам земельные участки под размещение МФЦ и проектно-сметную документацию объектов строительства, а также оказывает содействие в вопросах подключения к инженерным сетям. В Республике Дагестан функционирует 57 МФЦ с 345 территориально обособленных структурными подразделениями на 365 окон.

В Республике Дагестан переведено на предоставление в электронной форме 155 государственных и муниципальных услуг. Внедрена система АРМ "Отчетность" с целью мониторинга и анализа предоставления государственных услуг в электронном виде. В реестр государственных и муниципальных услуг Республики Дагестан занесены сведения около 26 тыс. услуг, из которых на 19 тыс. услуг сведения направлены для публикации в Федеральной государственной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг".

В рамках дополнительного соглашения № 1 к соглашению от 13.08.13 г. № 007р о взаимодействии между государственным казенным учреждением Республики Дагестан «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан» и Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, предоставляются государственные и муниципальные услуги по выдаче разрешений на строительство и на ввод объекта в эксплуатацию через МФЦ.

В Республике Дагестан по частной инициативе планируется реализация трех инвестиционных проектов.

В сфере здравоохранения планируется реализация двух проектов:

«Строительство встроенного научного центра современных высоких медицинских технологий по адресу: г. Махачкала ул. Ермошкина, 3» в составе поликлинико-диагностического отделения на 150 посещений в смену и дневного стационара на 12 коек. Ориентировочная стоимость строительства объекта - 81,7 млн. рублей, инициатор - ООО «Строитель -7»;

«Создание сети амбулаторных диализных центров». Строительство гемодиализного центра в г. Махачкале на территории Центральной клинической больницы планируется осуществить с применением концессионного соглашения. Ориентировочная стоимость проекта - 100 млн. рублей; инициатор-Уральский биометрический кластер «Холдинг Юнона»;

«Построение, развитие (внедрение), эксплуатация и техническое обслуживание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в сфере обеспечения безопасности

дорожного движения на территории Республики Дагестан. Ориентировочная стоимость - 1391,5 млн. рублей; инициатор – ООО «МСК ИНТЕГРАЦИЯ - МАХАЧКАЛА».

В Республике Дагестан в целях недопущения возникновения кризисных явлений в экономике и социальной сфере, а также реализации политики импортозамещения принято постановление Правительства Республики Дагестан от 11 февраля 2015 года № 43 «О первоочередных мерах по обеспечению опережающего развития экономики и социальной стабильности Республики Дагестан», которым утверждены планы мероприятий по содействию импортозамещению промышленности и агропромышленном комплексе республики.

В рамках реализации Плана мероприятий по импортозамещению в АПК республики на базе ООО «Нива» Кизлярского района создан семеноводческий центр по производству семян озимых зерновых культур и риса мощностью обработки семян 300 тонн в сутки. На ООО «Кикунинский консервный завод» открыта линия по производству экологически чистого детского питания. Завершено строительство 8 откормочных площадок для мелкого рогатого скота, 6 животноводческих ферм, 2 цехов по переработке мяса, 9 откормочных площадок на 8500 голов МРС, 3 цехов по выращиванию бройлеров, установлены 8 охладителей молока (при плане 5), в том числе для приема молока у населения. Проведена закладка садов на площади 1310 га, в том числе садов интенсивного типа - 152,8 га (Дербентский район – 20 га, Карабудахкентский район - 12 га, Кайтагский район – 65,5 га, Табасаранский район- 13 га, Шамильский район – 22,3 га, Хасавюртовский – 3 га, Магарамкентский – 15, Цунтинский – 2 га). Сельхозтоваропроизводителями республики введены в эксплуатацию теплицы общей площадью 3,76 га, ведутся работы по строительству теплиц на площади 18,15 га.

В рамках Плана мероприятий по импортозамещению в промышленности предприятиями Республики Дагестан проводится работа по организации производства импортозамещающей продукции, модернизации и технологическому перевооружению предприятий. В частности, на ОАО «Авиаагрегат» предполагается освоение более 230 новых комплектующих по перечню ОАК («Объединенной авиастроительной корпорации»). Реализуется инвестиционный проект по организации серийного производства учебно-тренировочного самолета СР-10 для нужд Министерства обороны России. В настоящее время предприятие уже произвело один образец, который прошел испытания. Серийное производство планируется в 2016 году.

На ОАО «Концерн КЭМЗ» ведется работа по освоению 10 новых комплектующих изделий для авиации, являющихся импортозамещающими. По 3 видам изделий уже изготовлены серийные образцы, которые поставлены на технические испытания. Предприятие продолжает также строительно-ремонтные работы по созданию нового производственного цеха по механообработке в г. Каспийске. Уже получено технологическое оборудование – станки и обрабатывающие центры тайваньского производства в количестве 34 единиц. Начало серийного производства намечено на 2016 год.

Республикой Дагестан подано 15 заявок по участию в программах импортозамещения Фонда развития промышленности. Наиболее перспективными для получения льготных займов по программе Фонда представляются 4 проекта: проект ОАО «Дагфос» «Организация производства серной и азотной кислот и концентрированных удобрений на площадке»; проект ОАО «Дагагроснаб» «Организация производства колесных тракторов для АПК»; проект «Махачкалинского машиностроительного завода сепараторов» «Разработка центробежных сепараторов и бактофуг производительностью до 15 тонн в час для изготовления молочных продуктов» и проект ОАО «Завод им. Гаджиева» «Разработка и освоение производства новой конструкции винтовых скважинных насосов для нефтедобычи». Указанные проекты предварительно одобрены Фондом, ведется подготовка материалов для проведения комплексной экспертизы.

Достигнута предварительная договоренность ОАО «Завод «Дагдизель» о заключении трехлетнего госконтракта на ремонт и модернизацию профильной продукции предприятия на сумму 3,5 млрд. рублей. Первые поставки продукции по контракту предусматриваются в 2016 году.

3. Деятельность органов местного самоуправления Республики Дагестан по развитию конкуренции за отчетный период (в случае, если муниципальные органы власти осуществляли значимые действия в этом направлении)

Органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Республики Дагестан принимают активное участие в реализации Стандарта и Плана мероприятий «дорожной карты».

В муниципальных образованиях республики содействие внедрению в Республике Дагестан Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации осуществляется в рамках заключенных Соглашений между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных образований Республики Дагестан.

В рамках данных Соглашений планируется организация взаимодействия между органами исполнительной власти республики и органами местного самоуправления по вопросам развития конкуренции, установление системного, единообразного подхода к решению вопросов развития конкуренции, устранения административных барьеров, выявления потенциала экономического развития республики и муниципальных образований и т.д.

В отчетном периоде в Республике Дагестан проведены обучающие мероприятия и тренинги для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции: 06.05.2015 г., семинар для экономических служб муниципальных образований (проведен Зам.Председателя Правительства РД - министром экономики и территориального развития РД); 15.07.2015 г., семинар-совещание для Глав муниципальных образований (проведен Зам.Председателя Правительства РД - министром экономики и территориального развития РД); 25.12.2015 г., тренинг для экономических служб муниципальных образований. В данных мероприятиях принимали участие представители 42 муниципальных районов и 10 городских округов. В ходе мероприятий до органов местного самоуправления была доведена информация о Стандарте развития конкуренции и о ходе его внедрения в Республике Дагестан. Разъяснены основные направления взаимодействия уполномоченного органа и органов местного самоуправления по внедрению Стандарта.

Кроме того, сотрудники Уполномоченного органа проводили с выездом в муниципальные образования республики разъяснительную работу по вопросам создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и содействия развитию конкуренции.

Общее количество обучающих мероприятий - 2 и общее количество тренингов – 1.

4. Выводы и планируемые действия

Результаты исследования показали, что по оценкам бизнеса уровень конкуренции в регионе достаточно высокий: более половины опрошенных указали на высокую или очень высокую конкуренцию, остальные из числа опрошенных отмечают средний уровень конкуренции.

В разрезе целевых рынков отмечается, что:

к рынкам с высоким уровнем конкуренции относятся: рынок розничной и оптовой торговли, агропромышленного комплекса, рынок услуг связи, рынок перевозок пассажиров наземным транспортом;

к рынкам с уровнем конкуренции выше среднего относятся: рынок медицинских услуг, рынок услуг дополнительного образования, детского отдыха и оздоровления, жилищно-коммунального хозяйства, культуры;

к рынкам с низким уровнем конкуренции относятся: рынок услуг дошкольного образования, психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, социальных услуг.

В 2016 году запланированы следующие основные направления работы по содействию развитию конкуренции:

1. Актуализация Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики в Республике Дагестан на 2015-2016 годы».

2. Разработка и реализация органами исполнительной власти детализированных ведомственных планов мероприятий («дорожных карт») по реализации мероприятий,

направленных на содействие развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках.

3. Внедрение Стандарта развития конкуренции на муниципальном уровне:

- реализация Соглашений между Правительством Республики Дагестан и администрациями муниципальных районов и городских округов по содействию развитию конкуренции;

- разработка и реализация муниципальных планов ("дорожные карты") по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики.

Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъекте Российской Федерации.

3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее - соглашения).

Общее число муниципальных образований в Республике Дагестан составляет 1645, в том числе городских – 19, сельских - 1626; между Правительством Республики Дагестан и администрациями 42 муниципальных районов и 10 городских округов заключены соглашения 25 декабря 2015 года. Соглашение между Правительством Республики Дагестан и администрацией городского округа «г. Махачкала» прилагается. Соглашения размещены на сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан - Уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции по адресу

<http://www.minec-d.ru/?id=data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1425555405/1447942539/index.html>.

3.2. Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации в соответствии со Стандартом (далее - Уполномоченный орган).

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан определено Уполномоченным органом Республики Дагестан по содействию развитию конкуренции.

Реквизиты (выходные данные) документа, в соответствии с которым был назначен Уполномоченный орган: Указ Главы РД, 8 мая 2015 г., № 96, Постановление Правительства Республики Дагестан, 26 июня 2015 г., № 198,

<http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1457511823.pdf>,

<http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1442849157.pdf>.

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.

В отчетном периоде в Республике Дагестан проведены обучающие мероприятия и тренинги для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции: 06.05.2015 г., семинар для экономических служб муниципальных образований (проведен Зам.Председателя Правительства РД - министром экономики и территориального развития РД); 15.07.2015 г., семинар-совещание для Глав муниципальных образований (проведен Зам.Председателя Правительства РД - министром

экономики и территориального развития РД); 25.12.2015г., тренинг для экономических служб муниципальных образований. В данных мероприятиях принимали участие представители 42 муниципальных районов и 10 городских округов. В ходе мероприятий до органов местного самоуправления была доведена информация о Стандарте развития конкуренции и о ходе его внедрения в Республике Дагестан. Разъяснены основные направления взаимодействия уполномоченного органа и органов местного самоуправления по внедрению Стандарта.

Кроме того, сотрудники Уполномоченного органа проводили с выездом в муниципальные образования республики разъяснительную работу по вопросам создания благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и содействия развитию конкуренции.

Общее количество обучающих мероприятий - 2 и общее количество тренингов – 1.

- 3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений (далее - Рейтинг).

Рейтинг муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений, не проведен.

- 3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации по вопросам содействия развитию конкуренции (далее - Коллегиальный орган).

Формирован Коллегиальный орган - Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции при Главе Республики Дагестан. Реквизиты (выходные данные) документов, в соответствии с которыми назначен Коллегиальный орган, утверждено положение о нем и его состав: УКАЗ Главы Республики Дагестан, 04.02.15 г., №11, <http://minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1456992840.pdf>.

Наименования организаций, представители которых были включены в состав членов Коллегиального органа:

а) Заместитель Председателя Правительства РД, заместитель Председателя Правительства РД - министр экономики и территориального развития РД, министр печати и информации РД, министр труда и социального развития РД, министр сельского хозяйства и продовольствия РД, министр культуры РД, министр по управлению государственным имуществом РД, министр здравоохранения РД, министр финансов РД, министр по делам молодежи РД, министр строительства, архитектуры и ЖКХ РД, министр промышленности, торговли и инвестиций РД, министр образования и науки РД, председатель Комитета по государственным закупкам РД, председатель Комитета по туризму РД, руководитель Республиканской службы по тарифам РД, руководитель Государственной жилищной инспекции РД, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по РД, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по РД;

б) представители организаций не включены в состав Коллегиального органа;

- в) Дагестанская республиканская общественная организация «Союз предпринимателей Дагестана», Дагестанский республиканский центр развития предпринимательства, Совет регионального отделения общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» в РД, Дагестанский союз промышленников и предпринимателей;
- г) Министерство экономики и территориального развития РД, министерство труда и социального развития РД, министерство культуры РД, министр образования и науки РД, министерство по управлению государственным имуществом РД, министерство здравоохранения РД, министерство финансов РД, министерство строительства, архитектуры и ЖКХ РД, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РД;
- д) Открытое акционерное общество «Корпорация развития Дагестана»;
- е) Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий;
- ж) Ассоциация фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана;
- з) представители организаций не включены в состав Коллегиального органа;
- и) Дагестанский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата РД;
- к) Ассоциация банкиров РД, Дагестанский союз промышленников и предпринимателей, ОАО «Дагагроснаб»;
- л) Открытое акционерное общество «Корпорация развития Дагестана».

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.

Всего опрошено 400 представителей бизнеса.

Оценка административных барьеров ведения предпринимательской деятельности, которые являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, показывает:

высокая коррупция – 13 % опрошенных;

сложность получения доступа к земельным участкам – 13 %;

нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность – 10 %;

сложность/затянутость процедуры получения лицензий – 8 %;

высокие налоги – 12 %;

ограничение/сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий – 8 %;

сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок – 18 %;

давление со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке – 5%;

ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий – 7,5%.

При опросе, насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, респонденты оценили:

«есть непреодолимые административные барьеры» – 22 % опрошенных;

«есть барьеры, преодолимые при осуществлении значительных затрат» – 36 %;

«административные барьеры есть, но они преодолимы без существенных затрат» – 18%;

«нет административных барьеров» – 20 %;

затруднились с ответом – 5 %.

Оценивая как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, в течение последних 3 лет, мнение респондентов разделилось:

бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры – 25 % опрошенных;

административные барьеры были полностью устранены чем раньше – 12 %;

уровень и качество административных барьеров не изменились – 15 %;

бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры – 32 % опрошенных;

административные барьеры отсутствуют, как и раньше – 33 %.

Оценка состояния конкурентной среды представителями бизнеса выглядит следующим образом. Конкуренцию в своем бизнесе считают умеренной – 35 % предпринимателей, слабой – 12%, высокой – 11 %, очень высокой – 30 %, нет конкуренции – 12 %. Оценка примерного количества конкурентов, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для предпринимателя рынке, показывает: от 1 до 3 конкурентов – для 15 % опрошенных, 4 и более – 26 %, большое число конкурентов – 38 %, нет конкурентов у 10 % опрошенных и только 11 % затруднились ответить. При этом количество респондентов, считающих, что в своей сфере за последние 3 года: число конкурентов увеличилось более чем на 4 составило 26 %, увеличилось от 1 до 3 – 39 %, число конкурентов не изменилось – 17 %, сократилось на 1-3 – 5 %, сократилось более чем на 4 конкурента – 7 %, затруднились ответить – 6 % опрошенных. Число поставщиков основного закупаемого товара, который приобретает представляемый бизнес для производства и реализации собственной продукции, составляет: у 25 % респондентов – 2-3 поставщика, единственный поставщик у 14%, у 27 % – 4 и более поставщиков, у 29 % – большое число поставщиков, 6 % опрошенных не ответили на данный вопрос. Мнения о состоянии удовлетворенности конкуренцией между поставщиками товара для бизнеса распределились следующим образом: «неудовлетворительно» – 8 %, «скорее неудовлетворительно» – 22 %, 25 % – «удовлетворительно», 33 % – «скорее удовлетворительно», 12 % опрошенных не выразили мнение по данному вопросу.

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках субъекта Российской Федерации и состоянием ценовой конкуренции.

Количество участников анкетирования составило 450 потребителей товаров, работ и услуг.

Опрос потребителей товаров и услуг в разрезе социально значимых и приоритетных рынков (12 рынков) показал следующие результаты. На социально значимых и

приоритетных рынках своего города и района респонденты считают, что соответствующие товары и услуги предоставляют достаточное количество организаций – 27 %, избыточное – 18 %, очень малое количество организаций – 25 %, совсем нет – 13 % и затруднились ответить – 17 %.

Уровнем цен товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках удовлетворены – 13 % опрошенных, 20 % – не удовлетворены, скорее удовлетворены – 36 %, скорее не удовлетворены – 17 % и затруднились ответить – 14 %. Качеством товаров и услуг удовлетворены – 13 %, скорее удовлетворены – 34 %, скорее не удовлетворены – по 18 %, не удовлетворены – 21 % опрошенных и затруднились ответить – 14 %.

Цены на товары и услуги в Республике Дагестан по сравнению с другими регионами, по мнению опрошенных, считают продукты питания, промышленные товары, жилищно-коммунальные услуги, а также пассажирские перевозки.

Количество организаций, предоставляющих товары и услуги на социально значимых и приоритетных рынках своих городов, в течение последних 3 лет увеличилось считают 38 % опрошенных, не изменилось – 35 %, затруднились ответить – 27 % опрошенных.

По результатам опросов характеристики товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках обследуемых городов и районов в течение последних 3 лет изменились следующим образом:

уровень цен увеличился – 45 %, не изменился – 18 %, снизился – 11 %, затруднились ответить – 26%;

качество не изменилось – 23 %, увеличилось – 41%, снизилось – 18 %, затруднились ответить – 18 %.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации и деятельности по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Республики Дагестан и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой в открытом доступе **предприниматели оценивают:**

по уровню доступности – «удовлетворительным» – 37 % опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 41 %, «скорее неудовлетворительным» – 12 % и «неудовлетворительным» – 7 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 3 %;

по уровню понятности – «удовлетворительным» – 42 % опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 38 %, «скорее неудовлетворительным» – 9 % и «неудовлетворительным» – 6 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 5 %;

по удобству получения – «удовлетворительным» – 35 % опрошенных представителей бизнеса, «скорее удовлетворительным» – 44 %, «скорее неудовлетворительным» – 12 % и «неудовлетворительным» – 5 %, затруднились ответить (неизвестно о такой информации) – 4 %.

Качество официальной информации о состоянии конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках товаров и услуг Республики Дагестан, размещаемой в открытом доступе, потребители товаров (работ, услуг) считают:

«удовлетворительным» по уровню доступности – 45 %, понятности – 39 % и удобству получения – 35 %;

«скорее удовлетворительным» по уровню доступности считают – 43 % респондентов, понятности – 42 % и удобству получения – 46 %;

«скорее неудовлетворительным» по уровню доступности считают – 5 % респондентов, понятности – 8 % и удобству получения – 7 %;

«неудовлетворительным» – по уровню доступности считают – 7 % респондентов, понятности – 7 % и удобству получения – 5%;

затрудились ответить по уровню доступности – 0,4 %, понятности – 0,6 % и удобству получения – 0,2 %, опрошенных.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории субъекта Российской Федерации.

По результатам мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Республики Дагестан были выявлены следующие рынки для формирования мероприятий по повышению качества реализуемых товаров (работ, услуг), для повышения прозрачности ведения деятельности, развитию недискриминационного доступа к товарам (работам, услугам) субъектов естественных монополий:

Рынок услуг водоснабжения, водоотведения;

Рынок услуг газоснабжения;

Рынок услуг теплоснабжения;

Рынок услуг электроснабжения;

Рынок услуг телефонной связи.

А также выявлены следующие проблемы (барьеры) связанные с деятельностью субъектов естественных монополий на территории Республики Дагестан:

неудовлетворительное качества реализуемых товаров (работ, услуг);

неудовлетворительное техническое состояние инфраструктуры;

несовершенная структура формирования тарифов оплаты услуг.

Результаты оценки потребителями качества услуг естественных монополий в городах и районах показали следующее:

водоснабжение, водоотведение – «удовлетворительно» – 31%, «скорее удовлетворительно» – 26%, «скорее неудовлетворительно» – 27 %, «неудовлетворительно» – 12 % опрошенных и «затрудняюсь ответить» – 5 %;

водоочистка – «удовлетворительно» – 30 %, «скорее удовлетворительно» – 31 %, «скорее неудовлетворительно» – 26 %, «неудовлетворительно» – 10 %, «затрудняюсь ответить» – 3 %;

газоснабжение – «удовлетворительно» – 32 %, «скорее удовлетворительно» – 34 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 % и «неудовлетворительно» – 8 %, «затрудняюсь ответить» – 2 %;

электроснабжение – «удовлетворительно» – 33%, «скорее удовлетворительно» – 28 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 % и «неудовлетворительно» – 13 %;

теплоснабжение – «удовлетворительно» – 29 %, «скорее удовлетворительно» – 28 %, «скорее неудовлетворительно» – 27 %, «неудовлетворительно» – 13 %, «затрудняюсь ответить» – 3 %;

телефонная связь – «удовлетворительно» – 28 %, «скорее удовлетворительно» – 27 %, «скорее неудовлетворительно» – 34 %, «неудовлетворительно» – 9 %, «затрудняюсь ответить» – 2 %.

Результаты опроса субъектов предпринимательской деятельности об удовлетворенности услугами субъектов естественных монополий следующие:

Водоснабжение, водоотведение:

сроки получения доступа – удовлетворительно/низкая – 23 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 30 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 25 %; неудовлетворительно/высокая – 15 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 25 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 32 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 25 %; неудовлетворительно/высокая – 14 %; затрудняюсь ответить – 4 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 36 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 31 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 6%.

Газоснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 33%; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 25 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16 %; неудовлетворительно/высокая – 20 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 31 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 28 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16%; неудовлетворительно/высокая – 17 %; затрудняюсь ответить – 8 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 33 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 29 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 10 %.

Электроснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 29 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 19 %; затрудняюсь ответить – 10 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 33 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 26 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 20 %; неудовлетворительно/высокая – 14 %; затрудняюсь ответить – 8 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 36 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 33 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 5 %.

Теплоснабжение:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 21 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 35 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 16 %; неудовлетворительно/высокая – 22 %; затрудняюсь ответить – 5 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/ низкая – 34 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 30 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 20 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 5 %;

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 41 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 26 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 10 %; неудовлетворительно/высокая – 11 %; затрудняюсь ответить – 12 %.

Телефонная связь:

сроки получения – удовлетворительно/низкая – 25 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 34 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 21 %; неудовлетворительно/высокая – 13 %; затрудняюсь ответить – 7 %;

сложность (количество) процедур подключения – удовлетворительно/низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 35 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 21 %; неудовлетворительно/высокая – 12 %; затрудняюсь ответить – 4 %.

стоимость подключения – удовлетворительно/низкая – 28 %; скорее удовлетворительно/скорее низкая – 37 %; скорее неудовлетворительно/скорее высокая – 15 %; неудовлетворительно/высокая – 10 %; затрудняюсь ответить – 10 %.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.

По состоянию на 1 января 2016 года на территории Республики Дагестан осуществляют деятельность 69 хозяйствующих субъектов, доля участия Республики Дагестан в которых составляет 50 и более процентов.

Данные предприятия осуществляют деятельность на рынках оптовой и розничной торговли, агропромышленного комплекса, услуг транспорта, дорожного хозяйства, ЖКХ, строительных информационных и инвестиционных услуг.

Необходимо отметить, что рассматриваемые хозяйствующие субъекты, осуществляющие свою деятельность на социально значимых и приоритетных рынках, не занимают на них доминирующего положения.

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации (далее - Перечень), состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.

Перечень социально значимых рынков:

- 1. Рынок услуг дошкольного образования*
- 2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления*
- 3. Рынок услуг дополнительного образования детей*
- 4. Рынок медицинских услуг*
- 5. Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья*
- 6. Рынок услуг в сфере культуры*
- 7. Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства*
- 8. Розничная и оптовая торговля*
- 9. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом*
- 10. Рынок услуг связи*
- 11. Рынок услуг социального обслуживания населения*

Перечень приоритетных рынков:

- 1. Рынок агропромышленного комплекса.*

Реквизиты (выходные данные) документа, в соответствии с которым был утвержден Перечень: Распоряжение Правительства РД, 28 мая 2015 г., № 208-р, Распоряжение Главы РД, 1 февраля 2016 г., № 14-р,

<http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1442849160.pdf>,

<http://minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1456992878.pdf>.

- 3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее - «дорожная карта»).

Утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» в Республике Дагестан на 2015-2016 годы. Реквизиты документа: распоряжение Правительства Республики Дагестан, 7 октября 2015 г., № 404-р,

<http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1372408398/1444977929.pdf>.

- 3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта (далее - Доклад).

Ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Республики Дагестан за 2015 год, подготовленный в соответствии с положениями Стандарта, размещен на сайте Уполномоченного органа – Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан и на интернет-портале об инвестиционной деятельности.

<http://www.minec-rd.ru/?id=data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1425555391/index.html>

<http://www.investdag.ru>

- 3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

- 3.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации.

В республике утвержден (сформирован) межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Дагестан.

Реквизиты (выходные данные) документа: Указ Главы Республики Дагестан, 22 января 2016 года, № 15,

<http://www.minec-rd.ru/data/cont/1304499593/1371105708/1372408330/1425555405/1447942751/1454054524.pdf>

- 3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Механизм технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий не применялся в связи с ограниченностью бюджетных средств республиканского бюджета РД.

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в субъекте Российской Федерации.

Мероприятия «дорожной карты», направленные на содействие развитию конкуренции, в том числе путем раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов естественных монополий, и сформированы в соответствии с положениями пунктов 55, 56 и 57 Стандарта, размещены на странице 12 «дорожной карты» (номера столбцов – 2,3, номера пунктов – 6.3, 6.4).

Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.

Оценка достижения плановых значений контрольных показателей «дорожной карты»

| Наименование контрольного показателя | Базовое значение (2013 год) | Плановое значение 2015 год | Плановое значение 2016 год | Фактическое значение 2015 год | Отклонение, +/- | Источник информации |
|---|-----------------------------|----------------------------|----------------------------|-------------------------------|-----------------|--|
| I. Оценка состояния конкурентной среды | | | | | | Минэкономразвития РД |
| 1. доля хозяйствующих субъектов от общего числа опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды улучшилось за истекший год, процентов | 24 | 35 | 51 | 41 | + 6 | Минэкономразвития РД |
| 2. Количество малых и средних предприятий, тыс. единиц | 7,8 | 9,7 | 13,4 | 7,21* | - 2,49 | Агентство предпринимательству и инвестициям РД |
| 3. Оборот товаров (работ, услуг), производимых на малых и средних предприятиях, млрд. рублей | 149,9 | 165,5 | 207,5 | 233,4* | + 67,9 | Агентство предпринимательству и инвестициям РД |
| 4. Доля заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд путем проведения аукциона в электронной форме, открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, запроса котировок, запроса предложений, процентов | 13,3 | 15 | 30 | 98,3 | + 83,3 | Комитет по государственным закупкам РД |

| | | | | | | |
|--|------|-------------------|-------|------------------|--------|--|
| 5. Доля государственных заказов (по стоимости), размещенных через аукцион в электронной форме, открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, запрос котировок, запрос предложений с участием субъектов малого и среднего предпринимательства от общего числа государственных заказов, процентов | 15,9 | 18 | 25 | 17,8 | - 0,2 | Комитет по государственным закупкам РД |
| 6. Общее количество заявок, поданных участниками размещения заказов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при проведении специализированных торгов для субъектов малого предпринимательства, единиц | 728 | 1000 | 1500 | 3335 | + 2335 | Комитет по государственным закупкам РД |
| 7. Количество малых предприятий на 1000 чел. (Newbusinessdensity), процентов | 5,1 | 15,1 ¹ | 17,1* | 4,2 ¹ | - 10,9 | Агентство предпринимательству и инвестициям РД |
| 8. Повышение позиции Республики Дагестан в рейтингах конкурентоспособности регионов России (Smart Money, Strategy Partners Group), место | 82 | 65 | 30 | | | |
| 9. Отношение числа приватизированных за период 2013–2016 гг. имущественных комплексов государственных унитарных предприятий (за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сферах, связанных с обеспечением обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий) к общему числу государственных унитарных предприятий (за исключением предприятий, осуществляющих деятельность в сфере обороны и безопасности государства, а также включенных в перечень стратегических предприятий), осуществлявших деятельность в период 2013–2016 гг., процентов | 14 | 41 | 75 | 20,2 | - 20,8 | Мингосимущество РД |
| 10. Отношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в период 2013–2016 гг., к числу хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в период 2013–2016 гг., процентов | 10 | 24 | 75 | 16,2 | - 7,8 | Мингосимущество РД |
| II. Доля насыщенности рынков | | | | | | |

¹ Среднероссийский показатель обеспеченности населения МСП

| | | | | | | |
|--|-------|------|------|------|--------|------------------------|
| Рынок услуг связи: | | | | | | |
| 1. Доля населения, охваченная услугами МФЦ, в Республике Дагестан | 10,67 | 90 | 90 | 92,1 | + 2,1 | Минтрансэнергосвязь РД |
| 2. Доля населения, охваченная цифровым телевидением с приложением регионального компонента | 80 | 95 | 98,8 | 96,8 | + 1,8 | Минтрансэнергосвязь РД |
| 3. Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного ШПД на скорости не менее 1 (один) Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи и/или провайдерами, процентов | 43 | 47 | 60 | 60 | + 13 | Минтрансэнергосвязь РД |
| Рынок услуг дошкольного образования: | | | | | | |
| 1. Численность негосударственных ДОУ, единиц | 10 | 15 | 20 | 21 | + 6 | Минобрнауки РД |
| 2. Численность воспитанников в негосударственных ДОУ, человек | 720 | 1000 | 1500 | 2327 | + 1327 | Минобрнауки РД |
| 3. Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций, процентов | 0,58 | 1,26 | 3 | 2,72 | + 1,46 | Минобрнауки РД |
| 4. Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан от общего числа дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан, процентов | 0 | 100 | 100 | 100 | 0 | Минобрнауки РД |
| Рынок медицинских услуг: | | | | | | |
| 1. Количество частных медицинских лицензированных учреждений, единиц | 317 | 385 | 427 | 388 | + 3 | Минздрав РД |
| 2. Количество медицинских учреждений, оказывающих услуги по стандарту JSI (стандарт), единиц | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | Минздрав РД |
| 3. Доля негосударственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, процентов | 35,1 | 35,5 | 35,5 | 35,5 | 0 | Минздрав РД |
| Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|--------|----------------|
| 1. Доля негосударственных (и немунципальных) управляющих организаций от общего числа управляющих организаций, которые осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами в населенных пунктах с численностью населения более 100 тыс. жителей, процентов | 95 | 100 | 100 | 100 | 0 | Минстрой РД |
| 2. Доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения, для утилизации твердых бытовых отходов, переданных органами исполнительной власти Республики Дагестан и (или) органами местного самоуправления негосударственным (немунципальным) организациям в концессию или долгосрочную (более 1 года) аренду, процентов | 1,5 | 1,5 | 10 | 23 | + 21,5 | Минстрой РД |
| Розничная торговля | | | | | | |
| 1. Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, процентов | 28 | 30 | 45 | 37 | + 7 | Минпромторг РД |
| 2. Для хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере в розничной торговле стало меньше за истекший год, процентов | 30 | 35 | 48 | 41 | + 6 | Минпромторг РД |
| 3. Доля оборота «магазинов шаговой доступности» в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях от общего оборота розничной торговли субъекта Российской Федерации, процентов | 20 | 22 | 25 | 23 | + 1 | Минпромторг РД |

Раздел 5. Дополнительные комментарии со стороны субъекта Российской Федерации («обратная связь»).

В целях повышения эффективности работы по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации Правительство Республики Дагестан считает целесообразным следующее:

1. Для обеспечения единых подходов во всех регионах к определению достигнутых значений целевых показателей, установленных Стандартом, включить, начиная с 2016 года, в план работы Росстата разработку методик и формирование указанных показателей в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. В целях повышения объективности и качества проводимого в субъектах Российской Федерации мониторинга, включить в план работы территориальных управлений Федеральной антимонопольной службы России, начиная с 2016 года, проведение анализа конкурентной среды на всех социально-значимых рынках, определенных Стандартом.

3. В ходе подведения результатов внедрения Стандарта на федеральном уровне выявлять и тиражировать лучшие региональные практики по внедрению Стандарта, по развитию конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках.

4. Не реже 2 раз в год организовывать:

- обучающие семинары по вопросам внедрения Стандарта для Уполномоченных органов субъектов Российской Федерации;

- обучающие мероприятия по линии профильных федеральных Министерств для соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по изучению лучших региональных практик по развитию конкуренции на социально значимых рынках.

5. Разработать методические рекомендации по внедрению Стандарта на муниципальном уровне и формированию рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Приложения

1. Копия документа, в соответствии с которым высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации принято решение о внедрении в субъекте Российской Федерации Стандарта.
2. Копия заключенного (подписанного) соглашения (меморандума) между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления одного муниципального образования. В случае отсутствия электронных копий заключенных (подписанных) соглашений в открытом доступе в сети Интернет прилагаются копии соглашений с органами местного самоуправления всех муниципальных образований.
3. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации назначен Уполномоченный орган.
4. Копии документов, в соответствии с которыми в субъекте Российской Федерации осуществляется (планируется осуществлять) формирование Рейтинга и утверждается система поощрений муниципальных образований.
5. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации назначен Коллегиальный орган и определен его состав.
6. Копия протокольного решения Коллегиального органа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации был одобрен проект Перечня, состоящий из перечня социально значимых и перечня приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации.
7. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации был утвержден Перечень, состоящий из перечня социально значимых и перечня

приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации и копия Перечня.

8. Копия протокольного решения Коллегиального органа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации была одобрена «дорожная карта».
9. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утверждена «дорожная карта» и копия утвержденной «дорожной карты».
10. Копия протокольного решения Коллегиального органа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утвержден Доклад (прикладывается к сопроводительному письму, направляемому в ФАС России, Минэкономразвития России АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов, АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации»).
11. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утвержден (сформирован) межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации и его состав.
12. Копии документов, в соответствии с которыми в субъекте Российской Федерации осуществляется (будет осуществляться) внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.