



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

12.09.2024

№ 03-06/02-16-5705/24

**Агентство
по предпринимательству и инвестициям
Республики Дагестан**

На № 47-3633/24 от 27 августа 2024 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Республики Дагестан
«Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки
юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
(муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты
в Республике Дагестан, и признании утратившими силу некоторых актов
и отдельных положений некоторых актов
Правительства Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная Агентством: *низкая*.

Представленным проектом акта утверждаются:

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Дагестан (далее – Порядок № 1);

Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций, на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлекаемым на осуществление капитальных вложений (далее – Порядок № 2);

Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на создание объектов инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок № 3).

*В связи с этим согласно подпункту «в» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **низкой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен Агентством для подготовки настоящего заключения: *повторно.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия:

заключение об оценке регулирующего воздействия от 15 июля 2024 года № 03-06/02-17-4379/24 о необходимости доработки проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта с учетом замечаний, содержащихся в заключении (далее – заключение об ОРВ).

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2582>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Повторные публичные обсуждения на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) Агентством не проводились.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении Агентством порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

в доработанном Агентством в соответствии с заключением об ОРВ сводном отчете выявлены следующие нарушения:

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

- описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, в пунктах 1.4 и 2.1 не совпадают;
 - приведенный в пункте 3.5 индикатор достижения цели правового регулирования не отражает цель правового регулирования, указанную в пункте 3.4;
- В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

Порядок № 1:

1. Подпунктом «в» пункта 10 предусмотрено, что для подтверждения соответствия требованиям участник конкурсного отбора в составе документов представляет справку-расчет размера причитающейся суммы субсидии с указанием реквизитов для перечисления по форме, утверждаемой приказом Агентства. При этом отсутствует ссылка на размещение такой формы документа на официальном сайте Агентства, что усложняет его поиск для участника конкурсного отбора.

2. В абзаце втором пункта 15 слова «предоставления субсидии» необходимо исключить, так как приведенные условия являются обязательными условиями соглашения, а не условиями предоставления субсидий.

3. В соответствии с пунктом 6 способом предоставления субсидии является **возмещение части затрат, понесенных участником отбора в текущем финансовом году и (или) отчетном финансовом году.** Вместе с тем предусмотренное подпунктом «в» пункта 15 положение, в соответствии с пунктом 10 *Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее – Общие требования), включается в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат.* В связи с этим данный подпункт подлежит исключению из пункта 15.

4. Согласно пункту 16 результатами предоставления субсидии являются:

объем инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, относящихся к отрасли, в соответствии с которой реализуется проект, накопленным итогом по итогам трех лет, начиная с года реализации проекта;

реализация инвестиционного проекта согласно бизнес-плану инвестиционного проекта;

создание или сохранение рабочих мест в рамках реализации инвестиционного проекта (оценка показателя данного результата осуществляется путем сравнения среднесписочной численности работающих у получателя субсидии **за отчетный год и за год, предшествующий отчетному).**

Принимая во внимание, что Порядком № 1 предусматривается возмещение части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Дагестан, понесенных **в текущем финансовом году и (или) отчетном финансовом году**, предлагаемые к утверждению результаты предоставления субсидии вероятнее всего окажутся невыполнимыми для получателей субсидии.

Учитывая, что согласно пункту 21 в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, средства субсидии подлежат возврату, указанные в пункте 16 результаты предоставления субсидии необходимо скорректировать.

5. В пункте 21 и подпункте «д» пункта 28 указаны неверные ссылки на пункты, содержащие результаты предоставления субсидий.

6. Абзацем третьим пункта 44 предусмотрено, что в случаях увеличения лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий, досрочного прекращения предоставления субсидии, отказа получателя субсидии от ее получения и (или) возврата субсидии получателем субсидии в году предоставления субсидии высвободившиеся средства подлежат перераспределению между участниками отбора из резервного списка по очередности в соответствии с местом в рейтинге. При этом остается неясным, что подразумевается под досрочным прекращением предоставления субсидии в связи с отсутствием такого понятия в законодательстве.

Порядок № 2:

1. Положения пункта 15 дублируют положения пункта 13. Вместе с тем сроки заключения соглашения о предоставлении субсидии, указанные в данных пунктах, не совпадают.

2. В абзаце втором пункта 15 слова «предоставления субсидии» необходимо исключить, так как приведенные условия являются обязательными условиями соглашения, а не условиями предоставления субсидий.

3. В соответствии с пунктом 5 способом предоставления субсидии является **возмещение части затрат, понесенных участниками отбора в отчетном периоде текущего финансового года**. Вместе с тем предусмотренное подпунктом «в» пункта 15 положение, в соответствии с пунктом 10 Общих требований, включается в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий **на финансовое обеспечение затрат**. В связи с этим данный подпункт подлежит исключению из пункта 15.

4. В пункте 22 и подпункте «д» пункта 30 указаны неверные ссылки на пункты, содержащие результаты предоставления субсидий.

Порядок № 3:

1. В пункте 11 приведены критерии конкурсного отбора инвесторов, для которых не определены балльные оценки. Вместе с тем критерии конкурсного отбора инвесторов также предусматриваются в приложении № 2, которые отличаются от критериев, указанных в пункте 11.

2. Требование подпункта «к» пункта 12 о необходимости представления копий паспортов техники и свидетельств о ее регистрации является излишним, учитывая направление оказываемой меры государственной поддержки.

3. Согласно абзацу второму пункта 14 несоответствие представленных участником конкурсного отбора документов требованиям, определенным пунктом 8, является основанием для отказа участнику конкурсного отбора в предоставлении субсидии. Однако указанным пунктом определены требования не к представляемым документам, а к участникам конкурсного отбора.

4. В пункте 18 слова «предоставления субсидии» необходимо исключить, так как приведенные условия являются обязательными условиями соглашения, а не условиями предоставления субсидий.

5. В соответствии с пунктом 6 способом предоставления субсидии является **возмещение части затрат, понесенных участниками отбора в текущем финансовом году и (или) пяти предшествующих календарных лет.** Вместе с тем предусмотренное подпунктом «в» пункта 18 положение, в соответствии с пунктом 10 Общих требований, включается в правовой акт, регулирующий предоставление субсидий **на финансовое обеспечение затрат,** и, соответственно, подлежит исключению.

6. В подпункте «б» пункте 25 и подпункте «д» пункта 33 указаны неверные ссылки на пункты, содержащие результаты предоставления субсидий.

7. В абзаце втором пункта 34 неверно указана нумерация приложения.

8. В пунктах 37 и 39 дублируются положения о праве участника конкурсного отбора на отзыв заявки для доработки. Кроме того, абзацами четвертым и пятым пункта 39 предусмотрено, что участник отбора обращается за разъяснением положений объявления **письменно или устно**, что противоречит содержанию абзаца второго пункта 30, согласно которому Агентством осуществляется взаимодействие с участниками отбора с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

9. В соответствии с абзацем шестым пункта 44 конкурсная комиссия проводит проверку достоверности сведений, включенных в расчет размера субсидии, на основании документов, подтверждающих направление затрат и их осуществление, указанных в подпункте 9. При этом указанные документы определены пунктом 12.

10. В наименовании Типовой формы заключения, утверждаемого Приложением № 1, устанавливается необходимость соответствия участника отбора требованиям подпункта 15.4. Однако указанный подпункт и, соответственно, требования в проекте акта отсутствуют;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта в данной редакции будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с представлением излишних документов;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

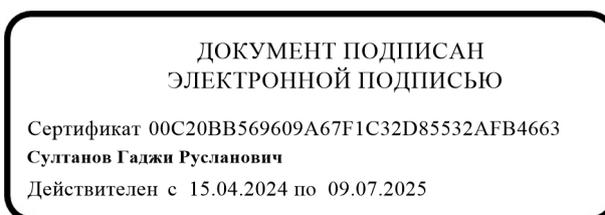
2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной Агентством, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: в доработанном проекте акта Агентством не учтены все замечания, указанные Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в заключении об ОРВ.

Учитывая, что в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов