



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

23 апреля 20 20 г.

№ 03-04/02-29-2579/20

**Агентство по предпринимательству  
и инвестициям Республики Дагестан**

На № 47-1128/20 от 09.04.2020

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка  
организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания  
услуг) на них на территории Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Республики Дагестан» (далее – Порядок), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

*Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Республики Дагестан, и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства РД от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалась.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=1707>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Минэкономразвития РД осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Органом – разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в сроки с 22 января 2020 года по 28 января 2020 года, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 29 января 2020 года по 25 февраля 2020 года.*

*По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета поступило 1 замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, которое органом – разработчиком не учтено. При этом органом-разработчиком в сводном отчете указано, что замечание учтено полностью.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

### **2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:**

*процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена в соответствии с действующим законодательством.*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

#### **2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:**

В соответствии с наименованием рассматриваемого проекта акта предусматривается утверждение Порядка организации ярмарок и продажи

товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на территории Республики Дагестан (далее – Порядок).

Однако, понятием «ярмарка», отраженном в пункте 1.2 Порядка, определено мероприятие, организуемое в целях реализации товаров, что ограничивает участие в ярмарке субъектов предпринимательской деятельности, выполняющих работы или оказывающих услуги. Аналогичное замечание Уполномоченного органа по защите прав предпринимателей органом-разработчиком не принято во внимание.

Пунктом 2.2 Порядка установлено, что организатором ярмарки утверждается план мероприятий по организации ярмарки и продажи товаров на ней, указывает тип, вид ярмарки, сроки ее проведения и режим работы ярмарки, схему размещения торговых мест и порядок предоставления торговых мест на ярмарке и не позднее 10 рабочих дней до начала организации деятельности ярмарки уведомляет орган местного самоуправления муниципального образования, на территории которого организуется ярмарка.

При этом Порядком не предусмотрено определение органами местного самоуправления муниципального образования конкретных мест для проведения ярмарок.

Таким образом, согласно предлагаемому к утверждению Порядку организатор ярмарки вправе проводить ярмарку на любой благоустроенной территории с твердым покрытием, на которой возможна организация торговли с автомашин (автолавок, автомагазинов), во временно установленных палатках и других торговых местах без какого-либо согласования с органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого организуется ярмарка.

Данная норма противоречит требованиям Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым установлено, что создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, помимо прочего, отнесено к вопросам местного значения городского, сельского поселения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» организация ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территориях которых такие ярмарки организуются.

В связи с этим в целях соблюдения всех требований и норм федерального законодательства, считаем целесообразным предусмотреть необходимость ведения органами местного самоуправления реестра площадок, определенных для проведения ярмарок, и публикацию их на официальных сайтах муниципального образования.

Пунктами 2.6. и 2.7. Порядка предусматриваются условия предоставления торговых мест участникам ярмарки, заключение договора о предоставлении торгового места, а также возможность предоставления их на платной или безвозмездной основе в порядке, предусмотренном организатором ярмарки.

При этом в Порядке отсутствуют основания для отказа в предоставлении торговых мест потенциальным участникам ярмарки, что предоставляет право организатору ярмарки отказать субъектам предпринимательской деятельности в участии в ярмарке по субъективным причинам.

Такая норма может повлечь предоставление преимущественного права для участия в ярмарке претенденту, реализующему конкретный товар (работу, услугу), соответственно, ограничив участие других потенциальных участников, желающих реализовать одноименные товары (работы, услуги).

Кроме того, отсутствие конкретного порядка предоставления торговых мест на платной основе дает возможность организатору ярмарки взимать с участников ярмарки плату за предоставляемое торговое место по разным тарифам.

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:**

*принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению дополнительных расходов республиканского бюджета Республики Дагестан.*

**2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*отсутствие в Порядке положений, отраженных в пункте 2.2.1. настоящего заключения, будет способствовать ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования и, соответственно, ограничению конкуренции среди субъектов предпринимательской деятельности.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Предложенная органом-разработчиком редакция проекта акта не будет в полной мере способствовать решению проблем, на которое направлено правовое регулирование.*

**2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан.**

*Органом-разработчиком не учтены все замечания к сводному отчету, направленные Минэкономразвития РД письмом от 6 марта 2020 года № 03-07/02-25-1413/20, а также некорректно заполнены разделы 4-9. В связи с этим сводный отчет также подлежит доработке.*

Минэкономразвития РД в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие административные и иные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, которые также способствуют ограничению конкуренции.

В связи с этим принятие проекта акта в данной редакции считаем нецелесообразным.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**



**Г.Р. Султанов**