«УТВЕРЖДАЮ»

временно исполняющий обязанности министра экономики

и территориального развития

Республики Дагестан

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г. Р. Султанов

«24» октября 2019 года

**Заключение**

**о проведении экспертизы Закона Республики Дагестан от 11 марта 2009 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан»**

Минэкономразвития РД в соответствии с  [пунктом 2](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом  проведения  экспертизы  нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД на 2019 год (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу Закона Республики Дагестан от 11 марта 2009 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» (далее – Закон РД) («Собрание законодательства Республики Дагестан», 13.03.2009, № 5, ст. 163).

В соответствии с  [пунктом 7](file:///C%3A%5CUsers%5C%D0%90%D0%B9%D1%88%D0%B0%5CDesktop%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%5C%D0%AD%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка и Планом проведения экспертизы срок проведения  экспертизы Закона РД определён с 8 августа по 30 октября 2019 года.

Основанием для проведения экспертизы является включение Закона РД в План проведения экспертизы на 2019 год в связи с тем, что при его подготовке процедура оценки регулирующего воздействия не осуществлялась, так как этот институт введен в республике с 2014 года.

Согласно   [пункту  9](file:///C%3A%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%B0%20%20%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B0%5CDocuments%20and%20Settings%5C%D1%81%D0%B2%D0%B5%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B0%5C%D0%A0%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%87%D0%B8%D0%B9%20%D1%81%D1%82%D0%BE%D0%BB%5C%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%BF%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B5%20%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%8E%D1%81%D1%82%D0%B0%5C%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82%20%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F%20%D0%BE%D0%B1%20%D0%9E%D0%A0%D0%92%20%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9.docx) Порядка публичные консультации по экспертизе Закона РД в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведены в сроки с 8 августа по 7 сентября 2019 года.

Уведомление  о  проведении  публичных  консультаций  было  размещено на официальном сайте РД  [www . dagorv . ru](http://www.dagorv.ru/) и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан [www . minec - rd . ru](http://www.minec-rd.ru/)   8 августа 2019 года.

Для проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлены запросы о реализации положений Закона РД в Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (письмо от 9 августа 2019 года № 03-07-01/21-4458) и Министерство финансов Республики Дагестан (письмо от 29 августа 2019 года № 03-07-02/20-4867/19).

Кроме того, в целях получения предложений к проведению экспертизы Закона РД направлены запросы Уполномоченному по  защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, в Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации  «Деловая Россия», Ассоциацию  фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана, Дагестанский государственный университет, Дагестанский государственный университет народного хозяйства.

Целью правового регулирования рассматриваемого нормативного правового акта является поддержка субъектов предпринимательской деятельности (принципалов) для обеспечения ими обязательств, принимаемых в целях реализации инвестиционных проектов и программ развития субъектов предпринимательской деятельности в Республике Дагестан, выполнения государственного заказа Республики Дагестан на оказание социальных услуг физическим и юридическим лицам, поддержки организаций, находящихся на территории Республики Дагестан и т.д.

По сообщению Министерства финансов Республики Дагестан, осуществляющего в соответствии со статьей 8 Закона РД бюджетный учет и отчетность, за период с 2009 по 2011 год госгарантии не предоставлялись.

Начиная с 2012 по 2015 год было предоставлено 10 госгарантий на поддержку инвестиционных проектов на общую сумму 2 895,3 млн. руб.

Из них 2 госгарантии на сумму 399,3 млн. руб. были предоставлены с участием государственных гарантий Российской Федерации, которые Минфином России были отозваны и их действие было прекращено в 2014 и 2015 годах. Госгарантии в сумме 120,1 млн.руб. погашены. В 2018 году в связи с истечением сроков действия обязательств с государственного внутреннего долга республики согласно решениям Правительства РД списаны госгарантии на сумму 1853 млн. руб., по которым в настоящее время ведется судебное производство по взысканию задолженности между предприятиями и их кредиторами. По двум госгарантиям в сумме 517,4 млн. руб. обязательства не погашены.

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту поступило 1 предложение от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан об исключении из рассматриваемого нормативного правового акта излишних требований к принципалу, установленных частью 3 статьи 4 Закона РД, которые в соответствии с действующим законодательством РФ не могут быть затребованы от принципала и должны быть получены органом исполнительной власти в порядке межведомственного взаимодействия или с использованием государственных автоматизированных информационных систем.

В целях проведения экспертизы Закона РД Минэкономразвития РД осуществлен анализ принятых подзаконных нормативных правовых актов РД, который выявил необходимость внесения изменений в них.

Так, согласно Закону РД для рассмотрения вопросов, связанных с предоставлением государственных гарантий, Правительством Республики Дагестан создается Комиссия по предоставлению государственных гарантий Республики Дагестан (далее – Комиссия) и утверждается Положение о ней и ее состав.

Во исполнение указанного положения Закона РД постановлением Правительства Республики Дагестан от 21 мая 2009 года № 146 утверждено Положение о Комиссии и распоряжением Правительства РД от 2 февраля 2018 года № 24-р утвержден ее состав.

Однако состав утвержденной Комиссии является неактуальным и требует его пересмотра.

Кроме того, в целях реализации положений Закона РД постановлением Правительства Республики Дагестан от 9 августа 2013 года № 389 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Дагестан» уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан на осуществление действий, предусмотренных Законом Республики Дагестан от 11 марта 2009 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан», в части реализации инвестиционных проектов определено Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан.

 Указанное Министерство в соответствии с Указом Главы Республики Дагестан от 22 января 2016 года № 14 преобразовано в Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан и Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан ***с соответствующим распределением функций между ними.***

Однако соответствующие изменения в постановление Правительства Республики Дагестан от 9 августа 2013 года № 389 не внесены.

 Вышеуказанные пробелы в законодательстве РД не позволят реализовать положения частей 4, 5 и 11 статьи 4 Закона РД.

Следует отметить, что в республике государственные гарантии также предоставляются в рамках Закона РД от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан», в соответствии с которым одной из форм поддержки указано предоставление государственных гарантий в обеспечение возврата заемных средств, привлекаемых для реализации ***приоритетных*** инвестиционных проектов.

При этом в соответствии с Законом РД государственная гарантия предоставляется для обеспечения исполнения обязательств принципалов, принимаемых ими в целях реализации инвестиционных проектов и программ развития субъектов предпринимательской деятельности в Республике Дагестан, реализуемых в рамках *республиканских целевых программ* (*данное понятие в настоящее время не применяется*).

Таким образом, в действующем законодательстве Республики Дагестан отсутствует единое толкование регулирования вопросов предоставления государственных гарантий.

По сообщению Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан в 2017 году с целью устранения противоречий в регулировании вопроса предоставления государственных гарантий Республики Дагестан ведомством был подготовлен и в установленном порядке внесен на рассмотрение в Правительство Республики Дагестан проект Закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О государственных гарантиях Республики Дагестан». Однако, указанный проект НПА по настоящее время не принят.

**Учитывая изложенное, по результатам экспертизы Закона РД Минэкономразвития РД сделаны выводы о необходимости** подготовки Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан нормативных правовых актов о внесении изменений в следующие нормативные правовые акты Республики Дагестан:

1. Закон Республики Дагестан от 11 марта 2009 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» в части исключения излишних требований к принципалу, установленных частью 3 статьи 4 закона.

2. Закон Республики Дагестан от 11 марта 2009 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» и Закон РД от 7 октября 2008 года № 42 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» в части единообразного толкования регулирования вопросов предоставления государственных гарантий.

3. Распоряжение Правительства РД от 2 февраля 2018 года № 24-р РД в части пересмотра состава Комиссии.

4. Постановление Правительства Республики Дагестан от 9 августа 2013 года № 389 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Дагестан» в части определения уполномоченного органа.

Исп. Сайбудинова Д.М. тел. 67-60-79