



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

04 июля 2022 г.

№ 03-07/02-29-4199/22

**Министерство сельского хозяйства
и продовольствия
Республики Дагестан**

На № 12-08/1-17-2912/22 от 20.06.2022

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил предоставления
сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского
бюджета Республики Дагестан на развитие яичного птицеводства в
Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие яичного птицеводства в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – Министерство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта предусматривается утверждение Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие яичного птицеводства в Республике Дагестан (далее – Правила), которыми устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

*В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2019>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проектов нормативных правовых актов, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 27 апреля по 3 мая 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее – сводный отчет) – с 5 мая по 15 июня 2022 года.

По результатам публичного обсуждения уведомления о подготовке проекта акта, а также проекта акта и сводного отчета предложения не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена с нарушениями требований Порядка проведения ОРВ.

Так, органом-разработчиком нарушен срок проведения публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта, который в соответствии с действующим законодательством составляет не менее 5 рабочих дней.

Кроме того, органом-разработчиком некорректно заполнен сводный отчет:

- неверно указан срок проведения публичного обсуждения проекта акта;

- неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование (пункты 1.4., 2.1.), не раскрыты причины

возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование (пункт 2.5.);

- некорректно определены цели правового регулирования (пункты 1.5., 3.1., 3.4.) и, соответственно, индикаторы их достижения (пункт 3.5. - 3.7.);

- некорректно заполнены пункты 2.3., 2.7., 4, 6, 7, 8, 9.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. Пунктом 2 Правил определено, что субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования по производству куриного яйца и комплектующие к ним изделия (текущего или трех предшествующих лет выпуска, **но не бывших в пользовании**). Данное определение несет двоякую смысловую нагрузку и, соответственно, способствует ограничению круга адресатов правового регулирования, так как может быть воспринято потенциальным получателем субсидии как невозможность подачи документов на возмещение части затрат, в случае использования им приобретенного нового технологического оборудования.

В связи с этим считаем целесообразным подпункт «а» пункта 2 Правил изложить в следующей редакции: «на приобретение нового технологического оборудования по производству куриного яйца и комплектующие к ним изделия (текущего или трех предшествующих лет выпуска)».

2. Предусмотренное Правилами определение «технологическое оборудование по производству куриного яйца и комплектующие к ним изделия» без определения конкретного перечня видов оборудования несет риски возникновения коррупциогенных факторов, так как дает должностным лицам органа-разработчика, ответственным за рассмотрение представленных документов и принятие решения о предоставлении субсидии, возможность самостоятельно принимать решение об отнесении тех или иных видов технологического оборудования к субсидируемому виду оборудования либо их отклонению.

В связи с этим и в целях исключения недобросовестных действий в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей в Правилах необходимо прописать конкретные виды технологического оборудования по производству куриного яйца и комплектующих к ним изделий, подлежащих возмещению части затрат.

3. Пунктом 28 Правил предусмотрено, что направлениями затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, являются затраты **отчетного** финансового года на приобретение технологического оборудования по производству куриного яйца и комплектующие к ним изделия (**текущего или трех предшествующих лет выпуска, но не бывших в пользовании**).

Таким образом, данное положение влечет возникновение коллизии в периодах возмещения понесенных сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат, так как в **отчетном** финансовом году не могут быть понесены расходы на приобретение оборудования **текущего** года выпуска.

4. В абзаце 6 подпункта «ж» пункта 9 в составе иных требований к участникам отбора установлено требование о наличии у участника отбора регистрации в федеральной государственной системе в области ветеринарии «Меркурий», а также отражение в ней сведений об объемах производства и реализации продукции, которые согласно абзацу 3 пункта 18 Правил Министерством запрашиваются в Комитете по ветеринарии Республики Дагестан посредством СМЭВ или единой системы электронного документооборота «Дело».

В связи с этим считаем излишним требование о необходимости представления участником отбора в перечне документов, определенном пунктом 17 Правил, в целях возмещения части затрат на производство и реализацию куриного яйца, копий документов, подтверждающих через систему ФГИС «Меркурий» факт производства и реализации продукции.

5. Согласно абзацу 7 пункта 24 субсидирование на производство и реализацию куриного яйца осуществляется по ставке, определенной Министерством, но не превышающей 0,50 рублей за единицу продукции, в связи с этим излишним является требование, установленное абзацем 5 подпункта «з» пункта 17 Правил о предоставлении копий финансовых документов, подтверждающих затраты на производство продукции (корма и кормовые добавки, ГСМ, электроэнергия, заработная плата).

6. В соответствии с пунктом 29 Правил результатом предоставления субсидий на 31 декабря текущего года является увеличение объема производства яйца по сравнению с объемом за отчетный год, предшествующий году предоставления субсидии.

При этом необходимо иметь в виду, что согласно пункту 8 Правил Министерством обеспечивается размещение объявления о проведении отбора не позднее 1 ноября текущего года.

Таким образом, при затягивании Министерством срока проведения отбора и заключения соглашения о предоставлении субсидии во второй половине года и позднее, достижение результата предоставления субсидии в срок до 31 декабря текущего года может оказаться невозможным и повлечет за собой ответственность получателя субсидии за недостижение установленного значения результата предоставления субсидии и, как следствие, необходимость ее возврата.

В связи с этим считаем необходимым пересмотреть сроки достижения результата предоставления субсидии с учетом максимально возможного срока проведения Министерством отбора получателей субсидии.

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения заявленной органом – разработчиком проблемы.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В пункте 9 Правил органом-разработчиком не установлено обязательное требование к получателю субсидии, предусмотренное абзацем 8 подпункта «в» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того, в абзаце 6 подпункта «ж» указанного пункта Правил слово «пчеловодства» необходимо заменить на слово «птицеводства».

2. В Правилах не соблюдена последовательность положений нормативного правового акта, предусмотренная Общими требованиями.

Так, перечень документов, представляемых участником отбора для подтверждения его соответствия требованиям, указан в пункте 17 раздела III «Условия и порядок предоставления субсидий» Правил, тогда как порядок рассмотрения заявок установлен пунктами 11-15 раздела II «Порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий».

3. В пункте 15 Правил среди оснований для отклонения заявки от участия в отборе отсутствует основание о несоответствии требованиям участника отбора, предусмотренное абзацем 2 подпункта «и» пункта 4 Общих требований.

4. Пунктом 26 Правил предусмотрено, что Соглашение о предоставлении субсидии заключается между получателем субсидии и органом-разработчиком в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о предоставлении субсидии. При этом в соответствии с пунктом 22 Правил Министерство также в течение 5 рабочих дней со дня принятия решения извещает участника отбора о принятом решении.

Принимая во внимание, что получатели субсидии, не обеспечившие подписание Соглашения в установленный пунктом 26 срок, считаются уклонившимися от его заключения и утрачивают право на получение субсидии, считаем необходимым пересмотреть сроки извещения участника отбора и заключения Соглашения.

5. Положение пункта 34 Правил о перечислении субсидии не позднее десятого рабочего дня со дня заключения Соглашения о предоставлении субсидии противоречит норме, установленной подпунктом «а» пункта 11 Общих требований.

6. Указанные в пункте 6.2. сводного отчета значения по видам расходов республиканского бюджета Республики Дагестан за 2023-2025 годы не соответствуют значениям, указанным в государственной программе Республики Дагестан «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2013 года № 673.

Таким образом, в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, в связи с этим данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

Кроме того, принимая во внимание, что органом-разработчиком нарушены сроки проведения публичных обсуждений уведомления о подготовке проекта акта на основании пункта 38 Порядка проведения ОРВ в отношении доработанного проекта акта необходимо повторно провести процедуру оценки регулирующего воздействия.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

А.Ж. Ахмедов