Протокол согласительного совещания

по замечаниям к проекту закона Республики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан от 17 ноября 2015 г. № 90 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан»

от «30» марта 2026 года **№ _____**

Присутствовали:

Генжеханов М.П. – министр юстиции Республики Дагестан
Султанов Г.Р. – министр экономики и территориального развития Республики Дагестан

1. **Рассмотрели:**

Проект законаРеспублики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан от 17 ноября 2015 г. № 90 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан».

2. **Приняли к сведению:** доводы представителей Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан и Министерства юстиции Республики Дагестан:

Позиция Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Проведенный анализ предлагаемого правового регулирования показал нецелесообразность принятия проекта акта по следующим основаниям:

1. В настоящее время Республика Дагестан является одним из лидеров по темпам роста туристического потока. Согласно природно-климатическим условиям в республике практически в течении 3 сезонов года, за исключением зимнего сезона, наблюдается преимущественно высокая продолжительность светового дня. Кроме того, в весенне-летний период в дневное время преобладает жаркий климат, заход солнца в летнее время происходит поздно, а сумерки наступают после 20:00 –20:30 часов.

В связи с этим социальная активность населения (прогулки с детьми, культурный досуг, бытовая активность), а также значительная часть туристической и рекреационной активности (кафе, набережные, прогулочные зоны, объекты питания и досуга) приходятся именно на вечернее время, когда спадает дневная жара. Соответственно, туристическая инфраструктура (кафе, рестораны, прогулочные зоны) в республике в эти периоды ориентирована на обслуживание гостей в вечернее время.

Таким образом, формальный запрет повышенного уровня шума с 21:00 часа окажет негативное влияние на привлекательность территории для посещения, что создает риски для субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе работающих рядом с жилыми домами (летние веранды, национальные кафе, банкетные залы, концертные площадки), и, соответственно, повлечет за собой снижение доходов. Кроме того, установление запрета на шум с 21:00 часа (фактически — ранним вечером) вступит в прямое противоречие со сложившимся укладом жизни населения и спровоцирует рост социальной напряженности, превратив законопослушных субъектов предпринимательской деятельности, а также простых граждан, ведущих обычный образ жизни, в нарушителей, что создаст дополнительные риски привлечения их к административной ответственности.

Следует отметить, что анализ регионального законодательства Российской Федерации показывает, что в большинстве экономически активных субъектов и туристических центров время начала действия «режима тишины» установлено с 23:00 или 22:00 часов, а предлагаемое проектом акта начало с 21:00 часа является скорее исключением и характерно преимущественно для так называемых «спальных» регионов, где большая часть населения работает в соседнем субъекте и нуждается в более раннем отдыхе. Обращаем внимание, что время тишины с 21:00 часа установлено только в трех из восьмидесяти девяти регионов Российской Федерации (Московская, Псковская и Саратовская области).

Учитывая изложенное, считаем целесообразным сохранить действующую норму, устанавливающую начало периода тишины с 23:00 часов, как наиболее сбалансированную и отвечающую интересам граждан и бизнеса.

Вместе с тем Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в целях обеспечения тишины и покоя для категорий граждан пожилого возраста и семей с маленькими детьми, которым необходимо отходить ко сну в более ранее время, ***рекомендует органу-разработчику провести анализ региональной практики в данной области с целью установления иных временных промежутков для соблюдения тишины и покоя граждан*** при проведении строительных и ремонтных, погрузочно-разгрузочных и подобных работ в многоквартирных домах и жилых помещениях.

2. В пояснительной записке к проекту акта органом-разработчиком указано об участившихся в последнее время случаях обращений граждан

в органы государственной власти Республики Дагестан и правоохранительные структуры с жалобами на систематическое нарушение тишины и покоя в ночное время суток.

При этом в представленных материалах отсутствуют статистические данные о динамике обращений граждан, подтверждающие, что действующий период тишины с 23:00 часов не обеспечивает надлежащим образом покой граждан; анализ структуры нарушений (типичные источники шума, время их совершения, категории нарушителей), оценка эффективности действующих норм и мер реагирования, то есть, проблема, для решения которой предлагается рассматриваемое правовое регулирование, не обоснована в достаточной мере.

В связи с этим Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

3. В соответствии с разделом 5 сводного отчета механизм реализации положений предлагаемого правового регулирования в виде составления протоколов об административном правонарушении предусматривает их составление органами местного самоуправления (административными комиссиями муниципальных образований республики).

Однако в соответствии с пунктом 10.1 статьи 6.1 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.12 «Нарушение тишины и покоя граждан», составляют руководитель специально уполномоченного Правительством Республики Дагестан органа исполнительной власти, его заместители и руководители структурных подразделений указанного органа.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование приведет к созданию правовой коллизии республиканского законодательства.

4. Процедура оценки регулирующего воздействия проведена с нарушением требований предусмотренных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од «Об утверждении формы уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, формы сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан и рекомендаций по их заполнению, формы заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, формы заключения о проведении экспертизы нормативного правового акта Республики Дагестан».

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает нецелесообразным принятие рассматриваемого проекта акта.

Позиция Министерства юстиции Республики Дагестан:

Проект закона разработан во исполнение поручения Правительства Республики Дагестан от 1 ноября 2025 г. № 01-2-23296/25 и устанавливает единый период тишины с 21:00 до 08:00 часов.

Указанная норма носит универсальный характер, распространяется на неопределенный круг лиц и не вводит специальных правил или ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В этой связи проведение процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренной постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 г. № 246, не требовалось, поскольку предмет регулирования проекта акта не относится к сфере предпринимательства.

Выводы Минэкономики РД о возможном негативном влиянии на туристическую привлекательность и доходы бизнеса являются предположительными и документально не подтверждены. Проект акта не вводит запрет на функционирование объектов туристической инфраструктуры и общественного питания в вечернее время, а лишь ограничивает действия, сопровождающиеся повышенным уровнем шума (использование звуковоспроизводящих устройств, громкая речь, пение). Соблюдение тишины не препятствует осуществлению предпринимательской деятельности и не создает избыточных обязанностей для хозяйствующих субъектов.

Ссылка на то, что аналогичный временной интервал установлен лишь в трех субъектах Российской Федерации, не является основанием для отклонения инициативы, поскольку законодательство субъектов формируется с учетом региональных особенностей. Для Республики Дагестан, характеризующейся ранним началом трудового дня и сельскохозяйственным укладом, установление периода тишины с 21:00 является социально обоснованным.

Довод о возникновении правовой коллизии с Кодексом Республики Дагестан об административных правонарушениях несостоятелен. Проект акта вносит изменение исключительно в Закон «Об обеспечении тишины и покоя граждан», определяя временные границы периода тишины. Вопросы подведомственности составления протоколов об административных правонарушениях регулируются непосредственно КоАП РД и не являются предметом данного законопроекта.

Принятие проекта акта направлено на защиту конституционных прав граждан на отдых и благоприятную окружающую среду, в том числе социально уязвимых категорий (пожилые лица, семьи с малолетними детьми, работники ранних смен). Действующая норма (с 23:00) не обеспечивает в полной мере защиту указанных прав, что подтверждается наличием жалоб. Предлагаемое изменение восстанавливает баланс интересов различных социальных групп.

По итогам рассмотрения проекта закона Республики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан от 17 ноября 2015 г. № 90 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан» стороны решили оставить свои позиции в силе и направить настоящий протокол в Правительство Республики Дагестан в установленном порядке.

Министерство экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

Министр

Г.Р. Султанов

Министерство юстиции
Республики Дагестан

Министр

М.П. Генжеханов