МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)
367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

05.12.2025 № 03-06/02-16-8529/25

Комитет
по государственным закупкам
Республики Дагестан

На № 27-05/5-23/1349 от 20 ноября 2025 года

Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Порядок взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков»

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Порядок взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики Дагестан, и государственных и иных заказчиков» (далее – проект акта), разработанный и направленный Комитетом по государственным закупкам Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: ***высокая***.

Представленным проектом акта предлагается внесение изменений в Порядок взаимодействия органа исполнительной власти Республики Дагестан, уполномоченного на осуществление функций по регулированию контрактной системы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Республики

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Дагестан, и государственных и иных заказчиков (далее – Порядок) в части дополнения его обязанностью государственных и иных заказчиков по установлению в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе детализирующих показателей оценки заявок и их предельных значений по определенным формулам и показателям при осуществлении закупок путем проведения открытых конкурсов в электронной форме.

Принимая во внимание, что предлагаемые проектом акта положения обязывают государственных и иных заказчиков устанавливать обязательные к исполнению требования для участников закупок, являющихся субъектами предпринимательской и иной экономической деятельности, рассматриваемый проект акта согласно подпункту «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, отнесен к актам ***с высокой степенью*** *регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: *http://dagorv.ru/projects#npa=3006*.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта*, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проведены в срок с 22 октября по 19 ноября 2025 года.

По результатам публичного обсуждения посредством направления на электронную почту Комитета по государственным закупкам Республики Дагестан поступили предложения от ООО «Темп», которые органом-разработчиком не учтены в проекте акта.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с соблюдением требований законодательства.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Рассматриваемым проектом акта предлагается дополнение Порядка пунктами 8.1-8.4, предусматривающими введение обязанности государственных и иных заказчиков (далее – заказчики) по установлению в порядке рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе детализирующих показателей оценки заявок и их предельных значений по определенным формулам и показателям при осуществлении закупок путем проведения открытых конкурсов в электронной форме.

Согласно редакции предлагаемого проектом акта пункта 8.1 заказчики в случае осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, текущему ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта, обязаны установить не менее двух детализирующих показателей оценки, предусмотренных подпунктом «а» пункта 28 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение об оценке заявок), величина значимости каждого из которых составляет не менее 20 процентов.

Предлагаемая проектом акта редакция данного пункта противоречит нормам, установленным Положением об оценке заявок.

Так, пунктом 3 Положения об оценке заявок установлено, что для оценки заявок применяются следующие критерии оценки:

а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;

б) расходы;

в) характеристики объекта закупки;

г) квалификация участников закупки.

При этом согласно подпункту «а» пункта 5 Положения об оценке заявок ***при проведении конкурсов*** *заказчиком применяются не менее двух критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Положения об оценке заявок.*

Таким образом, согласно федеральному законодательству, заказчик при проведении конкурса должен в обязательном порядке применить в качестве одного критерия оценки цену контракта, а второй критерий оценки (расходы,

характеристики объекта закупки, квалификация участников закупки) выбирается им исходя из необходимости при осуществлении того или иного вида закупки.

В связи с этим установление предлагаемой проектом акта обязанности для заказчиков повлечет риски установления излишних требований к участникам закупок при закупке разных видов работ, услуг, даже в случае отсутствия такой необходимости, а также установление третьего вида критерия оценки, который, по мнению заказчика, будет иметь более существенное значение, что, в свою очередь, может негативно повлиять на конечный результат оценки заявок и выбор победителя конкурса.

Кроме того, согласно пункту 24 Положения об оценке заявок для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» ***могут применяться один или несколько из следующих показателей оценки:***

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Таким образом, предлагаемая проектом акта норма также приводит к обязательному применению заказчиком именно показателя оценки, установленного подпунктом «в» пункта 24 Положения об оценке заявок, который при отсутствии такой необходимости становится излишним, что также влечет потенциальные риски ограничения конкуренции среди участников закупок по данному показателю оценки.

Аналогично принятие предлагаемой проектом акта редакцией пункта 8.1 изменений в Порядок будет противоречить абзацу первому подпункта «а» пункта 28 Положения об оценке заявок, которым определена возможность применения одного или нескольких детализирующих показателей оценки.

Одновременно обращаем внимание, что в соответствии с частью 8 статьи 32 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) установление порядка оценки заявок участников закупки, в том числе предельных величин значимости каждого критерия, отнесено к полномочиям Правительства Российской Федерации.

При этом частью 3 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы публичной власти федеральной территории, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, принимают правовые акты, регулирующие отношения, указанные в части 1 статьи 1 этого закона, и такие правовые акты должны соответствовать нормативным правовым актам, указанным в частях 1 и 2 статьи 2 указанного закона.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

В связи с этим принятие предлагаемых рассматриваемым проектом акта изменений в Порядок, устанавливающих для заказчиков Республики Дагестан нормы по оценке заявок, приведет к противоречию требованиям федерального законодательства в сфере закупок.

2. Редакция пункта 8.2 рассматриваемого проекта акта предусматривает, что в случае осуществления закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме с использованием в порядке рассмотрения и оценки заявок критерия оценки ***«квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации»****, показателя оценки «наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и детализирующего показателя оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» заказчик предусматривает* ***установление предельного значения указанного детализирующего показателя****, исходя из объемов начальной (максимальной) цены контракта.*

Так, для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта менее 10 млн рублей предельное значение устанавливается в размере 10 начальных (максимальных) цен контракта; для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта более 500 млн рублей – в размере 2 начальных (максимальных) цен контрактов, а для закупок с начальной (максимальной) ценой контракта от 10 до 500 млн рублей включительно – согласно предлагаемой проектом акта формуле:

Сп = К х 1000000, где:

Сп – предельное максимальное значение детализирующего показателя «общая цена исполненных участником закупки договоров»;

К – коэффициент определения детализирующего показателя «общая цена исполненных участником закупки договоров», округленный до целого числа по математическим правилам округления, рассчитываемый по формуле:

К = (90 х Н/1000000 + 4000)/49, где:

Н – начальная (максимальная) цена контракта (сумма начальных (максимальных) цен контрактов в случае проведения совместной закупки).

Таким образом, в случае принятия предлагаемой редакции проекта акта заказчик будет обязан определить передельные значения детализирующего показателя, исходя из установленных предлагаемым проектом акта пунктом величин.

Следует отметить, что установление нормативным правовым актом республики ***предельного значения указанного детализирующего показателя и установленных размеров для разных ценовых категорий закупок ограничивает и, соответственно, снимает ответственность с заказчиков за некорректное определение их в том или ином случае с учетом реального положения на соответствующем рынке в случае обжалования их участниками закупок в антимонопольном органе или судебных инстанциях.***

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Кроме того, формулировка критерия оценки, предлагаемого пунктом 8.2 рассматриваемого проектом акта, противоречит главе V Положения об оценке заявок и, соответственно, пункту 24 Положения об оценке заявок, согласно которым для оценки заявок определено наименование критерия оценки ***«квалификация участников закупки».***

Данная формулировка также может способствовать введению в заблуждение потенциальных адресатов правового регулирования, принимая во внимание, что согласно нормам пункта 24 Положения об оценке заявок могут применяться ***один или несколько*** *из следующих показателей оценки: а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов; б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов; в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта; г) наличие у участников закупки деловой репутации; д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, и, соответственно, пункта 28 Положения об оценке заявок, принимая во внимание, что согласно его редакции детализирующий показатель оценки «общая цена исполненных участником закупки договоров» применяется к показателю оценки, предусмотренному подпунктом «в» пункта 24.*

Аналогичные замечания имеют место к пунктам 8.3 и 8.4 рассматриваемого проекта акта.

Учитывая вышеизложенные противоречия с федеральным законодательством, а также принимая во внимание, что введение таких положений в Порядок будет способствовать ограничению заказчиков в возможности варьировать в установлении предельных максимальных или минимальных значений детализирующих показателей в разных ситуациях, исходя из необходимости осуществления той или иной закупки, что в конечном результате приведет к ограничению круга потенциальных адресатов правового регулирования, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает принятие предлагаемого проекта акта невозможным;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принимая во внимание замечания, изложенные в подпункте 2.2.1 настоящего заключения, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает, что принятие указанного проекта акта может повлечь ограничение конкуренции на соответствующем рынке товаров и услуг.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта, принимая во внимание замечания, изложенные в подпункте 2.2.1 настоящего заключения.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Обращаем внимание, что предлагаемые рассматриваемым проектом акта положения, обязывающие заказчиков Республики Дагестан устанавливать в своих порядках рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не менее 2 детализирующих показателей оценки, предусмотренных подпунктом «а» пункта 28 Положения об оценке заявок, а также устанавливающие размеры предельных значений детализирующих показателей, не предусмотрены ни в одном из 89 субъектов Российской Федерации, за исключением постановления Правительства Москвы от 19 июля 2019 года № 899 – ПП «О системе закупок города Москвы», в котором имеет место положение, аналогичное предлагаемому пунктом 8.2 рассматриваемого проекта акта.

В рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Учитывая вышеизложенные доводы и принимая во внимание, что отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности и результативности осуществления закупок, отрегулированы федеральным законодательством, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан полагает, что в принятии предлагаемого проекта акта отсутствует необходимость.

Временно исполняющий обязанности министра экономики и территориального развития РД

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EB76A14E7270349B1602D7503940964F
Ахмедов Адильхан Жамалханович
Действителен с 10.09.2025 по 04.12.2026

. Ахмедов

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова