МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)
367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

15.10.2026 № 03-06/02-16-7042/26

Министерство природных ресурсов и экологии Республики Дагестан

На № 15-02/1-8269/26 от 30 сентября 2026 года

Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан»

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта утверждается Порядок накопления (в том числе их раздельного накопления) твердых коммунальных отходов (далее – Порядок накопления ТКО, ТКО) на территории Республики Дагестан, которым устанавливаются обязательные требования для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих накопление ТКО, а также регионального оператора по обращению с ТКО.

В связи с этим и согласно подпункту «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан

Исполнитель: М.Ш. Сунгурова
67-60-79

от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с ***высокой*** *степенью регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

http://dagorv.ru/projects#npa=3294.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 25 августа по 23 сентября 2026 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

В ходе рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена с нарушением требований законодательства.

Так, сводный отчёт, размещённый для проведения публичного обсуждения, подготовлен с нарушениями требований Порядка проведения ОРВ:

– некорректно заполнены пункты 1.6, 2.1, 2.7, 5.1;

– цели предлагаемого правого регулирования, отражённые в пунктах 1.5, 3.1, 3.4, не соответствуют друг другу и подлежат корректировке;

– раздел 8 не заполнен.

Кроме того, органом-разработчиком в сводном отчете не приведен расчет стандартных издержек адресатов правового регулирования, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, в соответствии с Порядком проведения оценки издержек исполнения требований, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54 «Об утверждении Методики оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования».

На обязательность наличия оценки издержек исполнения требований, проведенной в соответствии с указанной методикой, в составе сводного отчета

Исполнитель: М.Ш. Сунгурова
67-60-79

о результатах проведения процедуры ОРВ к проекту акта, устанавливающего обязательные требования, при направлении его для подготовки заключения об ОРВ Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан обращало внимание письмом от 14 января 2025 года № 03-06/02-20-133/25.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета, утвержденных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

рассматриваемым проектом акта предлагается к утверждению Порядок накопления ТКО.

Пунктом 5 Порядка накопления ТКО установлено, что твердые коммунальные отходы подлежат ежедневному накоплению и вывозу. Данная норма противоречит пункту 21 Порядка накопления ТКО, согласно которому допускается временное накопление несортированных твердых коммунальных отходов: не более 1 суток при температуре плюс 5°С и выше, не более 3 суток при температуре плюс 4°С и ниже. В связи с этим указанные противоречия необходимо исключить.

Пунктом 6 Порядка накопления ТКО определено, что раздельное накопление ТКО осуществляется по видам отходов, группам однородных отходов, определённым настоящим Порядком. При этом в нем не определены виды отходов, группы отходов и группы однородных отходов. Таким образом, возникает неясность для адресатов предлагаемого правого регулирования как должно осуществляться раздельное накопление ТКО, указанное в пунктах 16 и 19 Порядка накопления ТКО.

В пункте 18 используется формулировка «по каждому морфологическому виду отхода». Данный термин не используется как в федеральном, так и в региональном законодательстве, что создаёт правовую неопределенность и, соответственно, будет способствовать введению в заблуждение адресатов правового регулирования;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с выполнением устанавливаемых обязательных требований.

Основное финансовое бремя для бизнеса связано с приобретением и содержанием контейнеров и контейнерных площадок.

Так, приобретение одного контейнера для накопления (в том числе раздельного) ТКО обойдется в среднем 20 000 рублей.

Расходы на создание одной контейнерной площадки составляют в среднем 40 000 рублей на один контейнер, 51000 рублей - на два контейнера и 65000 рублей - на три контейнера.

Исполнитель: М.Ш. Сунгурова
67-60-79

Стоимость обслуживания одной площадки в месяц ориентировочно составит в среднем 3000 рублей, а в год – 36000 рублей.

Таким образом, если в среднем взять в расчёт одну контейнерную площадку с 3 контейнерами, то расходы на ее создание и содержание в год составят: (20000×3)+65000+36000 =161000 рублей.

Кроме того, возможны информационные издержки, связанные с обязанностью предоставлять сведения о местах накопления в реестр.

Так, трудозатраты на подготовку документов для включения сведений о площадке в реестр ориентировочно могут составить 4 часа рабочего времени сотрудника. При средней стоимости часа работы бухгалтера или юриста 500 рублей издержки составят: 500×4=2000 рублей за одну площадку;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта, при условии доработки рассматриваемого Порядка накопления ТКО и приведения его в соответствие с требованиями законодательства.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: *отсутствуют.*

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проект акта возвращается для доработки и повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета.

Временно исполняющий обязанности министра экономики и территориального развития РД

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EB76A14E7270349B1602D7503940964F
Владелец **Ахмедов Адильхан Жамалханович**
Действителен с 10.09.2025 по 04.12.2026

А.Ж. Ахмедов

Исполнитель: М.Ш. Сунгурова
67-60-79