

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)

СЕМИНАР-СОВЕЩАНИЕ
ДЛЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(В ФОРМАТЕ ВИДЕО-КОНФЕРЕНЦ-СВЯЗИ)

Нормативные правовые акты – основания внедрения антимонопольного комплаенса

Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции"

- высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации:
принять до 1 марта 2019 г. меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Распоряжение Главы Республики Дагестан от 30 ноября 2018 года № 103-рг

- Правительству Республики Дагестан:
до 1 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан требованиям антимонопольного законодательства

Антимонопольный комплаенс – комплекс документов

положение о внедрении антимонопольного комплаенса

ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на очередной год

карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год

план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год

доклад о реализации антимонопольного комплаенса за отчетный год

В структуру органов исполнительной власти Республики Дагестан входят 20 министерств и 8 ведомств

28 ОИВ РД

- Положение о внедрении антимонопольного комплаенса

20 ОИВ РД

- Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год

22 ОИВ РД

- План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год

20 ОИВ РД

- Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2026 год

Наиболее распространенные направления деятельности органов власти, потенциально связанные с нарушением антимонопольного законодательства

- ✓ публичное информирование об осуществлении деятельности, отнесенной к полномочиям органа власти
- ✓ закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд
- ✓ предоставление субсидий и преференций
- ✓ предоставление государственных услуг

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан

<https://minec.e-dag.ru/>

The screenshot shows a web browser window with the URL minec.e-dag.ru. The page title is "Антимонопольный комплаенс - Деятельность - Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан". The browser's address bar shows the URL and the page title. The page has a header with the ministry's logo and name, and a navigation menu with links to "Министерство", "Деятельность", "Документы", and "Пресс-центр". The main content area is titled "Антимонопольный комплаенс" and includes a sidebar with a list of topics: "Муниципальные районы и городские округа", "Стандарт развития конкуренции", "Нормативные правовые акты", "Антимонопольный комплаенс" (highlighted), "Взаимодействие с УФАС по РД и ФАС России", and "Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции". The main text defines "Антимонопольный комплаенс" as a set of legal and organizational measures to ensure compliance with antimonopoly legislation. It also mentions a decree from February 27, 2019, regarding the internal compliance system. Below the text is a section for "Прикрепленные файлы" (Attached files) with two documents: "Разъяснения о порядке выявления и оценки антимонопольных комплаенс-рисков..." and "Доклад об организации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства". The page footer contains a copyright notice and a Windows activation watermark.

Антимонопольный комплаенс - Деятельность - Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан

Главная / Деятельность / Развитие конкуренции / Антимонопольный комплаенс

Назад

Муниципальные районы и городские округа

Стандарт развития конкуренции

Нормативные правовые акты

Антимонопольный комплаенс

Взаимодействие с УФАС по РД и ФАС России

Республиканская комиссия по содействию развитию конкуренции

Антимонопольный комплаенс

«Антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

В соответствии с подпунктом "е" пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности "органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации".

Приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 27 февраля 2019 года № 10-од создана система внутреннего соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан («антимонопольный комплаенс»).

1703

Прикрепленные файлы

Разъяснения о порядке выявления и оценки антимонопольных комплаенс-рисков, а также разработки мероприятий по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски органами власти

Доклад об организации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

Сайт использует сервис аналитики Яндекс.Метрика с помощью «cookie», для удобства пользования. Вы можете запретить обработку cookies в настройках браузера. Подробнее в [Политике](#)

Активация Windows
Чтобы активировать Windows перейдите в раздел "Параметры Windows" и согласен

Информационные материалы для подготовки комплекса документов по антимонопольному комплаенсу



Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р

Типовые «Вопросы-Ответы» для органов исполнительных власти субъектов Российской Федерации по внедрению антимонопольного комплаенса

письмо Федеральной антимонопольной службы от 25 февраля 2019 года № СП/13794/19

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса

утверждена приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 года № 1034/22

Разъяснения о порядке выявления и оценки антимонопольных комплаенс-рисков, а также разработки мероприятий по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски органами власти

одобрены протоколом заседания Методического совета Федеральной антимонопольной службы от 23 декабря 2025 года № 16

Разъяснения о порядке выявления и оценки антимонопольных комплаенс-рисков, а также разработки мероприятий по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски органами власти



34

Приложение 5

Карта (реестр) антимонопольных комплаенс-рисков Органа власти по состоянию на ДД/ММ/ГГГГ

Направление деятельности (рабочий процесс)	Наименование комплаенс-риска (норма, которая может быть нарушена)	Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Источники риска	Причины возникновения риска	Владелец риска	Оценка риска		
						Вероятность реализации	Опасность последствий	Совокупная оценка

35

Приложение 6

План мероприятий по воздействию на антимонопольные комплаенс-риски на год

Направление деятельности (рабочий процесс)	Наименование комплаенс-риска (норма, которая может быть нарушена)	Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Меры по воздействию (снижению) на риск	Необходимые ресурсы	Ответственный за выполнение	Контрольный показатель выполнения (ожидаемый результат)	Срок исполнения

Активация W
Чтобы активировать

Направление деятельности	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд
Наименование комплаенс риска (норма, которая может быть нарушена)	Заключение антиконкурентного соглашения органа власти с хозяйствующим субъектом (ст.16 Закона о защите конкуренции) Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (ст. 17 Закона о защите конкуренции, в части не урегулированной Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ)
Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Нарушение порядка определения способа закупки при принятии решения о ее проведении; Установление излишних требований к объекту закупки или участникам; Необоснованное отклонение заявок участников; Совокупность действий по исполнению государственного контракта, включая внесение изменений в контракт, приемку товаров, работ, услуг
Источники риска	некорректный выбор способа закупки; закупочная документация; конфликт интересов; сотрудники контрактной службы
Причины возникновения риска	Недостаточная квалификация сотрудников контрактной службы; Отсутствие внутреннего аудита; Ошибки в закупочной документации
Владелец риска	сотрудники контрактной службы
Уровень риска	высокий
Реализуемые меры по снижению вероятности реализации риска	повышение квалификации сотрудников; проведение правовой экспертизы документации перед публикацией; внедрение внутренние процедуры контроля (аудита)

Направление деятельности	Предоставление субсидий и преференций
Наименование комплаенс риска (норма, которая может быть нарушена)	установление необоснованных критериев для предоставления субсидий и преференций –незаконное ограничение конкуренции актами органов власти (ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»); непрозрачное, субъективное принятие решений – создание дискриминационных условий (ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции)
Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Включение в порядок предоставления субсидий и преференций критериев, заведомо отсекающих часть потенциальных получателей; принятие субъективного решения о предоставлении (непредоставлении) субсидий и преференций без чётких оснований, создание дискриминационных условий для заявителей
Источники риска	Нормативный правовой акт, утверждающий порядок предоставления субсидий и преференций; Сотрудники, принимающие решения о предоставлении субсидий и преференций
Причины возникновения риска	Отсутствие/несоответствие порядка предоставления субсидий и преференций; неопределенность/неоднозначность норм законодательства, процедур; единоличное принятие решений; недостаточная квалификация сотрудников
Владелец риска	Управление
Уровень риска	Существенный

Направление деятельности: предоставление субсидий и преференций

Реализуемые меры по снижению вероятности реализации риска:

- ✓ Мониторинг законодательства и внутренних актов;
- ✓ Приведение порядков предоставления субсидий и преференций в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства (обеспечение прозрачности, объективности и недискриминационности критериев отбора);
- ✓ проведение антимонопольной экспертизы проектов порядков предоставления субсидий и преференций на стадии их разработки;
- ✓ Контроль принятия решений - обеспечение коллегиальности при принятии решений о предоставлении субсидий и преференций (создание конкурсных/отборочных комиссий);
- ✓ Повышение уровня квалификации сотрудников

Направление деятельности	Публичное информирование об осуществлении деятельности, отнесенной к полномочиям органа власти
Наименование комплаенс риска (норма, которая может быть нарушена)	Публичное заявление должностного лица о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства (ст. 25.7 Закона о защите конкуренции – предостережение о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства)
Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Создание необоснованных преимуществ; Нарушение срока подготовки ответа на обращение
Источники риска	публичные выступления; информационные сообщения; ответы на обращения граждан
Причины возникновения риска	недостаточная квалификация сотрудников; отсутствие автоматизированного контроля сроков подготовки ответов на обращения
Владелец риска	структурные подразделения органа власти, осуществляющие подготовку публичных выступлений, информационных сообщений, ответов на обращения граждан
Уровень риска	низкий
Реализуемые меры по снижению вероятности реализации риска	внедрение антимонопольного комплаенса; обучение сотрудников требованиям антимонопольного законодательства; инструктаж сотрудников по антимонопольным нормам; проведение предварительной экспертизы текстов выступлений, информационных сообщений, писем; внедрение системы контроля сроков подготовки ответов (напоминания, уведомления)

Направление деятельности	предоставление государственных услуг
Наименование комплаенс риска (норма, которая может быть нарушена)	установление необоснованных критериев для предоставления государственной услуги –незаконное ограничение конкуренции актами органов власти (ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»); непрозрачное, субъективное принятие решений –создание дискриминационных условий (ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции)
Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Несоответствие административного регламента действующему законодательству; Взимание непредусмотренной платы; Необоснованный отказ или неправомерное оказание услуги; Запрос лишних документов или сведений; Нарушение установленного порядка оказания услуги
Источники риска	Сотрудники, осуществляющие оказание государственной услуги Административный регламент государственной услуги
Причины возникновения риска	Низкая квалификация сотрудников; Высокая нагрузка на сотрудников; Слабый внутренний контроль; Недостаточная регламентация процесса оказания услуги; Конфликт интересов
Владелец риска	Структурное подразделение органа власти, оказывающее государственную услугу
Уровень риска	Существенный

Направление деятельности: предоставление государственных услуг

Реализуемые меры по снижению вероятности реализации риска:

- ✓ Мониторинг федерального и республиканского законодательства;
- ✓ Приведение административного регламента оказания государственной услуги в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства;
- ✓ Проведение антимонопольной экспертизы проекта административного регламента оказания государственной услуги на стадии разработки (внесения изменений)
- ✓ Внедрение механизма внутреннего контроля, анализ жалоб и обращений граждан по вопросу оказания услуги;
- ✓ Повышение уровня квалификации сотрудников

Создание, реорганизация, изменение видов деятельности и ликвидация подведомственного ГУП

Частью 1 статьи 351 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание, в том числе путем реорганизации, унитарных предприятий или изменение видов их деятельности, за исключением случаев, установленных пунктами 1–7 части 1 статьи 351 Закона о защите конкуренции.



ФАС России обращает внимание, что в случае, если деятельность унитарных предприятий под исключения не подпадает, то действия учредителей унитарных предприятий могут содержать в себе признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

Создание, реорганизация, изменение видов деятельности и ликвидация подведомственного ГУП

Наименование комплаенс риска	Событие риска (пример возможных противоправных действий)	Источники риска	Причины возникновения риска	Владелец риска	Оценка риска
Непринятие мер по преобразованию или ликвидации ГУП/МУП, осуществляющих деятельность на конкурентных рынках (п. 11 ч. 1 ст. 15 135-ФЗ)	Сохранение ГУП, осуществляющего деятельность на конкурентном товарном рынке, без преобразования или ликвидации	Отсутствие мониторинга деятельности ГУП на предмет соответствия требованиям законодательства	Отсутствие плана преобразования/ликвидации; недостаток контроля со стороны учредителя	Управление (отдел) ...	Высокий

Иные направления деятельности, по которым возможны риски нарушения антимонопольного законодательства:

- ✓ выдача разрешений и лицензий, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;
- ✓ определение условий осуществления ведения отдельных видов предпринимательской деятельности;
- ✓ распоряжение движимым или недвижимым имуществом, а также земельными участками, находящимся в государственной собственности;
- ✓ приватизация государственного имущества;
- ✓ определение функций государственных унитарных предприятий, а также бюджетных учреждений

Спасибо за внимание!
