

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

(протокол от « 25 » февраля 2026 г. № 2)

ДОКЛАД
об организации Министерством экономики
и территориального развития Республики Дагестан системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) за 2025 год

Настоящий доклад об организации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2025 год подготовлен в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минэкономразвития РД, утвержденным приказом Минэкономразвития РД от 27 февраля 2019 года № 10-од (далее – Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства негативно воздействует на экономику. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику – это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль соответствия деятельности Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Минэкономразвития РД антимонопольного комплаенса.

Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства Минэкономразвития РД в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в Минэкономразвития РД антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена приказом Минэкономразвития РД от 27 февраля 2019 года № 10-од.

Структурными подразделениями Минэкономразвития РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од Управление государственного регулирования экономики определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минэкономразвития РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, Управлением государственного регулирования экономики (в частности, отделом развития конкуренции и мониторинга цен):

- на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции», в котором размещены нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД (<https://minec.e-dag.ru/activity/antimonopolnyi-komplaens-13053>);

- подготовлен и направлен отчет в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Республике Дагестан (далее – Дагестанское УФАС России) о внедрении и реализации антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2024 год (письмо Минэкономразвития РД от 3 февраля 2025 года № 03-06/01-16-649/25);

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год (утвержден приказом Минэкономразвития РД от 30 октября 2025 года № 124-од);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год (утверждена приказом Минэкономразвития РД от 30 октября 2025 года № 124-од).

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Управлением государственного регулирования экономики в целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД направлен запрос в структурные подразделения Минэкономразвития РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа – Дагестанского УФАС России – предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Решением Дагестанского УФАС России от 24 июля 2023 года № РНП-005/06/104-1780/2023 в действиях Минэкономразвития РД выявлено нарушение части 12.1 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). В отношении виновного лица постановлением Дагестанского УФАС России от 23 октября 2023 года № РНП-005/04/7.32-2433/2023 применены меры административного наказания в виде предупреждения.

Решением Дагестанского УФАС России от 4 сентября 2024 года № РНП-005/06/104-1434/2024 в действиях Минэкономразвития РД выявлено нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. В отношении виновного лица Дагестанским УФАС России применены меры административного наказания в виде предупреждения.

Согласно поступившей от других структурных подразделений Минэкономразвития РД информации в 2023-2025 годах антимонопольным органом в отношении Минэкономразвития РД дела не возбуждались; иные предостережения, предупреждения, жалобы, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, в Минэкономразвития РД не поступали. Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) Минэкономразвития РД, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) Минэкономразвития РД, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2025 году отсутствуют.

Юридическим отделом Минэкономразвития РД проведены:

- правовая экспертиза 157 проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД, в том числе антикоррупционная экспертиза 27 проектов

нормативных правовых актов Минэкономразвития РД, в процессе их подготовки структурными подразделениями. Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Минэкономразвития РД не принимались;

- антикоррупционная экспертиза 102 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minec.e-dag.ru/documents?type=240>).

О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Минэкономразвития РД от 7 марта 2025 года № 31-од установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД и методики их расчета.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Минэкономразвития РД в 2025 году являлись:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минэкономразвития РД за последние 3 года;

б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Минэкономразвития РД;

в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Минэкономразвития РД.

Ключевым показателем эффективности для Управления государственного регулирования экономики, осуществляющего функции уполномоченного подразделения, в 2025 году являлась доля сотрудников Минэкономразвития РД, ознакомленных с методическими материалами по антимонопольному комплаенсу и антимонопольному законодательству.

Учитывая изложенное, по итогам проведенной в 2025 году работы в рассматриваемой сфере достигнуты следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для Минэкономразвития РД:

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22 (далее – Методика), коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минэкономразвития РД за последние 3 года составляет 20 (2:0,1);

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 2.3 Методики, доля проектов нормативных правовых актов

Минэкономразвития РД, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0,1);

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 2.4 Методики, доля нормативных правовых актов Минэкономразвития РД, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0,1).

Ключевой показатель эффективности антимонопольного комплаенса «Доля сотрудников Минэкономразвития РД, с которыми проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу», рассчитанный в порядке, предусмотренном пунктом 3.2 Методики, в 2025 году составляет 0,1 (1:9).

Реализация мероприятий по противодействию коррупции

Приказом Минэкономразвития РД от 8 февраля 2023 года № 19-од в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минэкономразвития РД образована Комиссия по противодействию коррупции (далее – Комиссия). В 2025 году проведено 4 заседания Комиссии.

Приказом Минэкономразвития РД от 21 ноября 2025 года № 137-од утверждена Ведомственная программа Минэкономразвития РД по реализации антикоррупционной политики.

За несоблюдение антикоррупционных стандартов к Мирзаеву Р.М., замещавшему должность государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минэкономразвития РД, применены меры юридической ответственности (распоряжение Правительства Республики Дагестан от 5 февраля 2025 года № 20-р).

За отчетный год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минэкономразвития РД не выявлено, требования к служебному поведению государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минэкономразвития РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минэкономразвития РД, разработка предложений по их исключению

Приказом Минэкономразвития РД от 11 февраля 2022 года № 20-од создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственных гражданских служащих в Минэкономразвития РД, и урегулированию конфликта интересов, а также утверждены положение и ее состав.

В 2025 году не выявлено нарушений требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минэкономразвития РД.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД

Совокупный годовой объем закупок Минэкономразвития РД (за исключением

объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну) в 2024 году составил 37 255,3 тыс. рублей. Без проведения конкурентных процедур в отчетном году проведены закупки на сумму 13 175,2 тыс. рублей.

Объем закупок, который осуществлен Минэкономразвития РД у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2025 году составил 21195,6 тыс. рублей или 77,1 процента в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами.

В целях повышения уровня гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок государственные закупки осуществляются на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Свидетельством добросовестной конкуренции при проведении закупок выступает отсутствие в 2025 году жалоб от участников закупок на действия Минэкономразвития РД при проведении закупок.

Управлением делами Минэкономразвития РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

В целях реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, изданы приказы Минэкономразвития РД от 16 сентября 2022 года № 137-од «О назначении ответственного лица по предупреждению коррупции при осуществлении закупок в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан», от 26 декабря 2024 года № 152-од «Об утверждении Плана проведения ведомственного контроля», от 9 апреля 2025 года № 51-од «О проведении проверки в рамках ведомственного контроля».

В отчетном году в отношении ГКУ РД «Центр прикладных технологий им. М.Н. Нурбагандова», подведомственного Минэкономразвития РД, проведена проверка (ведомственный контроль) соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в ходе осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд за 2024 год, по итогам которой нарушений не выявлено (акт от 13 июля 2025 года).

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минэкономразвития РД

На основании анализа деятельности Минэкономразвития РД за 2025 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией Положения).

Разработаны и утверждены приказом Минэкономразвития РД от 30 октября 2025 года № 124-од План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2026 год.

Организация обучения государственных гражданских служащих Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Организуется систематическое обучение государственных гражданских служащих Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановой) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) или уполномоченным подразделением (Управление государственного регулирования экономики) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД.

Государственным гражданским служащим Минэкономразвития РД, в должностные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции, пройдено обучение в ГБУ ДПО РД «Дагестанский кадровый центр» по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Практика применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2025 году».

Для государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства в 2025 году не организовывалось.

Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД по вопросам антимонопольного комплаенса не проводилась.