

УТВЕРЖДАЮ
Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

 Г.Р. Султанов

«30» октября 2025 года

Заключение
о проведении экспертизы Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года
№ 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Республики Дагестан»

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2025 год (далее – План проведения экспертизы) проведена экспертиза Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 27).

Закон РД № 27 включен в План проведения экспертизы на основании предложения Научно-исследовательского института управления, экономики, политики и социологии ГАОУ ВО «Дагестанский государственный университет народного хозяйства» (далее – Институт управления и экономики), озвученного на заседании Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан по утверждению Плана проведения экспертизы на 2025 год.

В целях реализации Плана проведения экспертизы Минэкономразвития РД проведены публичные консультации рассматриваемого нормативного правового акта посредством размещения на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (<http://dagorv.ru/projects#npa=2826>) в период с 21 апреля по 20 мая 2025 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций вышеуказанного нормативного правового акта Республики Дагестан также размещено на официальном сайте Минэкономразвития РД www.minec-rd.e-dag.ru.

Постановлением Правительства Республики Дагестан от 13 декабря 2021 года № 338 «О вопросах Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Республики Дагестан» на Комитет по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – Комитет) возложены полномочия по осуществлению государственного контроля за соблюдением организациями законодательства, регулирующего производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также условий, предусмотренных лицензиями на розничную продажу алкогольной продукции.

В связи с этим и на основании пункта 10 Порядка проведения экспертизы Минэкономразвития РД направлен в Комитет запрос о представлении информации о правоприменении Закона РД № 27 (письмо от 23 апреля 2025 года № 03-06/02-20-2855/25).

Согласно информации, представленной Комитетом письмом от 3 июля 2025 года № 35-03-1066/25, жалоб, связанных с затруднением ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в рамках действия Закона РД № 27, от предпринимателей в адрес Комитета не поступало.

Для привлечения к проводимой экспертизе Закона РД № 27 экспертного сообщества Минэкономразвития РД направлены запросы в Институт социально-экономических исследований, Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Ассоциацию саморегулируемой организации межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей», Дагестанскую республиканскую общественную организацию «Союз предпринимателей Дагестана», председателю Общественного совета при Минэкономразвития РД, Дагестанский государственный университет, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

Замечания и предложения по исследуемому нормативному правовому акту от экспертного сообщества в Минэкономразвития РД не поступили.

Результат проведения экспертизы нормативного правового акта

Проведенная Минэкономразвития РД экспертиза Закона РД № 27 показала следующее.

Закон РД № 27 состоит из пяти статей, в одной из которых установлены ограничения и запреты продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков.

Так, статьей 2 рассматриваемого закона установлено следующее:

- частью 1 запрещена розничная продажа алкогольной продукции с 20:00 часов до 10:00 часов следующего дня на территории Республики Дагестан организациями,

осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.

Данное ограничение введено на основании предоставленного абзацем вторым части 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) права субъектам Российской Федерации об установлении дополнительного ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

- частью 2 предоставлена возможность розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, индивидуальными предпринимателями при оказании ими услуг общественного питания в местах оказания таких услуг, а также розничной продажи алкогольной продукции в магазинах беспошлинной торговли в соответствии с установленным режимом работы.

Такая норма предусмотрена на основании права, предоставленного субъектам Российской Федерации пунктом 9.1 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

- частью 3 установлена обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей об информировании покупателей о времени продажи алкогольной продукции.

Данная обязанность не является трудновыполнимой и приводящей к существенным расходам субъектов предпринимательской деятельности, так как требования к порядку информирования не установлены, то есть информирование покупателей может быть осуществлено любым возможным способом;

- согласно части 4 на территории Республики Дагестан запрещена розничная продажа алкогольной продукции на период религиозного поста в мусульманский месяц Рамадан, в дни мусульманских праздников Ураза-байрам и Курбан-байрам, а также в дни проведения мероприятий, посвященных празднику последнего звонка, Дню защиты детей (1 июня), Дню молодежи (последняя суббота июня), Дню знаний (1 сентября).

Возможность введения субъектами Российской Федерации указанного запрета предусмотрена абзацем вторым части 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

- частью 5 установлены случаи запрета на продажу безалкогольных тонизирующих напитков, что соответствует положениям Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Таким образом, проведенный Минэкономразвития РД анализ Закона РД № 27 показал, что в нем отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие ведение

предпринимательской деятельности, и все установленные в нем ограничения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан соответствуют положениям федерального законодательства в данной сфере.

Вместе с тем обращаем внимание, что установленные ограничения являются обязательными для исполнения и, соответственно, относятся к обязательным требованиям.

В связи с этим, а также принимая во внимание положения части 4 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 33), в Законе РД № 27 должен быть установлен срок его действия.

Выводы

По результатам проведенной экспертизы Минэкономразвития РД сделан вывод о необходимости проработки Комитетом вопроса внесения изменений в Закон РД № 27 в части приведения его в соответствие требованиям Закона РД № 33 и подготовки соответствующего законопроекта.

Минэкономразвития РД принято решение о направлении настоящего заключения об экспертизе в Комитет, а также Министерство юстиции Республики Дагестан, являющееся органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по координации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, для рассмотрения и подготовки соответствующих предложений, а также для учета при подготовке проекта примерного Плана законопроектной деятельности Правительства Республики Дагестан на 2026 год.

В целях формирования Примерной программы законопроектной деятельности и контрольной деятельности Народного Собрания Республики Дагестан на 2026 год настоящее заключение направляется для рассмотрения в Народное Собрание Республики Дагестан.