



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

22.01.2026 № 03-06/02-16-331/26

**Министерство юстиции
Республики Дагестан**

На № 19-02.1-15598/25 от 26 декабря 2025 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан
«О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан
«Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики
Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством юстиции Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: средняя.

Представленным проектом акта предлагается внесение изменения в статью 2 Закона Республики Дагестан «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан» в целях установления единого периода времени для обеспечения тишины и покоя граждан с 21:00 до 08:00 часов.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект акта относится к актам со средней степенью регулирующего воздействия.

Исполнитель: Д.А. Магомедов
68-01-35

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=3067.](http://dagorv.ru/projects#npa=3067)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проведены в срок с 4 по 24 декабря 2025 года.

По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

– пункты 1.2, 2.5 заполнены некорректно;

– цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, не соответствуют друг другу и, соответственно, подлежат корректировке, в пунктах 3.4 и 3.7 не указаны индикаторы достижения целей и их целевые значения по годам;

- в пункте 2.3 отсутствует количественная оценка, в пункте 2.4 количественная оценка указана неверно;

- разделы 5, 7, 9 заполнены неверно;

- разделы 6 и 8 не заполнены.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета, утвержденных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. **вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:**

Согласно пояснительной записке проект акта разработан в целях усиления защиты прав граждан на отдых и благоприятную среду проживания за счет увеличения продолжительности «тихого» времени.

Проектом акта предлагается изменить временной интервал, в течение которого не допускается нарушение тишины и покоя граждан, установив начало периода тишины с 21:00 часа, вместо действующего норматива с 23:00 часов.

Проведенный анализ предлагаемого правового регулирования показал нецелесообразность принятия проекта акта по следующим основаниям:

в настоящее время Республика Дагестан является одним из лидеров по темпам роста туристического потока.

Согласно природно-климатическим условиям в республике практически в течение 3 сезонов года, за исключением зимнего сезона, наблюдается преимущественно высокая продолжительность светового дня.

Кроме того, в весенне-летний период в дневное время преобладает жаркий климат, заход солнца в летнее время происходит поздно, а сумерки наступают после 20:00 – 20:30 часов.

В связи с этим социальная активность населения (прогулки с детьми, культурный досуг, бытовая активность), а также значительная часть туристической и рекреационной активности (кафе, набережные, прогулочные зоны, объекты питания и досуга) приходится именно на вечернее время, когда спадает дневная жара.

Соответственно, туристическая инфраструктура (кафе, рестораны, прогулочные зоны) в республике в эти периоды ориентирована на обслуживание гостей в вечернее время.

Таким образом, формальный запрет повышенного уровня шума уже с 21:00 часа окажет негативное влияние на привлекательность территории для посещения, что создает риски для субъектов малого и среднего бизнеса, в том числе работающих рядом с жилыми домами (летние веранды, национальные кафе, банкетные залы, концертные площадки), и, соответственно, повлечет за собой снижение доходов.

Кроме того, установление запрета на шум с 21:00 часа (фактически — ранним вечером) вступит в прямое противоречие со сложившимся укладом жизни населения и спровоцирует рост социальной напряженности, превратив законопослушных субъектов предпринимательской деятельности, а также простых граждан, ведущих обычный образ жизни, в нарушителей, что создаст дополнительные риски привлечения их к административной ответственности.

Следует отметить, что анализ регионального законодательства Российской Федерации показывает, что в большинстве экономически активных субъектов и туристических центров время начала действия «режима тишины» установлено с 23:00 или 22:00 часов, а предлагаемое проектом акта начало

времени «тишины» с 21:00 часа является скорее исключением и характерно преимущественно для так называемых «спальных» регионов, где большая часть населения работает в соседнем субъекте и нуждается в более раннем отдыхе.

Обращаем внимание, что время тишины с 21:00 часа установлено только в трех из восьмидесяти девяти регионов Российской Федерации (Московская, Псковская и Саратовская области).

Учитывая изложенное, считаем целесообразным сохранить действующую норму, устанавливающую начало периода тишины с 23:00 часов, как наиболее сбалансированную и отвечающую интересам граждан и бизнеса.

Вместе с тем Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в целях обеспечения тишины и покоя для категорий граждан пожилого возраста и семей с маленькими детьми, которым необходимо отходить ко сну в более раннее время, рекомендует органу-разработчику провести анализ региональной практики в данной области с целью установления иных временных промежутков для соблюдения тишины и покоя граждан при проведении строительных и ремонтных, погрузочно-разгрузочных и подобных работ в многоквартирных домах и жилых помещениях;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, вместе с тем приведет к недополучению возможных доходов;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан, однако, принимая во внимание, что изменение режимов работы заведений досуга и общественного питания республики приведет к снижению доходов субъектов предпринимательства, необратимым следствием станет снижение налоговых поступлений в бюджет республики, что является недопустимым в текущих экономических условиях.

Таким образом, соотношение ожидаемых выгод для некоторых категорий граждан в виде дополнительных двух часов «тишины» несопоставимо с потенциальными издержками для экономики республики;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

в пояснительной записке к проекту акта органом-разработчиком указано об участившихся в последнее время случаях обращений граждан в органы государственной власти Республики Дагестан и правоохранительные структуры с жалобами на систематическое нарушение тишины и покоя в ночное время суток.

При этом в представленных материалах отсутствуют статистические данные о динамике обращений граждан, подтверждающие, что действующий период тишины с 23:00 часов не обеспечивает надлежащим образом покой

граждан; анализ структуры нарушений (типичные источники шума, время их совершения, категории нарушителей), оценка эффективности действующих норм и мер реагирования, то есть, проблема, для решения которой предлагается рассматриваемое правовое регулирование, не обоснована в достаточной мере.

В связи с этим Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

В соответствии с разделом 5 сводного отчета механизм реализации положений предлагаемого правового регулирования в виде составления протоколов об административном правонарушении предусматривает их составление органами местного самоуправления (административными комиссиями муниципальных образований республики).

Однако в соответствии с пунктом 10.1 статьи 6.1 Кодекса Республики Дагестан об административных правонарушениях протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 3.12 «Нарушение тишины и покоя граждан», составляют руководитель специально уполномоченного Правительством Республики Дагестан органа исполнительной власти, его заместители и руководители структурных подразделений указанного органа.

Таким образом, предлагаемое правовое регулирование приведет к созданию правовой коллизии республиканского законодательства.

В ходе подготовки настоящего заключения в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц, а также положения, способствующие снижению доходов субъектов предпринимательской деятельности и налоговых поступлений в республиканский бюджет Республики Дагестан.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает нецелесообразным принятие рассматриваемого проекта акта.

**Министр экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00B421EB2404B9809E8CD96F8B753EF9CA
Владелец Султанов Гаджи Русланович
Действителен с 24.06.2025 по 17.09.2026

Г.Р. Султанов