



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

05.11.2025 № 03-06/02-19-7561/25

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р.А. Алиеву

Уважаемый Руслан Алиевич!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) за 9 месяцев 2025 года.

За январь – сентябрь 2025 года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры ОРВ в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение 716 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и 1 ведомственного нормативного правового акта на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры ОРВ, из которых по 47 проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами-разработчиками направлен 91 проект нормативного правового акта Республики Дагестан, из которых 19 проектов Минэкономразвития РД возвращены на доработку без рассмотрения в связи с несоблюдением ими законодательства в сфере ОРВ.

По рассмотренным 72 проектам нормативных правовых актов Республики Дагестан подготовлено 52 положительных и 20 отрицательных заключений об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан

обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 9 месяцев 2025 года прилагаются.

В феврале текущего года проведено заседание Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД (далее – Консультативный совет), на котором обсуждены итоги реализации института ОРВ в Республике Дагестан в 2024 году, а также рассмотрен и утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год.

В соответствии с утвержденным Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2025 год Минэкономразвития РД проведена экспертиза в отношении Закона Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 9 «О государственных гарантиях Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 9), а также в отношении Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 27).

В ходе публичных обсуждений Закона РД № 9 с региональными объединениями предпринимателей и научным сообществом, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (далее – экспертное сообщество), замечания поступили от Института социально-экономических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан. Кроме того, проведенная Минэкономразвития РД экспертиза данного закона выявила существующие коллизии в законодательстве и, соответственно, необходимость внесения в него изменений.

Подготовленный проект заключения об экспертизе Закона РД № 9 направлен на согласование в адрес экспертного сообщества, Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, на которое возложены полномочия по содействию в предоставлении и обеспечении организационно-правового сопровождения процедуры предоставления субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности предусмотренных законодательством мер государственной поддержки, государственных гарантий Республики Дагестан, Министерства финансов Республики Дагестан, на которое возложены полномочия по организации работы по выдаче государственных гарантий, учету выданных государственных гарантий, исполнению получателями гарантированных обязательств, а также учету осуществления платежей по выданным государственным гарантиям, и Министерства юстиции Республики Дагестан, являющегося органом исполнительной власти Республики Дагестан, осуществляющим функции по координации нормотворческой деятельности органов исполнительной власти Республики Дагестан, для учета при подготовке проекта примерного Плана законопроектной деятельности Правительства Республики Дагестан на 2026 год.

В ходе согласования проекта заключения об экспертизе Закона РД № 9 замечания и предложения направлены Институтом социально-экономических

исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Министерством финансов Республики Дагестан и Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан.

Разногласия, возникшие в ходе подготовки проекта заключения об экспертизе Закона РД № 9, обсуждены на заседании Консультативного совета, по результатам которого пришли к мнению об обоснованности выводов, содержащихся в заключении об экспертизе, а также согласованы и учтены позиции Министерства финансов Республики Дагестан, Министерства юстиции Республики Дагестан и Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан.

При проведении экспертизы в отношении Закона РД № 27 Минэкономразвития РД сделан вывод о необходимости внесения изменений в части приведения в соответствие требованиям Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан». Проект заключения направлен в адрес экспертного сообщества, Комитета по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан, а также Министерства юстиции Республики Дагестан и согласован всеми адресатами без замечаний, за исключением Министерства юстиции Республики Дагестан.

Так, Министерством юстиции Республики Дагестан направлено замечание об отсутствии оснований для внесения вышеуказанных изменений в Закон РД № 27 в связи с тем, что установленные в нем запреты и ограничения не содержат каких-либо условий осуществления деятельности по продаже алкогольной продукции и не могут быть отнесены к обязательным требованиям.

В целях рассмотрения указанных разногласий проведено заседание Консультативного совета, по результатам которого, несмотря на приведенные Минэкономразвития РД аргументы и примеры аналогичных нормативных правовых актов федерального уровня и актов, принятых в субъектах Российской Федерации в данной сфере, позиция Министерства юстиции Республики Дагестан не изменилась.

В связи с этим принято решение направить запрос по разъяснению вопроса об отнесении ограничений, установленных Законом РД № 27, к обязательным требованиям в прокуратуру Республики Дагестан и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Дагестан.

По инициативе Минэкономразвития РД внесены изменения в примерный План законопроектной деятельности Правительства Республики Дагестан на 2025 год, утвержденный распоряжением Правительства Республики Дагестан от 5 декабря 2024 года № 564-р, в части переноса сроков внесения в Народное Собрание Республики Дагестан и представления Главе Республики Дагестан (с сентября 2025 года на II квартал 2025 года) законопроектов о внесении изменений в законы Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Республике Дагестан» и от 13 января 2015 года № 10 «Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях», необходимость принятия которых выявлена по результатам проведенных Минэкономразвития РД экспертиз в 2024 году.

В результате принят Закон Республики Дагестан от 11 марта 2025 года № 10 «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных

правонарушениях», а также принят во втором чтении Народным Собранием Республики Дагестан законопроект «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Республике Дагестан».

Принятие указанных нормативных правовых актов Республики Дагестан обеспечит присуждение баллов по показателю «Учет выводов, содержащихся в заключении об экспертизе» при формировании Министерством экономического развития Российской Федерации рейтинга качества проведения ОРВ среди субъектов Российской Федерации (далее - рейтинг по ОРВ).

Минэкономразвития РД обеспечивается участие Республики Дагестан в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 15 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены поступившие от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан замечания и конкретные предложения по 1 проекту акта.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Согласно представленной отчетности по формам запроса Минэкономразвития РД за 9 месяцев текущего года муниципальными образованиями Республики Дагестан проведена следующая работа:

- подготовлено 44 заключения об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов, из них 43 положительных и 1 отрицательное. Заключения об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов подготовлены уполномоченными органами муниципальных образований «Ахтынский район» (6 заключений), «Гунибский район» (3 заключения), «Гумбетовский район» (1 заключение), «Каякентский район» (2 заключения), «Сулейман-Стальский район» (12 заключений), «Табасаранский район» (7 заключений, в том числе 6 положительных и 1 отрицательное), «Хивский район» (4 заключения), а также городских округов «город Буйнакск», «город Избербаш» (2 заключения), «город Кизилюрт» (1 заключение), «город Махачкала» (3 заключения), «город Южно-Сухокумск» (2 заключения);

- подготовлены и утверждены планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2025 год муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Гумбетовский район», «Каякентский район», «Кизилюртовский район», «Лакский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сергокалинский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «Хасавюртовский район» и городских округов «город Буйнакск», «город Избербаш», «город Кизилюрт», «город Кизляр», «город

Махачкала», «город Хасавюрт» и «город Южно-Сухокумск», которыми предусмотрено проведение экспертизы в отношении 43 муниципальных нормативных правовых актов;

- муниципальными образованиями «Ахтынский район», «Гумбетовский район», «Каякентский район», «Кизилюртовский район», «Лакский район», «Магарамкентский район», «Новолакский район», «Сулейман-Стальский район», «Табасаранский район», «город Буйнакск», «город Кизилюрт», «город Кизляр», «город Махачкала», «город Хасавюрт» и «город Южно-Сухокумск» обеспечено проведение экспертизы 31 муниципального нормативного правового акта, по результатам которых подготовлено 3 отрицательных и 28 положительных заключений об экспертизе.

Сведения о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 9 месяцев 2025 года прилагаются.

При этом необходимо отметить, что остаются актуальными вопросы по качеству проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ.

Так, в отчетном периоде Минэкономразвития РД в связи с выявленными нарушениями Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2019 года № 246 (далее – Порядок), возвращено на доработку 17 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, направленных Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (1 проект), Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (5 проектов), Министерством образования и науки Республики Дагестан (2 проекта), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (2 проекта), Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан (3 проекта), Министерством юстиции Республики Дагестан (1 проект), Министерством природных ресурсов и экологии Республики Дагестан (1 проект), Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (1 проект), Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (1 проект).

Несмотря на неоднократно проводимые Минэкономразвития РД обучающие семинары в сфере ОРВ для органов исполнительной власти Республики Дагестан, должностные лица органов исполнительной власти Республики Дагестан, разработавших проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан, в нарушение требований Порядка направляют такие проекты нормативных правовых актов Республики Дагестан в Минэкономразвития РД для проведения в отношении них процедуры ОРВ (Министерство труда и социального развития Республики Дагестан, Министерство юстиции Республики Дагестан).

На муниципальном уровне в отчетном периоде также недостаточно активно проводилась работа в сфере ОРВ: из 28 муниципальных образований Республики

Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным, 10 муниципальными образованиями Республики Дагестан (Кизлярский, Кумторкалинский, Кулинский, Левашинский, Сергокалинский, Хасавюртовский, Цумадинский районы и городские округа «город Дагестанские Огни», «город Дербент», «город Каспийск») не проведена ни одна процедура ОРВ или экспертизы нормативных правовых актов.

При этом в нарушение требований законодательства администрациями муниципальных образований «Каякентский район», «Кизлярский район», «Магарамкентский район», городского округа «город Буйнакс» принято по 1 муниципальному нормативному правовому акту без проведения процедуры ОРВ.

Данная ситуация влечет риски снижения выставляемых республике баллов при формировании Министерством экономического развития Российской Федерации рейтинга по ОРВ по 2 показателям: «Количество муниципалитетов в субъекте РФ, в которых за отчетный период была проведена как минимум одна процедура ОРВ» и «Количество муниципалитетов в субъекте РФ, в которых за отчетный период была проведена как минимум одна процедура экспертизы».

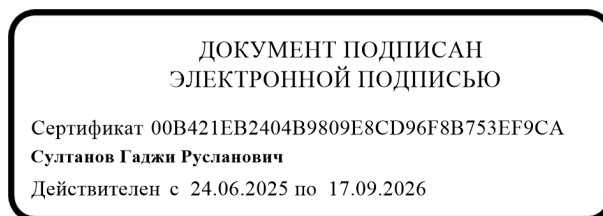
Следует отметить, что администрациями муниципальных образований «Кумторкалинский район» и городских округов «город Дагестанские Огни» и «город Каспийск» за период с начала года информация о проводимой работе в сфере ОРВ не представлена ни один раз.

Принимая во внимание, что результаты рейтинга по ОРВ входят в состав показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и оказывают соответствующее влияние на его результаты, просим довести данную информацию до органов исполнительной власти Республики Дагестан и органов местного самоуправления в целях повышения уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в данном направлении, и принятия мер ответственности к ним за допущенные нарушения действующего законодательства в сфере ОРВ.

Приложение: на 3 листах.

С уважением,

**Министр экономики
и территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов

СВЕДЕНИЯ
о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан,
устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами
Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,
за 9 месяцев 2025 года

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ	В том числе		Всего поступило для подготовки заключения об ОРВ	направлено на доработку	В том числе				Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
		не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ			Подготовлено заключений об ОРВ						
						всего	отрицательные	положительные	кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений	кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений
Проекты постановлений, законов, (ед.)	715	668	47	91	19	72	20	28	52	72	1	0,02
Проекты ведомственных актов, (ед.)	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Итого:	716	669	47	91	19	72	20	28	52	72	1	0,02

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА, принятых без проведения ОРВ в МО и ГО	Утверждены Планы проведения действующих НПА экспертизы 2025 год	Количество включённых МНПА в план проведения экспертизы на 2025 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>					<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>	
21	г. Дербент	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
22	г. Каспийск*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
23	г. Избербаш	2	2	0	0	0	да	1	0	0	0	0
24	г. Кизилюрт	1	1	0	0	0	да	3	2	2	0	0
25	г. Кизляр	0	0	0	0	0	да	2	1	1	0	0
26	г. Махачкала	3	3	0	0	0	да	4	3	3	0	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	0	0	да	4	4	4	0	0
28	г. Южно - Сухокумск	2	2	0	6	0	да	3	3	3	0	0
<i>Итого:</i>		<i>44</i>	<i>43</i>	<i>1</i>	<i>14</i>	<i>4</i>	<i>да – 18 нет – 7</i>	<i>43</i>	<i>31</i>	<i>28</i>	<i>3</i>	<i>0</i>

* - информация не представлена ни в одном отчётном периоде

** - информация не представлена