



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ  
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

21.10.2025 № 03-06/02-16-7153/25

**Министерство по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
Республики Дагестан**

**На № 48-09/3216/25 от 9 октября 2025 года**

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления  
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил обеспечения  
безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан и Правил  
пользования маломерными судами на водных объектах  
в Республике Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Правил обеспечения безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан и Правил пользования маломерными судами на водных объектах в Республике Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

**1. Общая информация**

**1.1.** Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: высокая.

*Представленным проектом акта предлагаются к утверждению Правила обеспечения безопасности людей на водных объектах в Республике Дагестан (далее – Правила № 1) и Правила пользования маломерными судами на водных объектах в Республике Дагестан (далее – Правила № 2), которыми устанавливаются*

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

*обязательные требования и обязанности, предъявляемые к обеспечению безопасности людей на водных объектах общего пользования и при пользовании маломерными судами, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.*

*В связи с этим и согласно подпункту «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.*

**1.2.** Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

**1.3.** Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

**1.4.** Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2972>.

**1.5.** Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

*публичные консультации не проводились.*

**1.6.** Иная информация о подготовке настоящего заключения:

*Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.*

*Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 8 сентября по 6 октября 2025 года. По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.*

## **2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан**

**2.1.** Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

*процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с соблюдением сроков проведения публичных обсуждений.*

*Вместе с тем в сводном отчете отсутствует оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с выполнением обязательных требований, устанавливаемых в предлагаемых к утверждению Правилах № 1 и № 2.*

*Порядок проведения оценки издержек исполнения требований утвержден приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 года № 54 «Об утверждении Методики оценки стандартных*

издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования».

На обязательность наличия оценки издержек исполнения требований, проведенной в соответствии с указанной методикой, в составе сводного отчета о результатах проведения процедуры ОРВ к проекту акта, устанавливающего обязательные требования, при направлении его для подготовки заключения об ОРВ Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан обращало внимание письмом от 14 января 2025 года № 03-06/02-20-133/25.

В связи с этим сводный отчет необходимо привести в соответствие вышеуказанным требованиям.

**2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:**

**2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:**

1. Рассматриваемым проектом акта предлагаются к утверждению Правила № 1 и Правила № 2, которыми устанавливаются обязательные требования.

Частью 1 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 33) предусмотрено, что положения нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Республики Дагестан.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 статьи 3 Закона РД № 33 нормативный правовой акт Республики Дагестан, устанавливающий обязательные требования, должен предусматривать срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу.

В связи с этим в проекте акта необходимо предусмотреть соответствующий срок вступления его в силу, а также срок его действия.

2. Согласно общим положениям, прописанным в Правилах № 2, они разработаны в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 3 февраля 2025 года № 4-ФЗ «О безопасности людей на водных объектах» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ), приказами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий от 22 июля 2025 года № 636 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах» и от 20 июля 2020 года № 540 «Об утверждении Правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов в Российской Федерации».

Вместе с тем согласно пункту 2 статьи 17 Федерального закона № 4-ФЗ разработка правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории субъекта Российской Федерации осуществляется на основе методических рекомендаций, утвержденных уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Указанные методические рекомендации утверждены приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий от 24 сентября 2025 года № 852 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке правил пользования маломерными судами на водных объектах на территории Российской Федерации».

В связи с этим предлагаемые к утверждению проектом акта Правила № 2 необходимо привести в соответствие с утвержденными методическими рекомендациями;

**2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:**

*принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;*

**2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:**

*принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;*

**2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:**

*принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.*

**2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:**

*Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта, в случае его доработки с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.*

**2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:**

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Учитывая вышеизложенное, проект акта возвращается для доработки и повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета.

**Временно  
исполняющий обязанности  
министра экономики  
и территориального  
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00EB76A14E7270349B1602D7503940964F  
Ахмедов Адильхан Жамалханович  
Действителен с 10.09.2025 по 04.12.2026

**. Ахмедов**