**Социально-экономическое развитие горных территорий:**

**опыт Республики Дагестан**

*Доклад на панельную дискуссию «Региональные особенности социально-экономического развития горных территорий» в рамках второго международного форума «Устойчивое развитие горных территорий»*

**Уважаемые коллеги, участники панельной дискуссии!**

Прежде всего хочу выразить благодарность Межпарламентской ассамблее государств – участников Содружества независимых государств, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Российской академии наук и Русскому географическому обществу за оказанное доверие Правительству Республики Дагестан в организации и проведении второго международного форума «Устойчивое развитие горных территорий», за возможность презентации опыта субъектов Российской Федерации, стран-участников СНГ в реализации региональной горной политики, обсуждения насущных проблем социально-экономического развития горных территорий и предложения мер по их решению.

Вопросы сохранения и устойчивого развития горных территорий для нас всех являются важными и актуальными.

Если говорить о Республике Дагестан, для нас горные территории имеют стратегическое значение как в социально-экономическом плане, так и с точки зрения сохранения и развития нашего богатого духовного и культурного наследия. Мы об этом неоднократно заявляли на различных площадках.

В Республике Дагестан горная часть занимает 44 процента (22 тыс. кв. км) всей территории, в которых проживает почти треть всего населения республики (952,3 тыс. человек). В горах расположены территории 33 муниципальных районов, из которых 7 районов граничат с иностранными государствами.

На сегодняшний день в горных территориях Республики Дагестан расположено 1153 населенных пункта, в 153 из которых численность населения составляет   
от 50 человек и ниже, а 44 населенных пункта вовсе являются заброшенными.

Если говорить о вкладе горных территорий в экономику Дагестана, приведу несколько.

Доля объема сельскохозяйственной продукции горных территорий в общем объеме продукции во всех муниципальных образованиях республики составляет   
53,8 процента, производства промышленной продукции - 17,4 процента, инвестиций в основной капитал - 19,1 процента, объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», - 27,9 процента, оборота розничной торговли -   
9,8 процента, объема платных услуг - 12,1 процента, ввода жилья – 21,2 процента.

Приведенные данные показывают, что основной специализацией в горах является агропромышленный комплекс. В настоящее время производством сельскохозяйственной продукции в горных районах занято более 185,0 тыс. человек — это около 20 процентов всего населения горных территорий.

Понимая значимость горных территорий, а также глубину и характер проблем, сдерживающих их развитие органами власти республики вопрос развития горных территорий определен одним из приоритетных.

Республика Дагестан - одна из первых среди регионов Российской Федерации, имеющих в своем составе горные территории, создала необходимую нормативную правовую базу, регулирующую вопросы сохранения и развития горных населённых пунктов. Принят Закон Республики Дагестан «О горных территориях Республики Дагестан», реализуется государственная программа Республики Дагестан «Социально-экономическое развитие горных территорий Республики Дагестан».

В рамках программы оказываем государственную поддержку населению и бизнесу в горных территориях по различным направлениям развития реального сектора экономики. Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей субсидируем 50 процентов затрат на приобретение оборудования по производству промышленной, пищевой продукции и напитков, на строительство оптово-логистического центра хранения продукции - до 10 млн рублей, на приобретение оборудования для предприятий торговли и общественного питания – до 2,5 млн рублей.

Не буду подробно останавливаться на каждом мероприятии.

Всего за три (2022-2024) года реализации госпрограммы поддержано   
645 заявок. Введены в эксплуатацию тепличные комплексы общей площадью   
2,9 гектара, осуществлена закладка 56,6 гектара садов интенсивного типа гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства в горных территориях, возмещена часть затрат на покупку малогабаритной сельскохозяйственной техники в количестве 263 единицы.

С учетом запросов населения и бизнеса в прошлом году мы поменяли подходы к реализации госпрограммы РД, увеличили объемы поддержки практически по всем направлениям, внедрили новые меры поддержки. С каждым годом количество заявок на государственную поддержку в рамках госпрограммы увеличивается, активность населения и бизнеса в этом направлении растет, будем и дальше увеличивать оказываемую поддержку в рамках программы.

***Уважаемые коллеги!***

Мероприятия по социально-экономическому развитию горных территорий также учтены практически во всех республиканских государственных программ, а также Республиканской инвестиционной программы.

Приведу несколько примеров.

*В рамках* ***Республиканской инвестиционной программы*** *в 2021-2024 годах в 27 муниципальных районах горной зоны Республики Дагестан введено в эксплуатацию 100 объектов. В 2025 году осуществляется финансирование   
76 объектов на сумму 2,65 млрд рублей в 22 горных муниципальных районах Республики Дагестан, из которых 3 объекта - с участием средств федерального бюджета и 19 объектов - за счет средств республиканского бюджета.*

*В горных районах Республики Дагестан в 2022-2024 годах в рамках проекта* ***«Местные инициативы»*** *реализовано 153 проекта на общую сумму   
952,9 млн рублей, в том числе субсидия из республиканского бюджета   
589,3 млн рублей, средства из муниципальных бюджетов 137,6 млн рублей, средства из внебюджетных источников (привлеченные средства меценатов) 226,0 млн рублей.*

*В 2025 году в горных районах республики реализуются 34 проекта на общую сумму 231,1 млн рубей, в том числе субсидия из республиканского бюджета   
121,2 млн рублей, средства муниципальных образований – 42,0 млн рублей, средства меценатов - 67,9 млн рублей.*

*По проекту* ***«Капитальный ремонт детских садов»*** *в 2022-2023 годах выполнены работы в 29 дошкольных образовательных организациях в 18 горных муниципальных образованиях республики, общий объем финансирования составил порядка 340,7 млн рублей.*

При этом для обеспечения нормативной потребности в объектах социальной инфраструктуры в горных территориях требуются вложения бюджетных средств в гораздо больших объемах.

Возможности регионального бюджета не позволяют масштабно и быстро решать данные проблемы. Необходимо решение вопросов развития горных территорий на федеральном уровне.

Надеемся, что по результатам предложений в сфере сохранения и развития горных территорий, выработанных участниками форума, мы получим федеральную государственную программу социально-экономического развития горных территорий Российской Федерации, в рамках которой удастся решить проблемы с обеспечением жителей в горных территориях социальной, инженерной и транспортной инфраструктурой.

В рамках государственной программы Республики Дагестан «Развитие транспортного комплекса Республики Дагестан» за последние 2 года (2023-2024 гг.) на развитие объектов дорожного хозяйства в горных районах республики выделено 15,3 млрд рублей, построено и реконструировано – 60,7 км дорог и 7 мостов, проведен капитальный ремонт 381,2 км дорог. На текущий год в рамках данной программы предусмотрено строительство 12,6 км дорог и капитальный ремонт 214,6 км дорог с общим объемом финансирования 7,4 млрд рублей.

***Уважаемые коллеги!***

На благоустройство горных территорий, стимулирование развития инфраструктуры, культурных и образовательных программ, повышение качества жизни местного населения существенное влияние оказывает развитие туризма.

Республика располагает условиями для развития практически всех видов туризма. *В последние несколько лет сформировался достаточно устойчивый интерес туристов к Дагестану, о чем свидетельствует увеличение в 2024 году турпотока на 5,7 %, который по итогам 2024 года составил 1,85 млн человек,   
а за первое полугодие 2025 года составил 984,6 тыс. человек,   
что на 14,4 % больше, чем за аналогичный период прошлого года. В текущем году ожидается прием более 2 млн туристов.*

На сегодняшний день в реестр маршрутной сети Республики Дагестан включено 170 туристских маршрута, реализуемых туроператорскими компаниями,   
из которых по горным территориям проходят 152 маршрута. Среди них особое место занимает национальный туристский маршрут «Легенды Дагестана», разработанный Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан совместно с туроператорскими компаниями.

Вместе с тем растущий турпоток диктует необходимость существенного наращивания туристической инфраструктуры в горной местности

В настоящее время в горных территориях Дагестана функционируют порядка 228 средств размещения с номерным фондом порядка 1,7 тыс. номеров на 5,0 койко-мест. Это в основном гостевые дома и глэмпинги.

Выделяемые государством в настоящее время субсидии на реализацию проектов местных инициатив, направленных на развитие туризма   
в муниципалитетах, недостаточны для создания современных условий с учетом запроса туристов.

***Уважаемые коллеги!***

Если коротко остановиться на инфраструктурных проблемах, сдерживающих развитие горных территорий, то можно выделить главные, характерные не только для Республики Дагестан, но и для всех горных территорий России. Это, в частности, вопросы энергоснабжения *(износ оборудования более 70%)*, газификации *(негазифицированными остаются 10 горных районов и 1 муниципальный участок)*, развития дорожной сети *(только 25 процентов дорог в горах Дагестана имеют асфальтобетонное покрытие)*. Неразвитая инфраструктура, в свою очередь, сдерживает привлечение инвестиций и, соответственно, создание новых производств и рабочих мест, что в конечном итоге приводит к оттоку населения с гор.

За последние 3 года (2022-2024 гг.) в 27 горных районах республики наблюдается миграционная убыль населения в количестве порядка 10,2 тыс. человек. И такая тенденция в последние годы сохраняется. Все это создает нагрузку и без этого загруженную городскую инфраструктуру.

И наша общая задача, уважаемые коллеги, создать такие условия жизни   
в горных территориях, которые позволят не только сократить отток населения с гор, но и переломить ситуацию в обратную сторону, чтобы наши жители возвращались жить и работать из города в сельскую местность.

***Уважаемые коллеги!***

В конце своего выступления еще раз хотел бы поблагодарить всех за такое повышенное внимание к проблемам и перспективам развития горных территорий.

Уверен, что у нас сегодня состоится предметное обсуждение и мы вместе выработаем предложения по улучшению социально-экономического положения горных территорий, которые в конечном итоге приведут к повышению благосостояния и качества жизни населения.

***Спасибо за внимание!***