



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

20.08.2025 № 03-06/02-16-5688/25

**Министерство труда
и социального развития
Республики Дагестан**

На № 14-18-11/11664/25 от 14 августа 2025 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения
о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального
обслуживания в Республике Дагестан и о признании утратившими силу
некоторых нормативных правовых актов Правительства
Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан и о признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *высокая*.

Представленным проектом акта предлагается к утверждению Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Дагестан (далее – Положение), которым предусматривается установление категорий риска причинения вреда (ущерба) и, соответственно, проведение контрольных мероприятий в отношении

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

поставщиков социальных услуг, являющихся субъектами предпринимательской деятельности в соответствии с положениями федерального законодательства, в том числе Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, проект акта относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливалось.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2907>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 4 июля по 4 августа 2025 года.

По результатам публичного обсуждения замечания и предложения не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

– пункты 1.4, 2.1 заполнены некорректно;

– цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, не соответствуют друг другу, соответственно, раздел 3 подлежит корректировке;

– в пунктах 2.3, 4.2 отсутствует количественная оценка адресатов правового регулирования;

– пункты 5.1, 5.2 заполнены некорректно;

– разделы 7 и 9 заполнены некорректно и подлежат корректировке.

В связи с этим сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета, утвержденных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Пунктом 5 предлагаемого к утверждению Положения предусматриваются права должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, при этом в Положении отсутствуют обязанности и запреты, которые они должны соблюдать.

В связи с этим в целях исключения возможных случаев превышения полномочий контролирующих органов при проведении ими контрольных мероприятий такие положения необходимо предусмотреть.

2. Согласно пункту 6 Положения государственный контроль осуществляется только в отношении **негосударственных (коммерческих и некоммерческих) организаций социального обслуживания**, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание. При этом пунктом 51 Положения предусмотрена возможность проведения профилактического визита по инициативе поставщика социальных услуг по его заявлению, если такое лицо является государственным **или муниципальным учреждением**.

Данные противоречия необходимо исключить.

3. Пунктом 15 Положения определены следующие категории риска причинения вреда (ущерба): средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Согласно статье 25 Федерального закона № 248-ФЗ виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов в отношении объектов контроля, отнесенных к определенным категориям риска, устанавливаются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба), и для объектов контроля, отнесенных к категории среднего или умеренного риска, предусматривается проведение только обязательных профилактических визитов.

В рамках обязательного профилактического визита согласно статье 52.1 Федерального закона № 248-ФЗ инспектор при необходимости проводит **осмотр, истребование необходимых документов, отбор проб (образцов), инструментальное обследование, испытание, экспертизу**. Порядки проведения таких мероприятий определены статьями 76, 80-84 указанного закона.

Таким образом, предусмотренные Положением виды плановых и внеплановых контрольных мероприятий являются неправомерными, излишними и, следовательно, подлежащими исключению из него.

4. В пункте 42.1 Положения указана некорректная ссылка на пункт 2.8 раздела 2, так как такой пункт в Положении отсутствует;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта, в случае его доработки с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Принимая во внимание, что приведение рассматриваемого Положения в соответствие требованиям Федерального закона № 248-ФЗ как по отдельным положениям, так и по его структуре повлечет внесение в него существенных изменений, проект акта возвращается для доработки и повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета.

**Временно
исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AFA7F1E1D2759DC6FBA5032B3EA3B4BB
Изиев Камиль Абусалимович
Действителен с 06.11.2024 по 30.01.2026

К.А. Изиев