



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

22.08.2025 № 03-06/02-16-5757/25

**Агентство по охране
культурного наследия
Республики Дагестан**

На № 49-1990/25 от 13 августа 2025 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление
Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. № 342
и утверждении Порядка принятия решений о разработке проектов
зон охраны объектов культурного наследия»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Дагестан от 18 ноября 2016 г. № 342 и утверждении Порядка принятия решений о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: высокая.

Представленным проектом акта предлагается к утверждению Порядок принятия решений о разработке проектов зон охраны объектов культурного наследия (далее – Порядок принятия решений).

В связи с этим и согласно подпункту «а» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан

от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с высокой степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливались.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2895>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета - с 26 июня по 23 июля 2025 года. По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложения и замечания не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Мониторинг размещенной органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений проекта нормативного правового акта и сводного отчета выявил, что в сводном отчете не заполнен ни один раздел, что является нарушением требований Порядка проведения ОРВ и, соответственно, влечет необходимость повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в соответствии с установленными требованиями.

При этом сводный отчет должен быть заполнен с учетом методических рекомендаций по заполнению сводного отчета, утвержденных приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. **вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:**

1. Пунктом 3 предлагаемого к утверждению Порядка принятия решений устанавливается перечень лиц, имеющих право подать заявление о выдаче решений о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны, в том числе в целях

их изменения, а также принятия решений о прекращении существования указанных зон охраны, объединенных зон охраны. При этом **заинтересованными лицами** определены физические и юридические лица, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории, либо юридические лица, обеспечивающие реализацию решения о комплексном развитии территории.

Вместе с тем этим же пунктом Порядка принятия решений определено, что «в случае подачи **заинтересованными лицами** заявления о выдаче решений о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны разработка таких проектов зон охраны объектов культурного наследия, объединенных зон охраны объектов культурного наследия (далее – заявление) осуществляется за счет средств **заинтересованных лиц**».

Таким образом, согласно предлагаемым нормам Порядка принятия решений разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, объединенных зон охраны объектов культурного наследия осуществляется за счет средств только по заявлениям физических и юридических лиц, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории, либо юридических лиц, обеспечивающих реализацию решения о комплексном развитии территории (**заинтересованных лиц**). По остальным категориям заявителей, указанным в пункте 3 Порядка принятия решений, финансирование данных мероприятий остается неопределенным. Данная норма идет вразрез требованиям абзаца пятого пункта 18 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972 (далее – Положение о зонах охраны объектов культурного наследия), и подлежит корректировке.

Кроме того, согласно пункту 6 Порядка принятия решений к заявлениям прилагаются документы, подтверждающие, что заявители являются **заинтересованными лицами**.

В связи с этим при подаче заявления только физические и юридические лица, с которыми заключен договор о комплексном развитии территории, либо юридические лица, обеспечивающие реализацию решения о комплексном развитии территории, **определенные заинтересованными лицами**, должны представлять подтверждающие документы. Данное положение является нарушением требований абзаца шестого пункта 19 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия, и соответственно, требует его исключения.

2. Пунктом 6 Порядка принятия решений предусмотрена необходимость представления в составе заявления документов, подтверждающих, что заявитель является заинтересованным лицом, однако не указаны какие конкретно документы необходимы для представления.

Отсутствие конкретного перечня или вида документов может повлечь неоднозначное толкование адресатами правового регулирования при их представлении, а также будет способствовать созданию коррупциогенных рисков при рассмотрении представленных документов органом-разработчиком, учитывая возможность произвольного выбора документов, подлежащих представлению в каждом конкретном случае, и предоставлению возможности

отказа в выдаче решения о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны на основании подпункта 2 пункта 12 Порядка принятия решений.

Принимая во внимание, что в соответствии с нормами Положения о зонах охраны объектов культурного наследия все категории лиц, определенные пунктом 3 Порядка принятия решений, должны являться как заявителями, так и заинтересованными лицами, считаем необходимым предусмотреть в нем конкретные виды документов для каждой из указанных категорий.

3. В соответствии с абзацем первым пункта 3 установленная категория лиц вправе подать заявление о выдаче решений о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны, **в том числе в целях их изменения, а также принятия решений о прекращении существования указанных зон охраны, объединенных зон охраны.**

При этом в Порядке принятия решений не предусмотрены основания для принятия решений об изменении зон охраны, объединенных зон охраны, а также о прекращении их существования, в том числе отсутствует положение, регламентирующее порядок направления заявления **для принятия решений о прекращении существования указанных зон охраны.**

Так, пунктом 11 Порядка принятия решений установлено, что «в случае **необходимости изменения зон охраны, объединенных зон охраны, их границ, состава, ограничений использования земельных участков, водных объектов и их частей, и требований к градостроительным регламентам в границах зон охраны, объединенных зон охраны, заинтересованными лицами в управление подается заявление по форме, предусмотренной приложением к настоящему Порядку. В заявлении, предусмотренном абзацем первым настоящего пункта, подлежат указанию основания для внесения соответствующих изменений.**».

При этом в Порядке принятия решений отсутствует конкретный перечень документов, которые необходимо представить к заявлению в указанном случае.

Такая формулировка будет способствовать введению в заблуждение потенциальных адресатов правового регулирования при возникновении необходимости принятия вышеуказанных решений.

4. Пунктом 12 Порядка принятия решений установлены основания для отказа в выдаче решений о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны.

Подпункты 2 и 3 данного пункта требуют корректировки с учетом вышеуказанных замечаний.

В подпункте 3 слова «в соответствии с пунктом 3 Положения» будут способствовать введению в заблуждение адресатов правового регулирования, так как отсутствует ясность, какое положение имеется ввиду в данном случае.

Следует отметить, что основание, установленное подпунктом 4, не может являться основанием для отказа **в выдаче решений о разработке проектов зон охраны, объединенных зон охраны, принимая во внимание текст данного подпункта.**

В связи с этим в данный пункт необходимо внести соответствующие корректировки, а также учесть замечания, отраженные в пункте 3 раздела 2.2.1 настоящего заключения.

5. Пунктом 13 Порядка принятия решений установлено, что «в случае, если в ходе разработки проекта зон охраны, объединенной зоны охраны по результатам историко-культурных и (или) натурных исследований **будет установлена**

необходимость уточнения перечня объектов культурного наследия, в отношении которых ранее было принято решение о разработке проекта зон охраны, объединенной зоны охраны, заявитель (орган местного самоуправления) вправе направить повторное заявление (предложение) о выдаче решения о разработке проекта зон охраны, объединенной зоны охраны с приложением текстовых и (или) графических сведений о композиционных и (или) видовых связях между объектами культурного наследия.», при этом отсутствует ясность каким образом, в каком порядке и в какие сроки заявитель будет информирован об установлении такой необходимости.

Кроме того, в тексте данного пункта определение «заявитель (орган местного самоуправления)» устанавливает неопределенность категории лиц, имеющих право подать заявление;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта, в случае его доработки с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

В пунктах 5 и 8 Порядка принятия решений необходимо слова «региональном портале» заменить словами «Едином портале», учитывая, что в республике отсутствует региональный портал, посредством которого можно подать заявление и, соответственно, получить решение органа-разработчика;

подпункт 6 пункта 9 Порядка принятия решений содержит слова «уполномоченный орган», вместе с тем по всему тексту документа отсутствует пояснение, какой конкретно орган является уполномоченным, соответственно, данный пробел необходимо устранить.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения, которые необоснованно вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению, способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности.**

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов**

предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствующие их введению.

Принимая во внимание, что приведение рассматриваемого Порядка принятия решений повлечет внесение в него существенных изменений, а также нарушение порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проект акта возвращается для доработки и повторного проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении доработанных проекта акта и сводного отчета.

**Временно
исполняющий обязанности
министра экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00AFA7F1E1D2759DC6FBA5032B3EA3B4BB
Изиев Камиль Абусалимович
Действителен с 06.11.2024 по 30.01.2026

К.А. Изиев