



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

23.12.2024 № 03-06/02-16-8217/24

**Комитет по виноградарству
и алкогольному регулированию
Республики Дагестан**

На № 35-05-1829/24 от 6 декабря 2024 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан
«О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года
№ 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *высокая.*

Представленный проект акта содержит положения, устанавливающие запреты и обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры

оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект акта относится к актам со средней степенью регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия:

заключение не подготавливалось.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2487>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) органом-разработчиком проведены в срок с 17 мая по 21 июня 2024 года.

По результатам публичного обсуждения замечания и предложения не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

1. В пунктах 1.4 и 2.1 неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование.

2. В пунктах 1.5, 3.1, 3.4 цели предлагаемого правового регулирования определены некорректно. Соответственно, необходимо скорректировать показатели, отраженные в пунктах 3.2, 3.3, 3.5-3.7.

3. Некорректно заполнены пункты 4.1-4.3 о потенциальных адресатах предлагаемого правового регулирования.

4. Не заполнены пункты 5.1-5.5, 6.1-6.3, 7.2-7.4, 8.1-8.4.

5. Содержание пунктов 9.2-9.6 определено неверно.

Исполнитель:

З.Х. Хайбулаева

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Согласно пояснительной записке и сводному отчету, представленным органом-разработчиком к проекту акта, предлагаемое к принятию правовое регулирование направлено на борьбу с так называемыми «наливайками», то есть магазинами по продаже алкогольной продукции, которые ночью маскируются под заведения, оказывающие услуги общественного питания, и фактически осуществляют круглосуточную розничную продажу алкогольной продукции, в том числе во дворах многоквартирных домов.

В целях ограничения такой деятельности органом-разработчиком разработан проект акта, которым предусматривается дополнение статьи 2 Закона РД № 27 положением о запрете розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, индивидуальными предпринимателями **при оказании ими услуг общественного питания**, в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 11 часов следующего дня.

Согласно пункту 4 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания осуществляется **только в объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей.**

В соответствии с требованием пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров без учета площади сезонного зала (зоны) обслуживания посетителей.

При этом под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов.

Таким образом, заведения, оказывающие услуги общественного питания, не соответствующие вышеуказанным требованиям, не вправе осуществлять розничную продажу алкогольной продукции.

Установление такого требования предусмотрено абзацем восьмым статьи 1 проекта акта.

Вместе с тем предлагаемое органом-разработчиком регулирование, связанное с запретом розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, индивидуальными предпринимателями **при оказании ими услуг общественного питания, в объектах общественного питания** (за исключением ресторанов), расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с 23 часов до 11 часов следующего дня не может являться решением проблемы, указанной в пояснительной записке к проекту акта о росте недовольства местных жителей, обеспокоенных шумом и другими нарушениями общественного порядка, так как предлагаемый запрет не обеспечит прекращение незаконной деятельности недобросовестных предпринимателей.

Следует отметить, что в целях обеспечения тишины, в том числе в ночное время, в Республике Дагестан принят и действует Закон Республики Дагестан от 17 ноября 2015 года № 90 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Республики Дагестан».

Таким образом, положение проекта акта, предусматривающее установление вышеуказанного запрета, подлежит исключению из проекта акта.

2. Рассматриваемым проектом акта предлагается внесение изменений в действующую редакцию Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 27), которым установлены обязательные требования и запреты для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 1 статьи 3 Закона Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 33) положения нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Республики Дагестан.

В связи с этим в проекте акта необходимо предусмотреть соответствующий срок вступления его в силу.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 4 статьи 3 Закона РД № 33 срок действия нормативного правового акта Республики Дагестан, устанавливающего обязательные требования, каким является Закон РД № 27, не может превышать шесть лет со дня вступления его в силу.

В связи с этим в предлагаемом к утверждению проекте акта необходимо предусмотреть также срок действия Закона РД № 27;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

установление предусмотренных проектом акта требований к объектам общественного питания, расположенным в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, может повлечь сокращение доходов отдельных субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, которых

коснется требование, предусмотренное абзацем третьим статьи 1 рассматриваемого проекта акта;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие проекта акта в существующей редакции с введением временных ограничений для продажи алкогольной продукции повлечет ограничение конкуренции среди адресатов правового регулирования.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан с учетом вышеизложенных замечаний сообщает об отсутствии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным абзацем восьмым статьи 1 проекта акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

На основании вышеизложенного рассматриваемый проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний, и, соответственно, проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него.

**Министр экономики
и территориального
развития РД**

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C20BB569609A67F1C32D85532AFB4663
Султанов Гаджи Русланович
Действителен с 15.04.2024 по 09.07.2025

Г.Р. Султанов