



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

07.03.2025 № 03-06/02-16-1618/25

**Министерство по земельным
и имущественным отношениям
Республики Дагестан**

На № ЗЭ-02/1916 от 20 февраля 2025 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении
изменений в Порядок предоставления государственной преференции в форме
передачи имущества, находящегося в государственной собственности
Республики Дагестан, на праве аренды субъектам малого и среднего
предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки
субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам,
не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим
специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,
без проведения торгов»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «О внесении изменений в Порядок предоставления государственной преференции в форме передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, на праве аренды субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», без проведения торгов» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

Исполнитель: Д.А. Магомедов
68-01-35

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта закона, указанная органом-разработчиком: *средняя*.

Представленным проектом акта предлагается внесение изменений в ранее утвержденный постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 июня 2023 года № 219 Порядок предоставления государственной преференции в форме передачи имущества, находящегося в государственной собственности Республики Дагестан, на праве аренды субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), без проведения торгов (далее – Порядок предоставления преференции).

*В связи с этим и согласно подпункту «б» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, рассматриваемый проект акта относится к актам со **средней степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые*.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось*.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2749>

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) проведены в срок с 23 января по 19 февраля 2025 года.

По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

- цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, не соответствуют друг другу;*
- пункты 3.7, 5.2, 5.3 заполнены некорректно;*
- раздел 9 заполнен некорректно (пункты 9.2-9.4 и 9.6 противоречат пункту 9.5).*

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

рассматриваемым проектом акта предлагается исключение из Порядка предоставления преференции некоторых условий получения государственных преференций.

Органом-разработчиком предлагается исключение из перечня условий, необходимых для получения государственной преференции, подпункта 5 пункта 3, которым предусмотрено соответствие заявителя требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 209-ФЗ) и пунктами 13 и 13.2 статьи 19 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ).

Предлагаемая проектом акта норма противоречит абзацу второму статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ и самой сути Порядка предоставления преференции, принимая во внимание, что предоставление государственной преференции предусмотрено только для субъектов МСП и самозанятых граждан, подтвердивших соответствие их установленным требованиям.

Принятие данной нормы может явиться результатом незаконного предоставления государственной преференции заявителям, не относящимся к субъектам МСП и самозанятым гражданам.

В связи с этим доводы органа-разработчика, отраженные в пояснительной записке к проекту акта, об отсутствии необходимости в перечне условий для получения государственной поддержки данного подпункта являются несостоятельными;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

согласно пояснительной записке к проекту акта подготовка органом-разработчиком новой редакции подпункта 1 пункта 3 обусловлена необходимостью исполнения предупреждения, выданного Федеральной антимонопольной службой от 16 декабря 2024 года № МШ/116159/24 Правительству Республики Дагестан (далее – предупреждение ФАС России).

Так, в предупреждении ФАС России отмечена необходимость исключения из Порядка предоставления преференции дискриминационного условия для хозяйствующих субъектов, выражающегося в установлении требования о регистрации субъектов МСП и самозанятых граждан и осуществления ими деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на территории Республики Дагестан.

В изложенном предупреждении ФАС России антимонопольная служба руководствуется положениями статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ и постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2021 года № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» (далее – постановление Пленума ВС РФ), в котором установлена необходимость давать оценку объективности критериев, по которым проводится дифференциация прав и обязанностей хозяйствующих субъектов, наличие законной цели в действиях органов публичной власти при установлении различий в условиях деятельности хозяйствующих субъектов и реализации их прав.

При этом, антимонопольной службой не принята во внимание норма, установленная абзацем третьим пункта 35 постановления Пленума ВС РФ, которая гласит, что «установление (предоставление) правовым актом прав и вытекающих из них преимуществ на рынке для определенной категории хозяйствующих субъектов само по себе **не свидетельствует о создании дискриминационных условий**, если это допускается законодательством и обусловлено публичным интересом, например, необходимо для **предоставления поддержки отдельным категориям хозяйствующих субъектов, определенным законодательством, для обеспечения социально-экономического развития региона**».

Следует отметить, что в соответствии с требованиями части 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ необходимым условием для принятия нормативного правового акта субъекта Российской Федерации о порядке оказания поддержки субъектам МСП является наличие программы развития субъектов МСП, определяющей условия и порядок оказания поддержки хозяйствующим субъектам.

Таким образом, действующий Порядок предоставления преференции принят в рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан» государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Республики Дагестан от 20 ноября 2020 года № 258 (далее – Подпрограмма), основной целью которой является создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства в Республике Дагестан и которой определена задача по оказанию имущественной поддержки МСП и самозанятым гражданам республики.

При этом, основными целевыми индикаторами и показателями Подпрограммы определено как увеличение численности субъектов МСП и самозанятых граждан, так и объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Республики Дагестан.

Аналогичные целевые индикаторы и показатели предусмотрены постановлением Правительства Республики Дагестан от 7 декабря 2023 года № 483 «Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Экономическое развитие Республики Дагестан, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» (далее – государственная программа).

Таким образом, исключение из Порядка предоставления преференции условия о регистрации субъектов МСП и самозанятых граждан и осуществлении ими деятельности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на территории Республики Дагестан повлечет риски недостижения вышеуказанных индикаторов и показателей государственной программы и, соответственно, сокращения поступлений в республиканский бюджет Республики Дагестан в виде налогов и отчислений.

Следует отметить, что заявители, желающие получить государственную преференцию в виде имущественной поддержки на территории Республики Дагестан, не ограничены в возможности постановки на налоговый учет в республике и стать налогоплательщиками республиканского бюджета Республики Дагестан.

Более того, в республике установлены минимально возможные по налоговому законодательству ставки по упрощенной системе налогообложения: по объекту налогообложения «Доходы» – 1 процент, по объекту налогообложения «Доходы минус расходы» – 5 процентов и по единому сельскохозяйственному налогу – 1 процент. Данная норма закреплена в Законе Республики Дагестан от 28 декабря 2023 года № 113 и направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и оказание поддержки предпринимателям республики.

Таким образом, субъекты МСП, желающие осуществлять деятельность на территории Республики Дагестан, при регистрации в налоговых органах региона окажутся в более выгодном положении, нежели имеющие регистрацию в налоговых органах других субъектов Российской Федерации.

Необходимость сохранения условия, предусмотренного подпунктом 1 пункта 3 Порядка предоставления преференции, обусловлена также уровнем дотационности республиканского бюджета Республики Дагестан и обязательством высшего должностного лица Республики Дагестан по обеспечению мер, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Дагестан, предусмотренных Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов от 25 декабря 2024 года № 2024-00407, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Республикой Дагестан.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание норму, установленную абзацем третьим пункта 35 постановления Пленума ВС РФ, считаем нецелесообразным внесение изменений в действующий Порядок предоставления преференции;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

в целях предотвращения создания дискриминационных условий, создающих неравный доступ для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность одновременно на территории иных субъектов Российской Федерации, считаем целесообразным проработать вопрос о правовом регулировании предоставления государственной имущественной преференции с учетом нормы, предусмотренной абзацем пятым пункта 35 постановления Пленума ВС РФ.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает об отсутствии достаточных обоснований для принятия предлагаемого регулирования в рассматриваемой редакции, учитывая доводы, изложенные в подпунктах 2.2.1 и 2.2.3 настоящего заключения.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

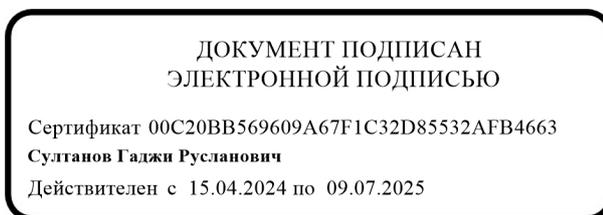
В ходе подготовки настоящего заключения и проведения анализа действующего Порядка предоставления преференции Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан выявлены в нем положения, необоснованно вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что при разработке Порядка предоставления преференции органом-разработчиком проект акта направлялся для подготовки в отношении него заключения об оценке регулирующего воздействия.

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 6 апреля 2023 года № 03-06/02-16-2081/23, однако редакция проекта акта, по которому выдано указанное заключение, отличается по содержанию с принятым Порядком предоставления преференции.

Учитывая вышеизложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан возвращает проект акта для принятия решения с учётом отражённых в настоящем заключении замечаний.

**Министр экономики
и территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов