

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве экономики
и территориального развития
Республики Дагестан
(протокол от «4» *апреля* 2025 г. № 1)

ДОКЛАД
об организации Министерством экономики
и территориального развития Республики Дагестан системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) в 2024 году

Настоящий доклад об организации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2024 году подготовлен согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минэкономразвития РД, утвержденному приказом Минэкономразвития РД от 27 февраля 2019 года № 10-од (далее – Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику – это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных

мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД.

Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Минэкономразвития РД антимонопольного комплаенса.

Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства Минэкономразвития РД в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Минэкономразвития РД антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минэкономразвития РД приказом от 27 февраля 2019 года № 10-од.

Структурными подразделениями Минэкономразвития РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од Управление государственного регулирования экономики определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минэкономразвития РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, Управлением государственного регулирования экономики (в частности, отделом развития конкуренции и мониторинга цен):

- на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции», в котором размещены нормативные правовые акты,

регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД (<https://minec.e-dag.ru/activity/13053>);

- подготовлен и направлен отчет в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан (далее – Дагестанское УФАС России) о внедрении и реализации антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2024 год (письмо Минэкономразвития РД от 3 февраля 2025 года № 03-06/01-16-649/25);

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утвержден приказом Минэкономразвития РД от 22 октября 2024 года № 133-од);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утверждена приказом Минэкономразвития РД от 22 октября 2024 года № 133-од);

- установлены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и методики их расчета в Министерстве экономики и территориального развития Республики Дагестан (утверждены приказом Минэкономразвития РД от 7 марта 2025 года № 31-од).

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Управлением государственного регулирования экономики в целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД направлен запрос в структурные подразделения Минэкономразвития РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа – Дагестанского УФАС России - предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Решением Дагестанского УФАС России от 24 июля 2023 года № РН005/06/104-1780/2023 в действиях Минэкономразвития РД выявлено нарушение части 12.1 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В отношении виновного лица постановлением Дагестанского УФАС России от 23 октября 2023 года № 005/04/7.32-2433/2023 применены меры административного наказания в виде предупреждения.

По результатам мониторинга и анализа практики применения антимонопольными органами антимонопольного законодательства нарушений в деятельности Минэкономразвития РД не выявлено.

В 2024 году жалобы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам применения и возможного нарушения Минэкономразвития РД норм антимонопольного законодательства в Дагестанское УФАС России не поступали.

Предостережения, предупреждения и штрафы Дагестанского УФАС России, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, направленные в адрес Минэкономразвития РД в 2024 году, отсутствуют.

Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства Минэкономразвития РД в судебных органах не осуществлялось.

Таким образом, нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД и правоприменительной практики в 2024 году не выявлены.

Юридическим отделом Минэкономразвития РД проведены:

- антикоррупционная экспертиза 72 проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД в процессе их подготовки структурными подразделениями. Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Минэкономразвития РД не принимались;

- антикоррупционная экспертиза 90 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minec.e-dag.ru/documents?type=240>).

О достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Приказом Минэкономразвития РД от 7 марта 2025 года № 31-од установлены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД.

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Минэкономразвития РД в 2024 году являлись:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минэкономразвития РД за последние три года;

- б) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов Минэкономразвития РД;

- в) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах Минэкономразвития РД.

Ключевым показателем эффективности для Управления государственного регулирования экономики, осуществляющего функции уполномоченного подразделения, в 2024 году является доля сотрудников Минэкономразвития РД, ознакомленных с методическими материалами по антимонопольному комплаенсу и антимонопольному законодательству.

Учитывая изложенное, по итогам проведенной в 2024 году работы в рассматриваемой сфере достигнуты следующие ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса для Минэкономразвития РД:

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном

Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22 (далее – Методика), коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Минэкономразвития РД за последние три года составляет 10 (1:0,1);

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 2.3 Методики, доля проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0,1);

в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 2.4 Методики, доля нормативных правовых актов Минэкономразвития РД, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства, за отчетный период равна 0 (0:0,1).

Ключевой показатель эффективности антимонопольного комплаенса в виде доли сотрудников Минэкономразвития РД, с которыми проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, в 2024 году, который в соответствии с расчетом, осуществленным в порядке, предусмотренном пунктом 3.2 Методики, составляет 0 (0:17).

Кроме того, функционал обновленного официального сайта Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» позволяет сделать более доступным, наглядным, информационно наполненным раздел «Антимонопольный комплаенс», что также способствует ознакомлению сотрудников не только Минэкономразвития РД, но и других людей с основными правовыми актами в рассматриваемой сфере и результатами деятельности Минэкономразвития РД по повышению эффективности антимонопольного комплаенса.

Также юридическим отделом на постоянной основе в рамках правовой экспертизы осуществляются мероприятия, направленные на недопущение включения в нормативные правовые акты Минэкономразвития РД положений, которые могут привести в том числе к нарушению антимонопольного законодательства.

Указанный подход аналогично применяется Управлением делами при правовой экспертизе документов, связанных с осуществлением Минэкономразвития РД закупок в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что также позволяет исключить или минимизировать количество допускаемых нарушений соответствующего законодательства Российской Федерации.

Реализация мероприятий по противодействию коррупции

Приказом Минэкономразвития РД от 8 февраля 2023 года № 19-од в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минэкономразвития РД образована Комиссия по противодействию коррупции (далее – Комиссия). В 2024 году проведено 4 заседания Комиссии.

За отчетный год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минэкономразвития РД не выявлено, требования к служебному поведению

государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минэкономразвития РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минэкономразвития РД, разработка предложений по их исключению

Приказом Минэкономразвития РД от 11 февраля 2022 года № 20-од создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственных гражданских служащих в Минэкономразвития РД, и урегулированию конфликта интересов, а также утверждены положение и ее состав.

В 2024 году не выявлено нарушений требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минэкономразвития РД.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД

Совокупный годовой объем закупок Минэкономразвития РД (за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну) в 2024 году составил 35 419,5 тыс. рублей. Без проведения конкурентных процедур в отчетном году проведены закупки на сумму 13 697,2 тыс. рублей. Объем закупок, который осуществлен Минэкономразвития РД у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2024 году составил 20 400,2 тыс. рублей или 82,2 процента в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами.

Управлением делами Минэкономразвития РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минэкономразвития РД

На основании анализа деятельности Минэкономразвития РД за 2024 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией Положения).

Разработаны и утверждены приказом Минэкономразвития РД от 22 октября

2024 года № 133-од План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.

Организация обучения государственных гражданских служащих Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса

Минэкономразвития РД организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) или уполномоченным подразделением (Управление государственного регулирования экономики) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД.

Для государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства в 2024 году не организовывалось.

Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД по вопросам антимонопольного комплаенса не проводилась.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

А.Ж. Ахмедов