

**УТВЕРЖДЕН**  
**Общественным советом**  
**при Министерстве экономики**  
**и территориального развития**  
**Республики Дагестан**  
**(протокол от « 30 » октября 2024 г. № 7)**

**ДОКЛАД**  
**об организации Министерством экономики**  
**и территориального развития Республики Дагестан системы внутреннего**  
**обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства**  
**(антимонопольный комплаенс) в 2023 году**

Настоящий доклад об организации Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2023 году подготовлен согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минэкономразвития РД, утвержденному приказом Минэкономразвития РД от 27 февраля 2019 года № 10-од (далее – Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику – это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минэкономразвития РД приказом от 27 февраля 2019 года № 10-од.

Структурными подразделениями Минэкономразвития РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од Управление государственного регулирования экономики определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минэкономразвития РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, Управлением государственного регулирования экономики (в частности, отделом развития конкуренции и мониторинга цен):

- на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства создан подраздел «Антимонопольный комплаенс» раздела «Развитие конкуренции», в котором размещены нормативные правовые акты, регламентирующие реализацию в субъектах Российской Федерации антимонопольного комплаенса, информация о реализации мероприятий антимонопольного комплаенса в Минэкономразвития РД (<https://minec.e-dag.ru/activity/13053>);

- подготовлен и направлен отчет в Федеральную антимонопольную службу о внедрении и реализации антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти Республики Дагестан и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Дагестан за 2023 год (письмо Минэкономразвития РД от 7 февраля 2024 года № 03-06/01-23-720/24);

- подготовлен проект приказа Минэкономразвития РД о внесении изменений в Положение (приказ Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од);

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (утвержден приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (утверждена приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од).

#### **Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства**

Управлением государственного регулирования экономики в целях проведения анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД направлен запрос в структурные подразделения Минэкономразвития РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа - Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан

(далее – Дагестанское УФАС России) - предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Решением Дагестанского УФАС России от 24 июля 2024 года № РН005/06/104-1780/2023 в действиях Минэкономразвития РД выявлено нарушение части 12.1 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В отношении виновного лица постановлением Дагестанского УФАС России от 23 октября 2023 года № 005/04/7.32-2433/2023 применены меры административного наказания в виде предупреждения.

Согласно поступившей от других структурных подразделений Минэкономразвития РД информации в 2021-2023 годах антимонопольным органом в отношении Минэкономразвития РД дела не возбуждались; иные предостережения, предупреждения, жалобы, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, в Минэкономразвития РД не поступали. Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) Минэкономразвития РД, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, за предыдущие 3 года отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействия) Минэкономразвития РД, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, в 2023 году отсутствуют.

Юридическим отделом Минэкономразвития РД проведены:

- анализ действующих нормативных правовых актов Минэкономразвития РД. В 2023 году 13 приказов Минэкономразвития РД признаны утратившими силу в связи с их неактуальностью;

- антикоррупционная экспертиза 23 проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД в процессе их подготовки структурными подразделениями. Нормативные правовые акты, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, Минэкономразвития РД не принимались;

- антикоррупционная экспертиза 111 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

В целях проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РД и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минэкономразвития РД, указанные проекты размещаются для общественного обсуждения на официальном сайте Минэкономразвития РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minec.e-dag.ru/documents?type=240>).

### **Реализация мероприятий по противодействию коррупции**

Приказом Минэкономразвития РД от 8 февраля 2023 года № 19-од в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минэкономразвития РД образована Комиссия по противодействию коррупции (далее – Комиссия). В 2023 году проведено 4 заседания Комиссии.

За отчетный год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минэкономразвития РД не выявлено, требования к служебному поведению

государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минэкономразвития РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

**Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минэкономразвития РД, разработка предложений по их исключению**

Приказом Минэкономразвития РД от 11 февраля 2022 года № 20-од создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственных гражданских служащих в Минэкономразвития РД, и урегулированию конфликта интересов, а также утверждены положение и ее состав.

В 2023 году не выявлено нарушений требований к служебному поведению и требований об урегулировании конфликта интересов государственными гражданскими служащими, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Минэкономразвития РД.

**Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД**

Совокупный годовой объем закупок Минэкономразвития РД (за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну) в 2023 году составил 17 411,0 тыс. рублей. Без проведения конкурентных процедур в отчетном году проведены закупки на сумму 8 630,6 тыс. рублей. Объем закупок, который осуществлен Минэкономразвития РД у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в 2023 году составил 6 472,5 тыс. рублей или 73,7 процента в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами.

Управлением делами Минэкономразвития РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

Решением Дагестанского УФАС России от 24 июля 2024 года № РН005/06/104-1780/2023 в действиях Минэкономразвития РД выявлено нарушение части 12.1 статьи 95 и части 4 статьи 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В отношении виновного лица постановлением Дагестанского УФАС России от 23 октября 2023 года № 005/04/7.32-2433/2023 применены меры административного наказания в виде предупреждения.

С ответственными сотрудниками Минэкономразвития РД проведены разъяснительные беседы о недопустимости нарушения законодательства о контрактной системе. Вместе с тем в рамках повышения исполнительской дисциплины сотрудники Минэкономразвития РД направляются на курсы повышения квалификации и различные семинары по контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

## **Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Минэкономразвития РД**

На основании анализа деятельности Минэкономразвития РД за 2023 год выявлены следующие возможные виды комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минэкономразвития РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией в Положении).

Разработаны и утверждены приказом Минэкономразвития РД от 1 июля 2024 года № 98-од План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

## **Организация обучения государственных гражданских служащих Минэкономразвития РД требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса**

Минэкономразвития РД организует систематическое обучение своих государственных гражданских служащих требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих (работников) на государственную службу (работу), в том числе при переводе служащего (работника) на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Целевой (внеплановый) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего Положения и при выявлении антимонопольным органом (Дагестанское УФАС России) или уполномоченным подразделением (Управление государственного регулирования экономики) признаков нарушения (установления факта) антимонопольного законодательства в деятельности Минэкономразвития РД. В текущем году проведено ознакомление работников Минэкономразвития РД с Положением и изменениями, внесенными в Положение приказом от 1 июля 2024 года № 98-од.

Для государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства в 2023 году не организовывалось.

Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минэкономразвития РД по вопросам антимонопольного комплаенса не проводилась.

**Министр экономики  
и территориального развития  
Республики Дагестан**

**Г.Р. Султанов**