



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

25.04.2024

№ 03-06/02-19-2589/24

**Первому заместителю
Председателя Правительства
Республики Дагестан**

Р.А. Алиеву

Уважаемый Руслан Алиевич!

В соответствии с постановлением Правительства Республики Дагестан от 6 апреля 2016 года № 80 «О результатах реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД) сообщает о ходе реализации в Республике Дагестан института оценки регулирующего воздействия за 1 квартал 2024 года.

За январь – март 2024 года уполномоченным органом исполнительной власти Республики Дагестан, ответственным за внедрение и развитие процедуры оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан, осуществлено предварительное рассмотрение **216** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на предмет необходимости проведения в отношении них процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), из которых по **22** проектам выявлена необходимость проведения такой процедуры.

Для подготовки заключений об ОРВ органами-разработчиками направлено **36** проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и **1** проект ведомственного акта, из которых **9** проектов Минэкономразвития РД направлены на доработку без рассмотрения.

По рассмотренным **28** проектам нормативных правовых актов Республики Дагестан подготовлено **4** отрицательных и **24** положительных заключения об ОРВ.

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, за 1 квартал 2024 года прилагаются.

В марте текущего года проведено заседание Консультативного совета по оценке

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизе нормативных правовых актов Республики Дагестан при Минэкономразвития РД, на котором обсуждены вопросы реализации института ОРВ в Республике Дагестан за 2023 год, а также рассмотрен и утвержден План проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год.

Кроме того, вопрос «О ходе реализации института оценки регулирующего воздействия в Республике Дагестан. Проблемы, возникающие при взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Дагестан по вопросам соблюдения действующего законодательства» обсужден на расширенной коллегии Минэкономразвития РД, проведенной в марте текущего года.

В соответствии с утвержденным Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год Минэкономразвития РД начата процедура проведения экспертизы в отношении Закона Республики Дагестан от 2 февраля 2017 года № 5 «О государственно-частном партнёрстве, муниципально-частном партнёрстве в Республике Дагестан» и постановления Правительства Республики Дагестан от 9 ноября 2018 года № 166 «О регулировании вопросов государственно-частного партнёрства в Республике Дагестан».

Минэкономразвития РД обеспечивается участие республики в обсуждении федеральной инициативы, оказывающей влияние на социально-экономическое развитие и расходные обязательства субъектов Российской Федерации.

В целях оперативного взаимодействия в рамках обозначенной процедуры на рассмотрение в заинтересованные органы исполнительной власти Республики Дагестан и некоммерческие организации, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ, направлено 12 проектов актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти.

По результатам рассмотрения Минэкономразвития РД направлены подготовленные от республики замечания и конкретные предложения по 3 проектам актов, из которых по 1 проекту подготовка замечаний и предложений обеспечена Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан, по 1 проекту – Ассоциацией СРО «Гильдия строителей СКФО», по 1 проекту – Агентством по охране культурного наследия Республики Дагестан.

Минэкономразвития РД постоянно осуществляется сопровождение внедрения и развития процедуры ОРВ на муниципальном уровне, проводится мониторинг официальных сайтов 28 муниципальных образований Республики Дагестан, для которых институт ОРВ является обязательным.

Согласно представленной отчетности по формам запроса Минэкономразвития РД в 1 квартале текущего года муниципальными образованиями республики проведена следующая работа:

- подготовлено 12 заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов (11 положительных и 1 отрицательное) уполномоченными органами муниципальных образований Ахтынского (1 заключение), Гунибского (1 заключение), Табасаранского (4 заключения, в том числе 1 отрицательное) районов, городских округов «город Кизляр» (1 заключение) и «город Махачкала» (5 заключений);

- подготовлены и утверждены Планы проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2024 год муниципальными образованиями Ахтынского,

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Гумбетовского, Лакского, Магарамкентского, Новолакского, Сулейман-Стальского, Табасаранского, Хасавюртовского и Хивского районов и городских округов «город Каспийск», «город Кизляр» и «город Махачкала», которыми предусмотрено проведение экспертизы в отношении 33 муниципальных нормативных правовых актов;

- муниципальными образованиями Новолакского, Табасаранского и Хивского районов и городских округов «город Каспийск», «город Кизляр» и «город Махачкала» обеспечено проведение экспертизы 6 муниципальных нормативных правовых актов.

Сведения о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 1 квартал 2024 года прилагаются.

Вместе с тем следует отметить, что остаются актуальными вопросы по качеству проведения процедуры ОРВ как органами исполнительной власти республики, так и администрациями муниципальных образований республики.

Так, в первом квартале текущего года Минэкономразвития РД в связи с выявленными нарушениями Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2019 года № 246 (далее – Порядок), возвращено на доработку 9 проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, направленных Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан (2 проекта), Министерством образования и науки Республики Дагестан (1 проект), Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (2 проекта), Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан (1 проект), Министерством энергетики и тарифов Республики Дагестан (1 проект), Министерством по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан (1 проект) и Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (1 проект).

Наиболее часто допускаемыми нарушениями являются несоблюдение сроков проведения публичных обсуждений разработанных проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан на региональном портале www.dagorv.ru, некорректное заполнение сводного отчета о результатах проведения ОРВ, а также проведение неэффективных публичных обсуждений проекта акта.

Следует отметить, что, несмотря на то, что институту ОРВ, внедренному в нормотворческий процесс Республики Дагестан, исполнилось 10 лет, все еще отсутствует понимание должностных лиц органов исполнительной власти республики, ответственных за проведение процедуры ОРВ, о том, что проведение процедуры ОРВ в соответствии с Порядком осуществляет орган-разработчик проекта нормативного правового акта Республики Дагестан, а не уполномоченный орган исполнительной власти Республики Дагестан, ответственный за внедрение и развитие процедуры ОРВ и экспертизы, осуществляющий подготовку заключений об ОРВ.

Так, Министерством по национальной политике и делам религий Республики Дагестан в отчетном периоде направлен проект разработанного нормативного правового акта Республики Дагестан в Минэкономразвития РД для проведения в отношении него процедуры ОРВ.

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

Такие нарушения законодательства, допускаемые органами исполнительной власти республики, приводят к необходимости повторного проведения процедуры ОРВ и, соответственно, к затягиванию сроков принятия решений.

Еще одной проблемой является невысокая эффективность проводимых публичных обсуждений, связанная с низкой активностью предпринимательского сообщества при проведении публичных обсуждений на региональном портале.

В связи с этим в отчетном периоде Минэкономразвития РД организованы дополнительные публичные обсуждения в отношении внесенного для подготовки заключения об ОРВ Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан проекта закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях», которым предусматривалось введение в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях статьи, устанавливающей новый вид административной ответственности за самовольное нарушение пути следования или нарушение расписания движения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок для физических и юридических лиц.

Данный проект акта разработан по инициативе Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» и направлен в Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан для проведения в отношении него процедуры ОРВ в соответствии со статьей 35 Закона Республики Дагестан от 16 апреля 1997 года № 8 «О нормативных правовых актах Республики Дагестан».

В проведенных обсуждениях приняли участие представители Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, Общественного совета при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан, а также представители администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», городских округов «город Дербент» и «город Буйнакск», ответственные за организацию транспортного обслуживания населения, Общественной палаты Республики Дагестан по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и развитию комфортной городской среды, в результате которых принято решение о необходимости доработки внесенного на рассмотрение проекта закона Республики Дагестан и даны конструктивные предложения к нему.

На муниципальном уровне в отчетном периоде также выявлены нарушения, допущенные при проведении процедур ОРВ.

Нарушение сроков проведения процедуры ОРВ, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок проведения ОРВ, допущено всеми администрациями муниципальных образований республики, подготовившими заключения об ОРВ, за исключением администрации муниципального образования «Гунибский район».

Необходимо также отметить отсутствие участия предпринимательского сообщества в проводимых процедурах ОРВ, несмотря на то, что все муниципальные образования республики, подготовившие заключения об ОРВ в отчетном периоде, за исключением городского округа «город Кизляр», обеспечили проведение процедур ОРВ, в том числе на региональном портале www.dagorv.ru. Однако ни одного предложения и замечания от бизнес-сообщества не поступило.

Администрацией городского округа «город Кизляр» процедура проведения ОРВ проведена формально и подтверждена только размещением на официальном сайте муниципального образования подготовленного заключения об ОРВ. Таким образом, не

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

обеспечены подготовка и размещение на официальном сайте сводного отчета к проекту муниципального нормативного правового акта, а также опубликование уведомления о проведении ОРВ, которым определяются сроки проведения публичных обсуждений проекта акта, в результате которых принимаются замечания и предложения от заинтересованных лиц.

Кроме того, выявлены случаи принятия в первом квартале 2024 года муниципальными образованиями «Магарамкентский район» и «город Буйнакск» муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, без проведения процедур ОРВ, на что Минэкономразвития РД обращено внимание уполномоченных органов данных муниципальных образований.

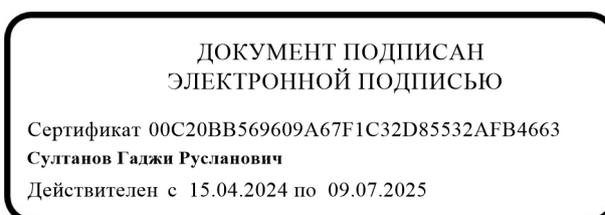
Несмотря на неоднократное напоминание Минэкономразвития РД, муниципальным образованием «Кумторкалинский район» **информация о проведенной работе в данном направлении не представлена.**

Принимая во внимание вышеизложенное, считаем целесообразным органам исполнительной власти республики принять соответствующие решения по повышению уровня ответственности работников, на которых возложены полномочия по проведению работы в этом направлении, за допускаемые нарушения законодательства в сфере ОРВ, и приводящие, в свою очередь, к затягиванию принятия решений.

Муниципальным образованиям Республики Дагестан также необходимо исключить допущение нарушений требований законодательства при проведении работы в данном направлении, а также обеспечить привлечение предпринимательского сообщества к нормотворческому процессу путем проведения дополнительных публичных обсуждений при принятии управленческих решений.

Приложение: на 3 листах.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов

Исполнитель: Д.М. Сайбудинова

СВЕДЕНИЯ
о проведении процедур ОРВ проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан,
устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами
Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности,
за 1 квартал 2024 года

Вид документа	Всего поступило и рассмотрено документов на предмет необходимости проведения ОРВ	В том числе		Всего поступило для подготовки заключения об ОРВ	В том числе						Поступило предложений от органов и организаций, целью деятельности которых является защита интересов субъектов предпринимательской деятельности		
		не требуется ОРВ	направлено на проведение ОРВ		направлено на доработку	Подготовлено заключений об ОРВ				кол-во, ед.			кол-во предложений, приходящихся на 1 проект акта, прошедший публичные консультации, ед.
						всего	отрицательные		положительные				
							кол-во, ед.	в % к кол-ву подготовленных заключений	кол-во, ед.		в % к кол-ву подготовленных заключений		
Проекты постановлений, законов, (ед.)	216	194	22	36	9	27	4	-	23	-	5	-	
Проекты ведомственных актов, (ед.)	-	-	-	1	-	1	-	-	1	-	-	-	
Итого:	216	194	22	37	9	28	4	14,3	24	85,7	5	0,18	

Сведения о проведении процедур ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведении экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов за 1 квартал 2024 года

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА Принятых без проведения ОРВ в МО и ГО	Утверждены Планы проведения действующих НПА экспертизы 2024 год	Количество включённых МНПА в план проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		Всего	Полож.	Отриц.					Всего	Полож.	Отриц.	
1	Ахтынский район	1	1	0	0	0	да	3	0	0	0	0
2	Гунибский район	1	1	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
3	Гумбетовский район	0	0	0	0	0	да	1	0	0	0	0
4	Каякентский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
5	Кизилюртовский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
6	Кизлярский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
7	Кумторкалинский район*	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
8	Кулинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
9	Лакский район	0	0	0	0	0	да	1	0	0	0	0
10	Левашинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
11	Магарамкентский район	0	0	0	0	1	да	3	0	0	0	0
12	Новолакский район	0	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0
13	Сергокалинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
14	Судейман-Стальский район	0	0	0	0	0	да	3	0	0	0	0
15	Табасаранский район	4	3	1	0	0	да	3	1	1	0	0
16	Хасавюртовский район	0	0	0	0	0	да	9	0	0	0	0
17	Хивский район	0	0	0	0	0	да	1	1	1	0	0
18	Цумадинский район	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
19	г. Буйнакск	0	0	0	0	1	нет	0	0	0	0	0
20	г. Даг.Огни	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0

№	Наименование МО РД	Количество подготовленных заключений об ОРВ			Количество предложений и замечаний поступивших по итогам проведения публичных обсуждений	Количество НПА Принятых без проведения ОРВ в МО и ГО	Утверждены Планы проведения действующих НПА экспертизы 2024 год	Количество включённых МНПА в план проведения экспертизы на 2024 год	Количество подготовленных заключений об экспертизе			Количество предложений и замечаний поступивших по итогам проведения публичных обсуждений
		<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>					<i>Всего</i>	<i>Полож.</i>	<i>Отриц.</i>	
21	г. Дербент	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
22	г. Каспийск	0	0	0	0	0	да	2	1	1	0	0
23	г. Избербаш	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
24	г. Кизилюрт	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
25	г. Кизляр	1	1	0	0	0	да	1	1	1	0	0
26	г. Махачкала	5	5	0	0	0	да	5	1	1	0	0
27	г. Хасавюрт	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
28	г. Ю.-Сухокумск	0	0	0	0	0	нет	0	0	0	0	0
Итого:		12	11	1	0	2	да – 12 нет – 13	33	6	6	0	0

*- отчёт не представлен