



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

22.03.2024

№ 03-06/02-20-1781/24

**Министерство транспорта
и дорожного хозяйства
Республики Дагестан**

На № 44/01-1531/24 от 21 февраля 2024 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан
«О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных
правонарушениях»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Кодекс Республики Дагестан об административных правонарушениях» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Дагестан (далее – Минтранс РД) для подготовки настоящего заключения, и сообщает следующее.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта предусматривается установление в Кодексе Республики Дагестан об административных правонарушениях нового вида административной ответственности для перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров на муниципальных маршрутах регулярных перевозок, за нарушение пути следования на утвержденном маршруте или расписания движения на маршруте.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

*Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливались.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#nра=2426.](http://dagorv.ru/projects#nра=2426)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан в связи с отсутствием содержательного отклика потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в ходе проведения на региональном портале публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Дагестан (далее - сводный отчет) проведены дополнительные публичные обсуждения в отношении рассматриваемого проекта акта с приглашением представителей Минтранса РД, администрации городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», городского округа «город Дербент», городского округа «город Буйнакск», ответственных за организацию транспортного обслуживания населения, Общественной палаты Республики Дагестан по вопросам строительства, архитектуры, ЖКХ и развитию комфортной городской среды.

Уведомление о проведении дополнительных публичных обсуждений опубликовано на сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан 6 марта 2024 года.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета органом-разработчиком проведены в срок с 31 января по 20 февраля 2024 года.

По результатам публичных обсуждений предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура проведения оценки регулирующего воздействия органом – разработчиком исполнена с нарушением сроков проведения публичных

Исполнитель: Э.Я. Баймурзаев

обсуждений, установленных пунктом 12 Порядка, которые составили 15 рабочих дней вместо 20.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

рассматриваемый проект акта внесен по инициативе Собрания депутатов городского округа с внутригородским делением «город Махачкала» в Минтранс РД для проведения в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия.

Введение административной ответственности, по сообщению представителей администрации города Махачкалы, вызвано необходимостью наведения порядка и повышения качества транспортных услуг, оказываемых населению при осуществлении регулярных перевозок на муниципальных маршрутах по нерегулируемым тарифам, в связи с отсутствием рычагов воздействия на перевозчиков при нарушении ими пути следования или расписания движения на утвержденном маршруте.

В соответствии с пунктом 10 статьи 14 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров по регулируемым тарифам в соответствии с заключенными муниципальными контрактами, могут применяться меры ответственности за нарушение ими требований и обязанностей при исполнении муниципального заказа.

Для перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки по муниципальным маршрутам по нерегулируемым тарифам, Федеральным законом № 220-ФЗ меры ответственности не предусмотрены.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предусмотрено, что контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, осуществляется посредством муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является в том числе соблюдение обязательных требований, установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора)

на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

При проведении контрольных мероприятий устанавливается соблюдение либо нарушение перевозчиками обязательных требований и обязанностей, предусмотренных положением о муниципальном контроле.

В связи с этим привлекаться к административной ответственности может перевозчик, нарушивший установленные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования.

Таким образом, предлагаемая к утверждению редакция проекта акта не может быть принята в связи с отсутствием в муниципальных нормативных правовых актах по контролю конкретных обязательных требований к перевозчикам, оказывающим услуги по транспортному обслуживанию населения в каждом конкретном муниципальном образовании республики.

Учитывая изложенное, считаем необходимым муниципальным образованиям Республики Дагестан предусмотреть в положениях о контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве полный перечень обязательных требований и обязанностей перевозчиков, за нарушение которых они могут привлекаться к ответственности, в том числе административной, в соответствии с Кодексом Республики Дагестан об административных нарушениях.

Соответственно, в Кодексе Республики Дагестан об административных правонарушениях необходимо предусмотреть статью, устанавливающую ответственность перевозчиков за нарушение обязательных требований, предусмотренных положениями о муниципальном контроле муниципальных образований Республики Дагестан, выявление которых будет осуществляться в рамках проводимых контрольных мероприятий;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не способствует возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

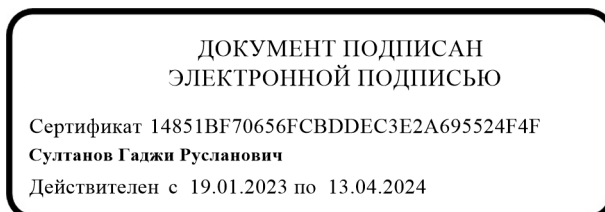
Принимая во внимание сложившуюся обстановку в муниципальных образованиях республики с транспортным обслуживанием населения и отсутствием возможности у организаторов транспортного обслуживания привлечения недобросовестных перевозчиков к ответственности, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан считает необходимым принятие предлагаемого правового регулирования с учетом вышеуказанных замечаний.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены положения**, необоснованно вводящие административную ответственность для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, либо возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В связи с вышеизложенными замечаниями рассматриваемый проект акта возвращается для доработки и проведения в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия в установленном порядке.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов