



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

04.09.2024

№ 03-06/02-20-5530/24

**Комитет по рыбному хозяйству
Республики Дагестан**

На № 37-1051/24 от 19 августа 2024 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан
юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку
рыбной отрасли»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли» (далее – проект акта), разработанный и направленный Комитетом по рыбному хозяйству Республики Дагестан (далее – Комитет) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная Комитетом: *низкая.*

Представленным проектом акта утверждается порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку рыбной отрасли (далее – Порядок).

В связи с этим и согласно подпункту «в» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **низкой степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен Комитетом для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *заключение не подготавливалось.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#nra=2614>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения Комитетом необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета Комитетом поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта Комитетом проведены в срок с 5 по 16 августа 2024 года.

По результатам публичного обсуждения замечания и предложения не поступили.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении Комитетом порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 13-22 Порядка проведения ОРВ, органом-разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Одним из направлений субсидирования согласно абзацу 9 пункта 3 Порядка является возмещение части затрат на переработку и производство одного килограмма готовой рыбной продукции, реализованной юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, в размере 10 рублей за килограмм.

Применяемая формулировка влечет ограничение потенциальных адресатов правового регулирования в реализации произведенной продукции иным потребителям, так как предполагается возмещение затрат, понесенных участником отбора при осуществлении субсидируемой деятельности, только при условии реализации произведенной продукции юридическим лицам и индивидуальным

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

предпринимателям, в то время как она может быть им реализована и конечному потребителю, то есть населению. Помимо указанных выше ограничений данная норма влечет риски удорожания такой продукции на потребительском рынке республики, учитывая, что в конечном итоге она будет реализована населению с дополнительной наценкой.

2. Среди требований к участникам отбора, определенных пунктом 8 Порядка, считаем необходимым предусмотреть требование об обязательной регистрации их в федеральной государственной информационной системе «Меркурий» как это предусмотрено приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами», что позволит избежать случаев предоставления субсидий недобросовестным адресатам правового регулирования, незарегистрированным в вышеуказанной системе, а также отследить посредством нее корректность представленных участниками отбора документов.

3. В пункте 10 Порядка:

в подпунктах «б» и «в» отсутствует информация о разделе официального сайта Комитета, в котором размещаются утвержденные формы указанных документов, что затрудняет участнику отбора поиск необходимых форм документов;

подпунктом «е» предусмотрено, что участник отбора в составе документов представляет копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора. Следует отметить, что данный документ формируется на официальном сайте Федеральной налоговой службы автоматически по состоянию на дату ее формирования. В связи с этим данное требование является невыполнимым;

также является невыполнимым требование, установленное подпунктом «ж», о представлении справки, выданной налоговым органом по месту постановки участника отбора на налоговый учет по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора об исполнении им обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате, принимая во внимание, что согласно подпункту 10 пункта 1 статьи 32 Налогового кодекса Российской Федерации указанная справка представляется налоговым органом по состоянию на дату ее формирования;

4. Абзацем третьим пункта 12 Порядка предусмотрено, что основаниями для отказа участнику отбора в предоставлении субсидии являются несоответствие представленных участником отбора документов требованиям, установленным пунктами 4 и 8 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов. При этом указанными пунктами Порядка определены требования не к представляемым документам, а к участникам отбора.

5. В абзаце третьем пункта 14 Порядка слова «предоставления субсидии» необходимо исключить, так как приведенные условия являются обязательными условиями соглашения, а не условиями предоставления субсидий.

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

6. В соответствии пунктом 18 Порядка достижение результатов предоставления субсидии определяется путем сравнения показателей, необходимых для достижения результатов предоставления субсидии, в году предоставления субсидии с аналогичными показателями в году, следующем за годом предоставления субсидии.

В связи с этим норму, предусмотренную пунктом 20 Порядка, о необходимости представления отчета о достижении значений результатов предоставления субсидии в течение 3 лет, считаем излишней и подлежащей исключению из проекта акта.

7. Согласно пункту 25 Порядка способом проведения отбора является конкурсный отбор, что противоречит абзацу второму пункта 37 Порядка, согласно которому ранжирование поступивших заявок при проведении отбора получателей субсидий осуществляется исходя из соответствия участника отбора категориям и (или) критериям и очередности их поступления. Кроме того, Порядком не предусмотрены критерии оценивания участников отбора, которые должны устанавливаться при проведении конкурсного отбора.

Исходя из изложенного, необходимо определить способ проведения отбора, и привести в соответствие с требованием подпункта «в» пункта 21 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее – Общие требования), содержание абзаца шестого пункта 26 Порядка.

8. Абзацем четвертым пункта 29 Порядка предусмотрено, что фото- и видеоматериалы, включаемые в заявку, должны содержать четкое и контрастное изображение высокого качества. При этом в Порядке отсутствует требование о представлении таких материалов в составе заявки.

9. Согласно пункту 40 Порядка основанием для отмены отбора является изменение объема лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Комитета на цели, указанные в настоящем Порядке. Вместе с тем абзацем четвертым пункта 14 Порядка предусмотрено, что в случае уменьшения Комитету ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определенном в соглашении, осуществляется согласование новых условий соглашения или расторжение соглашения при недостижении согласия по новым условиям.

Данная норма является обязательной для включения в соглашение согласно подпункту «з» пункта 3 Общих требований. В связи с этим указанное основание для отмены отбора является неприменимым;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

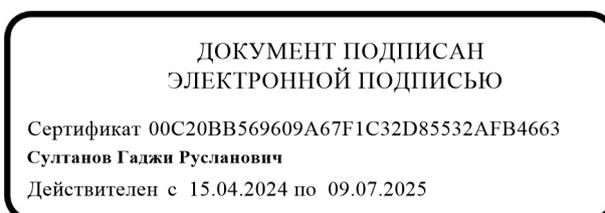
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан: отсутствуют.

В процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Учитывая изложенное, Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан возвращает проект акта для доработки с учетом изложенных замечаний.

**Министр экономики и
территориального
развития РД**



Г.Р. Султанов