



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

15 июля 20 24 г.

№ 03-06/02-17-4379/24

**Агентство
по предпринимательству и инвестициям
Республики Дагестан**

На № 47-2838/24 от 1 июля 2024 года

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Республики Дагестан
«Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки
юридическим лицам (за исключением субсидий государственным
(муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты
в Республике Дагестан, и признании утратившими силу некоторых актов
и отдельных положений некоторых актов
Правительства Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядков предоставления государственной поддержки юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Агентство) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная Агентством: *низкая.*

Представленным проектом акта утверждаются:

Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на разработку проектной документации инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Дагестан (далее – Порядок № 1);

Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), реализующим инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций, на возмещение затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлекаемым на осуществление капитальных вложений (далее – Порядок № 2);

Порядок предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) на возмещение части затрат на создание объектов инфраструктуры в рамках реализации инвестиционных проектов (далее – Порядок № 3).

*В связи с этим согласно подпункту «в» пункта 11 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта относится к актам с **низкой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен Агентством для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия:

заключение не подготавливалось.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2582>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения Агентством необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета Агентством поступивших предложений.

Публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта проведены в срок с 14 по 27 июня 2024 года.

По результатам публичного обсуждения замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении Агентством порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедура оценки регулирующего воздействия проведена Агентством с нарушением требований Порядка проведения ОРВ. Так, анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

– цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4, не соответствуют друг другу;

– заполнены пункты 1.7 и 1.9, связанные с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования, при этом данный этап Агентством не проводился;

– пункты 7.2 и 7.3 необходимо заполнить с учетом вводимых правовым регулированием новых обязанностей адресатов правового регулирования, связанных с работой в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»).

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

Порядок № 1:

1. Подпунктом «ж» пункта 10 предусмотрено, что для подтверждения соответствия требованиям участник конкурсного отбора в составе документов представляет положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий инвестиционных проектов. Данное требование считаем излишним ввиду того, что информация, которая содержится в указанном документе, находится в свободном доступе в Едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.

2. В нарушение требования подпункта «в» пункта 11 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 (далее – Общие требования), проектом акта не предусмотрены направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия.

3. Во исполнение подпункта «к» пункта 3 Общих требований в проекте акта необходимо предусмотреть результат предоставления субсидий, а также скорректировать предусмотренные пунктом 15 показатели результативности предоставления субсидии.

4. В соответствии с пунктом 17 условием предоставления субсидии является согласие получателя субсидии на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и **на включение таких положений в соглашение.** В связи с этим данное условие необходимо включить в пункт 15, предусматривающий обязательные условия соглашения о предоставлении субсидии.

5. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований в абзаце втором пункта 20 необходимо исключить слова «соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии».

6. Содержание подпункта «в» пункта 28 необходимо привести в соответствие с требованиями подпункта «в» пункта 21 Общих требований.

7. В пункте 30:

абзац первый содержит некорректную ссылку на пункт, предусматривающий требования к участникам отбора, вместо ссылки на пункт, содержащий перечень необходимых для представления документов;

абзац шестой предусматривает, что фото- и видеоматериалы, включаемые в заявку, должны содержать четкое и контрастное изображение высокого качества. При этом отсутствует требование о представлении таких материалов.

8. Абзацами четвертым и пятым пункта 34 участник отбора обращается за разъяснением положений объявления письменно или устно, что противоречит абзацу второму пункта 26, согласно которому Агентство осуществляет взаимодействие с участниками отбора с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

9. Абзац третий пункта 38 дублирует содержание абзаца второго данного пункта.

10. Абзацами четвертым и шестым пункта 39 предусмотрено, что конкурсная комиссия проводит проверку соответствия участников отбора требованиям, а также проверку достоверности сведений, включенных в расчет размера субсидий. При этом в соответствии с пунктом 9 проверка участника конкурсного отбора на соответствие требованиям осуществляется автоматически в системе «Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем, в том числе с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Кроме того, согласно абзацу девятому пункта 36 **решение о соответствии заявки требованиям принимает Агентство.** Таким образом, дублирование полномочий необходимо исключить.

11. В пункте 42:

в абзаце втором слово «уведомления» необходимо заменить на слово «соглашение», так как в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии победителям конкурсного отбора направляется соглашение о предоставлении субсидии;

в абзаце четвертом предусмотреть соглашение о предоставлении субсидии;

согласно абзацу пятому в случае неподписания получателем субсидии соглашения в сроки, установленные в пунктах 14 и 15, получатель субсидии считается уклонившимся от заключения соглашения и субсидия ему не предоставляется. Однако в указанных пунктах сроки не установлены.

Порядок № 2:

1. Подпунктом «е» пункта 9 предусмотрено требование о представлении справки об исполнении участником конкурсного отбора обязанности по уплате налогов. Данное требование считаем избыточным, так как указанную справку Агентство может запросить в порядке межведомственного взаимодействия.

2. Пунктом 14 устанавливаются обязательные условия предоставления субсидии, включаемые в соглашение. Однако положения данного пункта не могут являться условиями предоставления субсидии.

3. Во исполнение подпункта «к» пункта 3 Общих требований в проекте акта необходимо предусмотреть результат предоставления субсидий, а также скорректировать предусмотренные пунктом 14 показатели результативности предоставления субсидии.

4. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований в абзаце втором пункта 21 необходимо исключить слова «соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии».

5. Содержание подпункта «в» пункта 30 необходимо привести в соответствие с требованиями подпункта «в» пункта 21 Общих требований.

6. Абзац шестой пункта 32 предусматривает, что фото- и видеоматериалы, включаемые в заявку, должны содержать четкое и контрастное изображение высокого качества. При этом отсутствует требование о представлении таких материалов.

7. Абзацами четвертым и пятым пункта 36 предусмотрено, что участник отбора обращается за разъяснением положений объявления письменно или устно, что противоречит абзацу второму пункта 28, согласно которому Агентство осуществляет взаимодействие с участниками отбора с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

8. В абзаце третьем пункта 41 указана некорректная ссылка.

9. Абзацами четвертым и шестым пункта 41 предусмотрено, что конкурсная комиссия проводит проверку соответствия участников отбора требованиям, а также проверку достоверности сведений, включенных в расчет размера субсидий. При этом в соответствии с пунктом 8 проверка участника конкурсного отбора на соответствие требованиям осуществляется автоматически в системе «Электронный бюджет» на основании данных государственных информационных систем, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Кроме того, согласно абзацу девятому пункта 38 решение о соответствии заявки требованиям принимает Агентство. Таким образом, дублирование полномочий необходимо исключить.

10. В пункте 44:

в абзаце втором слово «уведомления» необходимо заменить на слово «соглашение», так как в случае принятия положительного решения

о предоставлении субсидии победителям конкурсного отбора направляется соглашение о предоставлении субсидии;

в абзаце четвертом предусмотреть соглашение о предоставлении субсидии;

согласно абзацу пятому в случае неподписания получателем субсидии соглашения в сроки, установленные в пунктах 13 и 14, получатель субсидии считается уклонившимся от заключения соглашения и субсидия ему не предоставляется. Однако в указанных пунктах сроки не установлены.

11. Наименование приложения № 2 к Порядку № 2 необходимо привести в соответствие с наименованием указанного Порядка.

Порядок № 3:

1. Пунктом 11 предусматриваются критерии конкурсного отбора инвесторов. Однако они не соответствуют критериям конкурсного отбора, приведенным в приложении № 3.

2. В пункте 12:

подпунктом «г» предусмотрено требование о представлении справки об исполнении участником конкурсного отбора обязанности по уплате налогов. Данное требование считаем избыточным, так как указанную справку Агентство может запросить в порядке межведомственного взаимодействия. Кроме того, представление данного документа предусматривается также подпунктом «с» данного пункта;

согласно подпункту «д» участник конкурсного отбора в составе заявки представляет Паспорт объекта инфраструктуры по форме согласно приложению № 1. Данное требование считаем избыточным в связи с тем, что информация, содержащаяся в указанном документе, находится в распоряжении Агентства;

предусмотренное подпунктом «з» требование также является излишним ввиду того, что представление реквизитов положительных заключений о проведении государственной экспертизы проектной документации является достаточным для проверки необходимых данных, которые содержатся в открытом доступе в Едином государственном реестре заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;

требование подпункта «н» о необходимости представления копии паспортов техники и свидетельств о ее регистрации является неясным и неопределенным в контексте оказываемой меры государственной поддержки;

требования подпунктов «п», «р» и «т» считаем избыточными, так как непонятно для подтверждения соответствия какому требованию запрашиваются указанные документы.

3. Согласно пункту 13.2 Агентство в течение 2-х рабочих дней со дня получения от органов исполнительной власти Республики Дагестан заключения о несоответствии направляет соответствующему участнику отбора копию указанного заключения **в письменной форме** по почтовому адресу, указанному в заявке, поступившей в Агентство.

Кроме того, абзацами четвертым и пятым пункта 39 предусмотрено, что участник отбора обращается за разъяснением положений объявления **письменно** или устно.

Вышеуказанные положения противоречат содержанию абзаца второго пункта 30, согласно которому Агентство осуществляет взаимодействие

с участниками отбора с использованием документов в электронной форме в системе «Электронный бюджет».

4. Пунктом 17 устанавливаются обязательные условия предоставления субсидии, включаемые в соглашение. Однако положения данного пункта не могут являться условиями предоставления субсидии. Кроме того, во исполнение подпункта «к» пункта 3 Общих требований в проекте акта необходимо предусмотреть результат предоставления субсидий, а также скорректировать предусмотренные пунктом 17 показатели результативности предоставления субсидии.

5. Содержание подпункта «в» пункта 33 необходимо привести в соответствие с требованиями подпункта «в» пункта 21 Общих требований.

6. В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 Общих требований в абзаце втором пункта 24 необходимо исключить слова «соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидии».

7. В пункте 47:

в абзаце втором слово «уведомления» необходимо заменить на слово «соглашение», так как в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии победителям конкурсного отбора направляется соглашение о предоставлении субсидии;

в абзаце четвертом предусмотреть соглашение о предоставлении субсидии; согласно абзацу пятому в случае неподписания получателем субсидии соглашения в сроки, установленные в пунктах 16 и 17, получатель субсидии считается уклонившимся от заключения соглашения и субсидия ему не предоставляется. Однако в указанных пунктах сроки не установлены.

8. В наименовании Типовой формы заключения, утверждаемого Приложением № 2, устанавливается необходимость соответствия участника отбора требованиям пункта 15.4. Однако указанный пункт и, соответственно, требования в проекте акта отсутствуют.

9. Наименование приложения № 3 к Порядку № 3 необходимо привести в соответствие с наименованием указанного Порядка;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта в данной редакции будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с представлением излишних документов;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

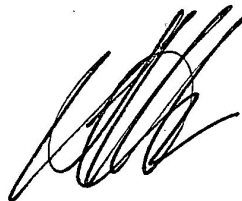
2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной Агентством, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Учитывая, что в рассматриваемом проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



А.Ж. Ахмедов