

УТВЕРЖДАЮ
Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан

 Г.Р. Султанов

« 2 » июня 2023 года

Заключение

о проведении экспертизы постановления Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381 «О реализации правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, возникающих при реализации мероприятий региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства»

(приложение № 4 «Порядок предоставления субсидий на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, образованных вследствие установления населению и приравненным к нему категориям потребителей тарифов на коммунальные услуги на уровне ниже экономически обоснованного»)

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан (далее – Минэкономразвития РД), в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения экспертизы), и Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан на 2023 год (далее – План проведения экспертизы), провело экспертизу в отношении приложения № 4 «Порядок предоставления субсидий на возмещение ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, образованных вследствие установления населению и приравненным к нему категориям потребителей тарифов на коммунальные услуги на уровне ниже экономически обоснованного», утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381 «О реализации правил предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, возникающих при

реализации мероприятий региональных программ устойчивого экономического развития предприятий энергетики и жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Порядок предоставления субсидий).

Основанием для включения Порядка предоставления субсидий в План проведения экспертизы явилось то, что оно было принято с нарушением Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, а также Регламента Правительства Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 30 марта 2009 года № 87.

Так, органом-разработчиком Порядка предоставления субсидий (Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан) при его подготовке проведены публичные обсуждения в отношении проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан www.dagorv.ru (далее – региональный портал) в период с 11 ноября по 9 декабря 2022 года (ID проекта: 01/02/11-22/00002116).

Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проект акта направлен органом-разработчиком в Минэкономразвития РД письмом от 13 декабря 2022 года № 11-06.2-13093/22. По результатам рассмотрения проекта акта Минэкономразвития РД подготовлено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия от 27 декабря 2022 года № 03-07/02-29-7846/22 в связи с выявлением в нем положений, вводящих избыточные обязанности и расходы для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом Порядок предоставления субсидий был уже утвержден (постановление Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2022 года № 381).

В целях реализации Плана проведения экспертизы Минэкономразвития РД проведены публичные консультации рассматриваемого нормативного правового акта посредством размещения на региональном портале в период с 10 февраля по 11 марта 2023 года.

Уведомление о проведении публичных консультаций вышеуказанного нормативного правового акта Республики Дагестан также было размещено на официальном сайте Минэкономразвития РД www.minec-rd.e-dag.ru.

Кроме того, для получения информации о правоприменении Порядка предоставления субсидий Минэкономразвития РД органу-разработчику направлен запрос от 6 февраля 2023 года № 03-07/02-30-612/23.

В целях привлечения к проведению экспертизы исследуемого нормативного правового акта Республики Дагестан некоммерческих организаций, с которыми Минэкономразвития РД заключены Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия, направлены запросы о представлении замечаний и предложений к Порядку предоставления субсидий в Дагестанский государственный университет народного хозяйства (далее – ДГУНХ), Ассоциацию саморегулируемой

организации межрегионального отраслевого объединения работодателей «Гильдия строителей Северо-Кавказского федерального округа», Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Институт социально-экономических исследований Дагестанского федерального исследовательского центра Российской академии наук, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан.

В результате замечания и предложения по исследуемому нормативному правовому акту в Минэкономразвития РД поступили от ДГУНХ. Однако в заключении об экспертизе они не учтены ввиду того, что затрагивают в целом вопросы функционирования системы жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, что не является целью проведения экспертизы Порядка предоставления субсидий.

Органом-разработчиком информация по правоприменению Порядка предоставления субсидий в нарушение требований Порядка проведения экспертизы не представлена.

Результат проведения экспертизы нормативного правового акта

Проведенная Минэкономразвития РД экспертиза Порядка предоставления субсидий выявила следующие противоречия, а также положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской деятельности:

1. Пунктом 1 Порядка предоставления субсидий установлено, что субсидии предоставляются в целях возмещения теплоснабжающим организациям, организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, недополученных доходов, образованных вследствие установления населению и приравненным к нему категориям потребителей тарифов на коммунальные услуги ниже экономически обоснованных.

При этом в соответствии с пунктом 2 Порядка предоставления субсидий целью определена реализация мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309.

2. В соответствии с пунктом 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492, в целях установления порядка проведения отбора в правовом акте должен быть указан способ проведения отбора.

Однако в Порядке предоставления субсидий отсутствует информация о способе проведения отбора, как и в целом раздела о проведении отбора ресурсоснабжающих организаций.

3. Согласно наименованию Порядка предоставления субсидий, а также содержанию пункта 1 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются

в целях возмещения ресурсоснабжающим организациям недополученных доходов, образованных вследствие установления **населению и приравненным к нему категориям потребителей** тарифов на коммунальные услуги ниже экономически обоснованных, однако согласно пункту 8 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются ресурсоснабжающим организациям в случае наличия разницы между экономически обоснованным тарифом и установленным льготным тарифом на коммунальную услугу **для населения**.

4. Согласно абзацу 2 пункта 11 Порядка предоставления субсидий получатель субсидии представляет заявление, в котором указывается полное и сокращенное наименование получателя субсидии. При этом не определены форма и содержание заявления.

5. В соответствии с абзацем 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидий ресурсоснабжающие организации должны представить заверенную копию устава (для юридических лиц).

Следует отметить, что сведения о юридическом лице, содержащиеся в уставе организации, полностью отражены в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), которую орган-разработчик может самостоятельно запросить в порядке межведомственного запроса либо посредством интернет-сервиса по предоставлению сведений из ЕГРЮЛ.

При этом необходимость заверенной копии устава влечет дополнительные временные и финансовые затраты ресурсоснабжающих организаций, что является излишним требованием, подлежащим исключению.

6. Редакция абзацев 5 и 6 пункта 11 Порядка предоставления субсидий позволяет органу-разработчику требовать от ресурсоснабжающих организаций нотариального заверения указанных документов в связи с отсутствием точного определения способа их заверения, что также повлечет возникновение у них необоснованных расходов.

7. В подпункте «а» пункта 15 Порядка предоставления субсидий предусмотрено четыре основания для отказа от заключения соглашения. Однако среди оснований отсутствует несоответствие получателей субсидий требованиям, установленным пунктом 10 Порядка предоставления субсидий. Таким образом, при несоответствии получателя субсидии установленным требованиям отсутствует основание для отказа от заключения соглашения.

Согласно подпункту «г» пункта 15 Порядка предоставления субсидий основанием для отказа от заключения соглашения является наличие в расчетах арифметических ошибок, неточностей. Содержание данного подпункта необоснованно ввиду того, что арифметические ошибки и неточности в расчете планового размера субсидии не могут являться основаниями для отказа, так как не связаны с требованиями законодательства в данной сфере и качеством работы ресурсоснабжающих организаций.

Кроме того, в Порядке предоставления субсидий не предусмотрена возможность устранения ресурсоснабжающими организациями арифметических ошибок, неточностей в расчетах и повторного представления документов в пределах установленного срока.

8. В соответствии с пунктом 20 Порядка предоставления субсидий субсидии перечисляются получателю субсидии не позднее 5 рабочего дня, следующего *за днем принятия* органом-разработчиком *решения* по результатам *рассмотрения* им представленных получателем субсидии документов, подтверждающих фактический объем недополученных доходов за отчетный период. Однако в Порядке предоставления субсидий отсутствует срок рассмотрения указанных документов, а также срок принятия решения о предоставлении субсидий.

Результат рассмотрения проекта заключения о проведении экспертизы Порядка предоставления субсидий

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения экспертизы проект заключения о проведении экспертизы Порядка предоставления субсидий письмом от 5 мая 2023 года № 03-06/02-27-2774/2 направлен в Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан, Уполномоченному по защите прав предпринимателей по Республике Дагестан, ДГУНХ, Дагестанский государственный университет, некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило Соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия.

В результате рассмотрения проекта заключения об экспертизе Порядка предоставления субсидий получены замечания от органа-разработчика Порядка предоставления субсидий о невозможности включения в Порядок предоставления субсидий положения о проведении отбора в отношении ресурсоснабжающих организаций в связи с тем, что рассматриваемый нормативный правовой акт должен предусматривать исключительно порядок предоставления субсидии на возмещение межтарифной разницы АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения».

Данное замечание не принято во внимание ввиду того, что в соответствии с пунктом 6 Порядка предоставления субсидий субсидии предоставляются *ресурсоснабжающим организациям*, которые абзацем 5 пункта 3 Порядка предоставления субсидий определены как юридические лица независимо от организационно-правовой формы или индивидуальные предприниматели, осуществляющие продажу коммунальных ресурсов по льготным тарифам на территории Республики Дагестан.

В случае если рассматриваемый нормативный правовой акт должен предусматривать предоставление субсидии исключительно АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», органу-разработчику необходимо внести в него соответствующие изменения в части определения указанной организации единственным получателем субсидии.

Выводы

По результатам экспертизы Порядка предоставления субсидий Минэкономразвития РД сделаны следующие *выводы о необходимости внесения*

органом-разработчиком в исследуемый нормативный правовой акт Республики Дагестан в целях устранения в нем противоречий и положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской деятельности, следующих изменений:

1. Привести в соответствие пункты Порядка предоставления субсидий, определяющие цель предоставления субсидии.

2. Предусмотреть в Порядке предоставления субсидий положения о проведении отбора в отношении ресурсоснабжающих организаций.

В случае если рассматриваемый нормативный правовой акт должен предусматривать предоставление субсидии исключительно АО «Единый оператор Республики Дагестан в сфере водоснабжения и водоотведения», органу-разработчику необходимо внести в него соответствующие изменения в части определения указанной организации единственным получателем субсидии.

3. Дополнить пункт 8 Порядка предоставления субсидий после слова «населения» словами «и приравненных к нему категорий потребителей».

4. Определить форму и содержание заявления, предусмотренного абзацем 2 пункта 11 Порядка предоставления субсидий.

5. Исключить требование абзаца 3 пункта 11 Порядка предоставления субсидий в целях недопущения дополнительных временных и финансовых затрат ресурсоснабжающих организаций.

6. Уточнить способ заверения документов в абзацах 5 и 6 пункта 11 Порядка предоставления субсидий в целях исключения возможностей возникновения у ресурсоснабжающих организаций необоснованных расходов.

7. В пункте 15 Порядка предоставления субсидий:

- подпункт «а» дополнить словами «и требованиям к ним»;
- подпункт «г» исключить ввиду того, что указанные в нем основания для отказа от заключения соглашения являются необоснованными.

Кроме того, считаем целесообразным в Порядке предоставления субсидий предусмотреть возможность устранения ресурсоснабжающими организациями арифметических ошибок, неточностей в расчетах и повторного представления документов в пределах установленного срока.

8. Предусмотреть срок рассмотрения документов, подтверждающих фактический объем недополученных доходов за отчетный период, а также срок принятия органом-разработчиком решения о предоставлении субсидий по результатам рассмотрения указанных документов.