



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-18, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

21 августа 20 23 г.

№ 03-06/02-16-5185/23

**Министерство труда
и социального развития
Республики Дагестан**

На № 14-13-11/7888/23 от 4 августа 2023 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан
социально ориентированным некоммерческим организациям, прошедшим
конкурсный отбор для возмещения части расходов по реабилитации граждан,
отказавшихся от употребления наркотических средств и психотропных
веществ без назначения врача, на территории Республики Дагестан
и прошедших лечение и/или получивших рекомендацию государственных
специализированных наркологических учреждений о необходимости
прохождения социальной реабилитации»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан социально ориентированным некоммерческим организациям, прошедшим конкурсный отбор для возмещения части расходов по реабилитации граждан, отказавшихся от употребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, на территории Республики Дагестан и прошедших лечение и/или получивших рекомендацию государственных специализированных наркологических учреждений о необходимости прохождения социальной реабилитации» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством труда и социального развития Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

070558

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая**.

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан социально ориентированным некоммерческим организациям, прошедшим конкурсный отбор для возмещения части расходов по реабилитации граждан, отказавшихся от употребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, на территории Республики Дагестан и прошедших лечение и(или) получивших рекомендацию государственных специализированных наркологических учреждений о необходимости прохождения социальной реабилитации, которые включены в реестр поставщиков социально ориентированных некоммерческих организаций, оказывающих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации граждан на территории Республики Дагестан, (далее – Порядок), которым устанавливаются обязанности и требования для некоммерческих организаций.

*В связи с этим и на основании подпункта «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246, относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.*

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые*.

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *не подготавливалось*.

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2297>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 18 по 24 июля 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – с 27 июля по 2 августа 2023 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

- некорректно указан срок проведения публичного обсуждения проекта акта;
- в пунктах 1.4 и 2.1 сводного отчета неверно сформулирована проблема, на решение которой направлено вводимое правовое регулирование. Отсутствие нормативного правового акта не может являться проблемой;
- цели правового регулирования, отраженные в пунктах 1.5, 3.1 и 3.4 сводного отчета, сформулированы некорректно. Соответственно, необходимо скорректировать также пункты 3.5-3.7 сводного отчета;
- в пункте 1.7 сводного отчета некорректно указан срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления об обсуждении предлагаемого правового регулирования;
- в пункте 2.3 сводного отчета не указана количественная оценка социальных групп, заинтересованных в устранении проблемы;
- учитывая, что органом-разработчиком неверно сформулирована проблема, содержание пункта 2.5 сводного отчета «Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование» также необходимо скорректировать;
- пункт 7.2 сводного отчета необходимо заполнить с учетом обязанностей и требований, устанавливаемых для потенциальных адресатов правового регулирования;
- в пункте 9.2 сводного отчета для первого варианта решения проблемы необходимо указать оценку динамики численности потенциальных адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде, для второго варианта также предусмотреть заполнение данного пункта;
- пункт 9.3 сводного отчета заполнен некорректно;
- в пункте 11.1 сводного отчета некорректно указан срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету.

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

Одновременно сообщаем, что Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан для руководства органов исполнительной власти при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия разработаны методические рекомендации по заполнению сводного

отчета, которые утверждены приказом Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан от 2 июня 2014 года № 73-од.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Пунктом 6 Порядка предусмотрено, что получатели субсидии определяются по результатам конкурсного отбора заявителей на основании заявок на участие в конкурсном отборе, исходя из соответствия заявителей критериям отбора и очередности поступления заявок **в течение календарного года** согласно порядку регистрации в единой межведомственной системе электронного документооборота исполнительных органов государственной власти Республики Дагестан.

Данное положение противоречит пункту 10 Порядка, согласно которому орган-разработчик не позднее 1 сентября объявляет конкурсный отбор для предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Дагестан с указанием даты начала подачи или окончания приема заявок участников конкурсного отбора, которая не может быть ранее 30-го календарного дня, следующего за днем размещения объявления о проведении конкурсного отбора.

2. В соответствии с подпунктом «г» пункта 7 Порядка здания, строения, помещения, в которых заявитель осуществляет деятельность по социальной реабилитации и ресоциализации реабилитантов, созданные в них условия размещения реабилитантов, водоснабжения, банно-прачечного обслуживания, обеспечения питанием должны соответствовать санитарно-гигиеническим нормам, правилам и требованиям пожарной безопасности.

При этом для подтверждения соответствия указанному требованию заявитель должен представить копии следующих документов: технический паспорт на здание, строение, сооружение, помещение, перечень предметов мягкого и твердого инвентаря, оборудования (при наличии), примерное меню.

Однако ни один из запрашиваемых документов не является основанием для подтверждения соответствия здания, строения, помещения, в которых заявитель осуществляет деятельность, санитарно-гигиеническим нормам и требованиям пожарной безопасности.

3. Согласно подпункту «в» пункта 8 Порядка для прохождения конкурсного отбора заявитель предоставляет копию документа, подтверждающего право пользования и соответствия недвижимого имущества, в котором заявитель осуществляет деятельность по социальной реабилитации и ресоциализации реабилитантов, требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам. Следует отметить, что единого документа, подтверждающего одновременно право пользования и соответствия недвижимого имущества требованиям пожарной безопасности и санитарно-гигиеническим нормам, не существует.

Согласно абзацу 2 данного подпункта от заявителя требуется представление копии акта проверки (информации) органа государственного

контроля (надзора), подтверждающего соответствие объекта защиты требованиям пожарной безопасности, предъявляемым к зданиям согласно функциональному назначению, или копии положительного заключения независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), подтверждающего соответствие объекта защиты требованиям пожарной безопасности, выданного аккредитованной организацией.

При этом абзацем 3 подпункта «в» пункта 8 Порядка установлена необходимость представления еще и декларации пожарной безопасности.

Учитывая изложенное, требования данных подпунктов необходимо отредактировать, исключив дублирующие документы.

4. В абзаце 4 подпункта «в» пункта 8 Порядка необходимо уточнить какие именно санитарно-эпидемиологическое заключения имеются в виду (санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, санитарно-эпидемиологическое заключение на продукцию, прошедшую санитарно-эпидемиологическую экспертизу).

Вместе с тем требование о представлении указанного заключения считаем излишним и подлежащим исключению из перечня необходимых к представлению документов, так как такое заключение орган-разработчик может получить самостоятельно в порядке межведомственного запроса в Управлении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Дагестан либо на официальном сайте данного органа власти в реестре санитарно-эпидемиологических заключений.

5. Согласно абзацу 7 подпункта «в» пункта 8 Порядка заявитель представляет копию договора на поставку готовых блюд из организаций общественного питания. Данное требование считаем избыточным для таких заявителей, которые имеют возможность организовать питание реабилитантов самостоятельно.

6. В подпункте «и» пункта 8 Порядка установлено, что заявитель представляет в составе документов письмо-уведомление о том, что на дату подачи заявки организация не находится в процессе ликвидации или реорганизации. Сведения о ликвидации и реорганизации содержатся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц, которую согласно пункту 9 Порядка орган-разработчик имеет возможность самостоятельно получить на официальном сайте Федеральной налоговой службы либо посредством межведомственного запроса.

Кроме того, формой заявки на участие в конкурсном отборе социально ориентированной некоммерческой организации, оказывающей услуги по социальной реабилитации и ресоциализации гражданам, прошедшим медицинскую реабилитацию и отказавшимся от употребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, на территории Республики Дагестан и прошедших лечение и(или) получивших рекомендацию государственных специализированных наркологических учреждений о необходимости прохождения социальной реабилитации, утвержденной приложением № 1 к проекту акта

(далее – заявка), предусмотрено письменное подтверждение соответствия указанному требованию.

В связи с этим данное требование также считаем избыточным и подлежащим исключению.

7. Пунктом 11 Порядка предусмотрен прием документов и их регистрация в день поступления в соответствии с установленными правилами делопроизводства в порядке очередности поступления с указанием даты поступления и порядкового номера. При этом отсутствует возможность представления документов посредством Единого портала государственных услуг Российской Федерации и многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Дагестан.

8. Абзацем 6 пункта 11 Порядка предусмотрено, что основанием для отклонения заявки участника конкурсного отбора на стадии рассмотрения и оценки заявки является несоответствие участника отбора критериям и требованиям, установленным пунктом 8 Порядка. При этом пункт 8 Порядка предусматривает перечень необходимых для представления документов и не содержит требований к участнику отбора.

9. Согласно пункту 15 Порядка Комиссия в течение 40 календарных дней проводит анализ представленной документации. Каждый член комиссии заполняет таблицу соответствия (несоответствия) критериям (требованиям) по участию в конкурсном отборе по предоставлению субсидии социально ориентированной некоммерческой организации (далее – таблица).

Однако в таблице отсутствует балльная система оценки организации по критериям, как это предполагается при конкурсном отборе для определения победителя, предложившего наилучшие условия достижения результатов предоставления субсидии. Соответственно, неисполнимым становится пункт 21 Порядка в случае соответствия двух и более организаций установленным требованиям.

Таким образом, в проекте акта необходимо либо предусмотреть баллы по оценке социально ориентированных некоммерческих организаций и ранжирование заявителей по количеству набранных баллов, либо изменить способ проведения отбора.

10. Содержание абзаца 6 пункта 21 Порядка не соответствует пункту 7 Общих требований, устанавливающему требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

11. Абзацем 7 пункта 21 Порядка предусмотрено, что заключенное между органом-разработчиком и победителем конкурсного отбора соглашение предусматривает условие о необходимости заключения получателем субсидии в течение 7 календарных дней после заключения соглашения договора с реабилитантом о прохождении социальной реабилитации и ресоциализации, заключаемого с указанием времени его прибытия в социально ориентированную

некоммерческую организацию. При этом абзацем 2 пункта 22 Порядка предусматривается противоречащее требование о заключении соглашения в течение 14 рабочих дней после заключения получателем субсидии договора с реабилитантом.

12. Содержания абзацев 8 и 9 пункта 21 Порядка не могут являться условиями соглашения и подлежат исключению из данного пункта.

13. Согласно подпункту «в» пункта 22 Порядка в соглашение включается положение о том, что в случае исключения получателя субсидии из реестра поставщиков оплата по соглашению производится до даты принятия органом-разработчиком соответствующего решения. При этом остаются неопределенными основания исключения из такого реестра, наименование органа государственной власти Республики Дагестан, принимающего решение об исключении из него, а также как с таким заявителем может быть заключено соглашение.

14. Подпункт «д» пункта 22 Порядка содержит лишь перечисление вида оказываемых услуг и не содержит конкретные направления затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, что создает неопределенность для адресатов правового регулирования, соответственно, влечет риски нарушения им условий предоставления субсидий и впоследствии может привести к судебным разбирательствам при осуществлении проверок и необоснованным требованиям о возврате субсидии.

15. Пунктом 23 Порядка определяется размер предоставляемой организации субсидии, исходя из размера понесенных социально ориентированной некоммерческой организацией затрат, но не более 1450 рублей за одни сутки получения услуг организации на одного человека, а также количества дней пребывания одного гражданина в социально ориентированной некоммерческой организации. При этом в расчет не принимается количество реабилитантов.

16. В соответствии с подпунктом «г» пункта 24 Порядка для получения субсидии организация в течение 7 рабочих дней месяца, следующего за месяцем оказания гражданину услуг по социальной реабилитации и ресоциализации, представляет справку врача (акт исследования) – психиатра-нарколога медицинского учреждения Республики Дагестан о подтверждении ремиссии (воздержании) реабилитанта от употребления психоактивных веществ на отчетную дату.

Требование о представлении данного документа считаем трудновыполнимым для организации и подлежащим исключению из данного пункта Порядка, так как при получении указанной справки могут возникнуть различные сложности, связанные с отсутствием обязанности врача по ее выдаче в такие короткие сроки после окончания курса реабилитации и ресоциализации.

17. В подпункте «д» пункта 24 Порядка установлено, что организация представляет финансовые отчеты с приложением копий документов, подтверждающих затраты. Учитывая, что подпунктом «д» пункта 22 Порядка конкретные направления затрат не определены, орган-разработчик может отказать в предоставлении субсидии при представлении организацией документов, подтверждающих затраты, определённые самостоятельно.

18. Согласно абзацу 3 пункта 26 Порядка основанием для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии является установление факта возобновления приема реабилитантом наркотических средств или психотропных веществ (наступление рецидива заболевания). Данное основание для отказа считаем неправомерным, так как оказанная организацией услуга по реабилитации не может гарантировать окончательное исцеление реабилитанта.

Кроме того, абзацем 4 пункта 26 Порядка определено, что несоответствие получателя субсидии условиям, указанным в пункте 21 Порядка, также является основанием для отказа в предоставлении субсидии. Однако в пункте 21 Порядка указаны обязательные условия соглашения, а не условия, которым должен соответствовать получатель субсидии;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

1. В пункте 7 Порядка определены критерии и требования, которым должен соответствовать заявитель, претендующий на участие в конкурсном отборе. Однако среди них отсутствуют требования, предусмотренные абзацами 2 и 5 подпункта «в» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

Кроме того, обращаем внимание на несоблюдение в Порядке последовательности положений нормативного правового акта, предусмотренной Общими требованиями. Так, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований критерии отбора получателей субсидий, имеющих право на получение субсидий, отбираемых исходя из указанных критериев, указываются в целях определения общих положений о предоставлении субсидий в правовом акте, то есть в I разделе Порядка.

Таким образом, из пункта 7 Порядка (раздел II) критерии необходимо перенести в раздел I Порядка.

2. Подпунктом «б» пункта 7 Порядка предъявляется требование к заявителю, претендующему на участие в конкурсном отборе, в котором уточняется, что данное требование применяется только к юридическим лицам. Подпунктом «б» пункта 8 Порядка устанавливается требование к представляемому заявителем документу, также применимое только к юридическим лицам.

Вместе с тем согласно подпункту «а» пункта 7 Порядка некоммерческая социально ориентированная организация, претендующая на получение субсидии, должна являться юридическим лицом.

Таким образом, считаем необходимым в подпункте «б» пункта 7 Порядка и в подпункте «б» пункта 8 Порядка слова «(для юридических лиц)» исключить.

3. В абзаце 2 подпункта «м» пункта 8 Порядка после слова «организации» добавить слова «(при наличии)».

4. В подпункте «л» пункта 10 Порядка некорректно указана ссылка на пункт Порядка, предусматривающий сроки подписания соглашения.

5. Пункт 17 Порядка дублирует положения абзаца 5 пункта 11 Порядка.

6. В абзаце 4 пункта 21 Порядка некорректно указана ссылка на пункт Порядка, предусматривающий показатели результативности.

7. Подпункт «б» пункта 22 Порядка дублирует содержание абзаца 6 пункта 21 Порядка.

8. В расписке о подтверждении прохождения реабилитантом социальной реабилитации и ресоциализации, утвержденной приложением № 4 к проекту акта, слова «осуществляющим» заменить словами «осуществлявшим».

9. Заявку необходимо привести в соответствие с подпунктом «д» пункта 4 Общих требований, согласно которому она должна включать в себя в том числе согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором.

Кроме того, в заявке после слов «М.П.» необходимо добавить слова «при наличии».

10. В заявке и заявлении на получение субсидии из средств республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещения части расходов по реабилитации граждан, отказавшихся от употребления наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, на территории Республики Дагестан и прошедших лечение и/или получивших рекомендацию государственных специализированных наркологических учреждений о необходимости прохождения социальной реабилитации, утвержденном приложением № 3 к проекту акта, дублируются положения о соответствии требованиям, указанным в пункте 7 Порядка.

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом

вышеуказанных замечаний, а также проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него с момента размещения текста проекта акта и сводного отчета.

**Министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**



Г.Р. Султанов

Исп.: Хайбулаева З.Х.
Тел.: 67-60-79