



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

4 мая 20 23 г.

№ 03-06/02-16-2741/23

**Комитет по виноградарству
и алкогольному регулированию
Республики Дагестан**

На № 35-05-588/23 от 18 апреля 2023 года

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Дагестан
«О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года
№ 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной
продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории
Республики Дагестан»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект закона Республики Дагестан «О внесении изменений в Закон Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – проект акта), разработанный и направленный Комитетом по виноградарству и алкогольному регулированию Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: *средняя.*

Представленный проект акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Республики Дагестан обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

067832

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «б» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок), проект акта относится к актам со **средней степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: *впервые.*

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: *информация не подготавливалась.*

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

<http://dagorv.ru/projects#npa=2207>.

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на региональном портале для проведения публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов органов власти Республики Дагестан (www.dagorv.ru) в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 16 по 22 февраля 2023 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия в отношении проекта акта (далее – сводный отчет) – со 2 марта по 13 апреля 2023 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета замечаний и предложений не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

Процедура оценки регулирующего воздействия проведена органом-разработчиком с нарушением требований законодательства. Анализ правильности заполнения сводного отчета выявил следующие нарушения:

1. В сводном отчете не заполнены пункты 3.2, 3.3, 3.5-3.7.

2. В разделе 9 «Сравнение возможных вариантов решения проблемы» сводного отчета в случае отсутствия альтернативных способов решения проблемы необходимо рассмотреть вариант, при котором предлагаемый вид правового регулирования не вводится. В связи с этим пункты 9.1-9.6 сводного отчета необходимо заполнить в обоих вариантах.

3. В пункте 11.1 сводного отчета необходимо указать срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту акта и сводному отчету.

Учитывая изложенное, сводный отчет необходимо доработать с учетом вышеуказанных замечаний.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности или способствуют их введению:

1. Проектом акта предлагается дополнить часть 4 статьи 2 Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 27) абзацем следующего содержания: «На территориях, прилегающих к мечетям, храмам, церквям и (или) иным культовым комплексам, не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

При этом в рассматриваемом проекте акта отсутствует четкое определение понятия «культовые комплексы». Также отсутствует такое определение в иных нормативных правовых актах и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, предлагаемое определение может повлечь неоднозначное толкование контролирующими органами и, соответственно, коррупционные риски при проведении контрольных мероприятий.

Кроме того, предлагаемая редакция проекта акта не позволяет определить, какая территория считается прилегающей к указанным комплексам.

Учитывая изложенное, в целях устранения ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в проекте акта необходимо четко определить границы прилегающих территорий, а также конкретизировать либо исключить понятие «иные культовые комплексы».

2. Рассматриваемый проект акта, а также редакция действующего Закона Республики Дагестан от 29 апреля 2013 года № 27 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Республики Дагестан» устанавливают обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следует отметить, что в настоящее время в республике в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» принят Закон Республики Дагестан от 14 апреля 2023 года № 33 «О порядке установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Дагестан» (далее – Закон РД № 33).

Согласно части 1 статьи 3 Закона РД № 33 положения нормативных правовых актов Республики Дагестан, устанавливающие обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября

соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта Республики Дагестан.

В связи с этим в проекте акта необходимо предусмотреть соответствующий срок вступления его в силу.

Кроме того, срок действия нормативного правового акта Республики Дагестан, устанавливающего обязательные требования, в соответствии с требованиями части 4 статьи 3 Закона РД № 33 не может превышать шесть лет со дня вступления его в силу.

Таким образом, в предлагаемом к утверждению проекте акта необходимо предусмотреть соблюдение требований Закона РД № 33;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской инвестиционной и иной экономической деятельности:

принятие проекта акта в предлагаемой редакции будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, связанных с вводимыми ограничениями;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан:

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний, а также проведению повторной процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении него с момента размещения текста проекта акта и сводного отчета.

**Временно исполняющий
обязанности министра экономики
и территориального развития
Республики Дагестан**

А.Ж. Ахмедов