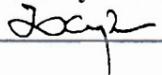


«УТВЕРЖДАЮ»
Зам. Председателя Правительства
Республики Дагестан – министр экономики
и территориального развития
Республики Дагестан
 **Р. А. Юсуфов**

 октября 2016 года

Заключение
о проведении экспертизы постановления Правительства
Республики Дагестан от 11 ноября 2009 года № 402
«О Порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления
ими, финансирования их деятельности, отбора субъектов
малого предпринимательства для предоставления им
нежилых помещений в бизнес-инкубаторах»

Минэкономразвития РД в соответствии с пунктом 2 Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее - Порядок), Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов РД и органов исполнительной власти РД, утвержденным заместителем Председателя Правительства Республики Дагестан - министром экономики и территориального развития РД Р. А. Юсуфовым 22 января 2016 года (далее - План проведения экспертизы), провело экспертизу постановления Правительства РД от 11 ноября 2009 года № 402 «О Порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности, отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах» (далее - постановление Правительства РД № 402).

В соответствии с пунктом 7 Порядка и Планом проведения экспертизы срок проведения экспертизы постановления Правительства РД № 402 был определен с 1 июня 2016 года по 31 августа 2016 года, который был продлен в связи с непредставлением в установленные сроки Министерством промышленности и торговли РД и Агентством по предпринимательству и инвестициям РД материалов запроса.

Согласно пункту 9 Порядка в сроки с 1 июня по 1 июля 2016 года проведены публичные консультации по экспертизе постановления Правительства РД № 402 в целях выявления в нём положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уведомление о проведении публичных консультаций было

размещено на официальном сайте РД www.dagorv.ru и сайте Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан www.minec-rd.ru 1 июня 2016 года.

Минэкономразвития РД направлены запросы о представлении предложений к проведению экспертизы постановления Правительства РД № 402 в Торгово-промышленную палату Республики Дагестан, Дагестанское региональное отделение общественной организации предпринимателей «Опора России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан, Дагестанское региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей, Дагестанское региональное отделение Ассоциации молодых предпринимателей России, Общественную палату Республики Дагестан, Региональное объединение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Ассоциацию фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов Дагестана (письма от 7 июня 2016 года № 03-07-01/21-2447/16).

По результатам публичных консультаций, а также запросов в некоммерческие организации по рассматриваемому нормативному правовому акту получен отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан (замечания и предложения по рассмотрению отзывов приведены в приложении).

Предметом правового регулирования рассматриваемого постановления являются: установление требований к деятельности бизнес-инкубаторов, а также отбор и государственная поддержка субъектов малого предпринимательства на ранней стадии их деятельности в виде предоставления им на льготных условиях в аренду нежилых помещений в бизнес-инкубаторах.

При проведении экспертизы Минэкономразвития РД осуществлен запрос в Министерство промышленности и торговли Республики Дагестан, Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан, а также в Комитет по земельным и имущественным отношениям Республики Дагестан о предоставлении необходимой информации (письма от 7 июня 2016 года № 03-07-01/21-2446/16, 24 июня 2016 года № 03-07-01/21-2687/16, 12 июля 2016 года № 03-07-01/21-2903/16, 11 августа 2016 года № 03-07-01/21-3325/16 и 25 августа 2016 года № 03-07-01/21-3493/16).

Согласно информации, направленной Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан письмом от 14 июля 2016 года № 47-917/16, на получение нежилых помещений в бизнес-инкубаторе в 2015 году представлено 45 заявок, из них заключены договора с 36 резидентами, 9-ти – отказано в предоставлении нежилых помещений. В 2015 году было создано 242 рабочих места. Общая сумма средств республиканского бюджета Республики Дагестан, выделенных на развитие бизнес-инкубаторов на территории Республики Дагестан, в 2015 году составила 27066,369 тыс.рублей.

Анализ законодательства в исследуемой сфере правового регулирования

В целях экспертизы акта исследованы аналогичные нормативные правовые акты, принятые другими субъектами РФ, в том числе:

приказ Минэкономразвития России от 25 марта 2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приказ Минэкономразвития России);

постановление Правительства Республики Башкортостан от 8 июля 2009 года № 263 «Об утверждении Порядка создания бизнес-инкубаторов и управления их деятельностью в Республике Башкортостан»;

постановление Администрации муниципального образования город Павлово Павловского района Нижегородской области от 9 июня 2015 года № 48 «Об утверждении Порядка отбора субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории г. Павлово, для предоставления им нежилых офисных помещений в МБУ «Бизнес-инкубатор «Павловский»»;

приказ Министерства экономического развития Республики Карелия от 16 января 2008 года № 5-А «Об утверждении Положения о порядке организации и управления деятельностью бизнес-инкубатора Республики Карелия».

Мониторинг правоприменения постановления Правительства РД № 402 показывает, что в данное постановление с момента вступления его в силу 10 раз внесены изменения (в ред. постановлений Правительства РД от 07.10.2010 г. № 366, от 14.03.2011г. № 65, от 09.06.2011г. № 182, от 10.09.2012 г. № 307, от 12.04.2013г. № 201, от 11.11.2013г. № 578, от 07.07.2014г. № 309, от 04.02.2015г. № 28, от 18.05.2015г. № 143, от 25.07.2016г. № 218).

Выводы по результатам исследования правового акта

По результатам проведенной экспертизы постановления Правительства РД № 402 выявлено следующее:

в Положении о порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности:

1. В абзаце втором пункта 5 содержание текста, находящегося в скобках, заменить новой редакцией: «(при наличии в бизнес-инкубаторе производственных площадей и необходимого оборудования,

предоставляемого субъектам малого предпринимательства, осуществляющим производственную деятельность)», ввиду того, что специализация бизнес-инкубатора определяется исходя не из сферы деятельности субъекта малого предпринимательства, а из возможности осуществлять предпринимательскую деятельность на предоставляемых производственных площадях и оборудовании.

2. В пункте 6.1 не предусмотрены функции организации, управляющей деятельностью бизнес-инкубатора инновационного типа, как это определено пунктом 13.2.11 приказа Минэкономразвития России.

3. Пункт 7 необходимо дополнить следующими видами услуг, осуществляемыми бизнес-инкубаторами производственного и инновационного типа:

- привлечение заказов для дозагрузки производственных мощностей малых промышленных предприятий;

- информационно-ресурсное обеспечение процессов внедрения новых технологий;

- информационно-ресурсное сопровождение действующих и создаваемых новых малых предприятий, деятельность которых направлена на обеспечение условий внедрения экологически безопасных технологических процессов;

- подготовка инвестиционных предложений для привлечения инвестиций, в том числе за счет средств паевых инвестиционных фондов.

Создание в республике бизнес-инкубаторов вышеуказанных направлений будет способствовать развитию экономики республики инновационного типа.

4. В пункте 4 исключить слова «остающаяся часть площади может использоваться исключительно в целях, указанных в пункте 10 указанного Положения», заменив их следующими словами «оставшаяся часть площади может предоставляться организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, и использоваться в целях оказания услуг, указанных в пункте 10 настоящего Положения», что будет соответствовать пункту 13.2.4 приказа Минэкономразвития России.

5. В связи с предоставлением бизнес-инкубаторам бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в пункте 18 после слов «Минпромторгинвест РД» добавить слова «и Служба государственного финансово контроля РД», соответственно слово «осуществляет» изложить во множественном числе.

6. Подпункт «г» пункта 7 изложить в новой редакции «Оказание консультационных услуг по вопросам регистрации юридического лица, налогообложения, бухгалтерского учёта, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, услуг по повышению квалификации и обучению основам предпринимательской деятельности

субъектов малого предпринимательства», что соответствует третьему абзацу пункта 13.2.12 приказа Минэкономразвития России.

7. Согласно пункту 3 деятельность бизнес-инкубатора осуществляется на базе недвижимого имущества, предоставленного **Правительством Республики Дагестан или муниципальным образованием, на территории которого расположен бизнес-инкубатор**. При этом пунктом 11 определено, в какой бюджет бюджетной системы Российской Федерации направляется субъектами малого предпринимательства плата за аренду нежилых помещений, находящихся в республиканской собственности. Однако в Положении не предусмотрено аналогичное положение в отношении платы за аренду помещений бизнес-инкубатора, находящихся в муниципальной собственности.

8. Требования к бизнес-инкубаторам необходимо дополнить требованиями к руководителю организации, выбранной для осуществления управления деятельностью бизнес-инкубатора, и менеджерам, что будет соответствовать пунктам 13.2.19 – 13.2.22 приказа Минэкономразвития России.

9. В целях открытости и прозрачности деятельности бизнес-инкубаторов организация, управляющая деятельностью бизнес-инкубатора, должна обеспечивать на постоянной основе размещение и обновление (актуализацию) (не реже двух раз в месяц) на официальном сайте бизнес-инкубатора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации, предусмотренной пунктом 13.2.23 приказа Минэкономразвития России;

в Порядке отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах:

1. В соответствии с пунктом 6 для отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах предусмотрена необходимость скрепления печатью представляемых документов претендентами.

Минэкономразвития РД обращает внимание на то, что указание на необходимость скрепления печатью документов, представляемых претендентами, является излишним требованием, так как в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2015 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ» наличие печати у хозяйственных обществ является правом, а не обязанностью. В связи с этим необходимо после слов «печатью претендента» дополнить словами «при наличии».

2. Конкурсный отбор, предусмотренный в Порядке, не в полной мере отвечает требованиям приказа ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров

доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» и статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Конкурс на право заключения договора аренды должен объявляться организатором конкурса на основе извещения и предоставления претендентам конкурсной документации, содержащей требования и условия к участникам конкурсного отбора, а также проект договора аренды; заявки должны приниматься в запечатанных конвертах. Кроме того, должны быть разграничены функции организатора и конкурсной комиссии (закрепление в абзаце третьем пункта 7 за Минторгинвестом РД рассмотрение представленных заявителями документов противоречит действующему законодательству). Работа конкурсной комиссии должна осуществляться в соответствии с утвержденным Регламентом. Должно быть установлено, при каких условиях конкурс признаётся несостоявшимся.

3. В целях эффективного использования средств республиканского бюджета РД пункт 3 необходимо дополнить абзацем третьим, содержащим условия к субъектам малого предпринимательства об осуществлении ими деятельности в Республике Дагестан.

4. В абзаце 3 пункта 3 после слова «специализации» дополнить словом «(направлению)», как это предусмотрено пунктом 5 Положения.

5. В пункте 5 исключить слова «Утверждение условий конкурса и», так как условия для участия в конкурсе определены пунктом 3.

6. Абзац 7 пункта 6 по представлению в комплекте документов «предложений об условиях исполнения договора (технико-экономическое обоснование)» содержит требование к субъектам малого предпринимательства неопределенного характера и не увязан с критериями отбора, установленными пунктом 14.

7. Пункт 6.1 дополнить словами «или через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

8. В пункте 10 необходимо состав Комиссии дополнить представителем муниципального образования, на территории которого расположен бизнес-инкубатор.

9. Пунктом 22 предусмотрено досрочное расторжение договора аренды нежилого помещения бизнес-инкубатора по требованию арендодателя в случае не исполнения установленной в договоре обязанности по представлению отчетности. В Порядке не закреплено когда, кому и в какие сроки должна представляться субъектами малого предпринимательства какая-либо отчетность, а также содержание этой отчетности. В связи с этим указанный случай расторжения договора считаем необоснованным и излишним.

10. Пункт 18 дублирует пункт 11 Положения.

11. В пункте 19 после слова «бизнес-инкубатора» необходимо указать, кем осуществляется передача помещений субъектам малого предпринимательства.

12. Согласно пункту 13.2.18 приказа Минэкономразвития России предусмотреть в Порядке пункт о максимальном сроке предоставления нежилых помещений бизнес-инкубатора в аренду (субаренду) субъектам малого предпринимательства.

По результатам экспертизы постановления Правительства РД № 402 Минэкономразвития РД выявила положения, затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности для субъектов малого предпринимательства.

В соответствии с пунктом 12 Порядка, Минэкономразвития РД направило на согласование проект настоящего заключения об экспертизе Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан - органу исполнительной власти РД, как ответственному по осуществлению функции нормативно-правового регулирования в данной сфере деятельности, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в РД, а также некоммерческим организациям, с которыми Минэкономразвития РД заключило соглашения о взаимодействии при проведении ОРВ (письма от 3 октября 2016 года № 03-07-01/21-3939/16).

По результатам согласования получены отзывы от Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан и Торгово-промышленной палаты Республики Дагестан, которые согласовали проект заключения об экспертизе без замечаний и предложений.

Учитывая изложенное, считаем необходимым внести изменения в постановление Правительства РД № 402, с учётом вышеуказанных замечаний и предложений.

Приложение
к заключению о проведении экспертизы постановления
Правительства Республики Дагестан от 11 ноября 2009 года № 402
«О Порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими,
финансирования их деятельности, отбора субъектов малого предпринимательства
для предоставления им нежилых помещений в бизнес-инкубаторах»

Замечания и предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций исследуемого НПА РД

№	Замечания и (или) предложения	Субъекты предпринимательской или иной деятельности	Комментарии Минэкономразвития РД
1	«подпункт «а» пункта 7 постановления изложить в следующей редакции: «Предоставление субъектам малого предпринимательства по договору аренды нежилых помещений, предназначенных для функционирования бизнес-инкубатора;»	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Предложение редакционного характера. Считаем целесообразным данное предложение изложить в новой редакции: «предоставление в аренду (субаренду) субъектам малого предпринимательства нежилых помещений бизнес-инкубатора в порядке и на условиях, установленных настоящим постановлением;»
2	«пункт 10 Порядка отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления нежилых помещений в бизнес-инкубаторах изложить в следующей редакции: 10. В состав Комиссии в обязательном порядке включаются представители Министерства финансов Республики Дагестан, Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан и организации, управляющие бизнес-инкубаторами, определяемой на конкурсной основе Агентством по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан (далее – Управляющая организация). К участию в работе Комиссии привлекаются	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данный отзыв, не принимая во внимание в данном отзыве слова «далее – Управляющая организация», ввиду того, что в Положении о порядке деятельности бизнес-инкубаторов, управления ими, финансирования их деятельности предусмотрено другое понятие управляющей организации

	представители республиканских отделений общероссийских объединений предпринимателей;»		
3	«пункт 11 Порядка изложить в следующей редакции: «Заседание Конкурсной комиссии проводятся не чаще одного раза в месяц и не реже одного раза в квартал, по мере поступления заявок и при наличии свободных помещений;»	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данный отзыв
4	«в Порядок отбора субъектов малого предпринимательства для предоставления нежилых помещений в бизнес-инкубаторах добавить пункт следующего содержания: «Конкурсная комиссия объявляет конкурс и публикует через средства массовой информации Республики Дагестан и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет за месяц до его проведения информацию об основных принципах и критериях отбора субъектов малого предпринимательства Республики Дагестан, планируемых заседаниях Конкурсной комиссии и принимаемых ею решений.»	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Органу-разработчику рекомендуется рассмотреть данный отзыв с учетом приказа ФАС России от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса»
5	«в соответствии с постановлением Правительства РД от 25 февраля 2016 года № 38 «Вопросы Агентства по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан» функции по предпринимательству и инвестициям были переданы Агентству по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. В этой связи считаю необходимым в пунктах указанного постановления слова «Министерство промышленности, торговли и инвестиций Республики Дагестан» заменить на слова «Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан»	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Дагестан	Органу-разработчику необходимо учесть данное предложение при внесении изменений в постановление Правительства РД № 402