



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИКИ
И ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РД)**

367000, г. Махачкала, ул. Абубакарова, 67, тел. 8-(8722) 67-20-08, факс 8-(8722) 67-29-50, post@minec-rd.ru

30.05.2022

№ 03-07/02-10-3429/22

**Министерство по туризму и народным
художественным промыслам
Республики Дагестан**

На № 26-05/1163/22 от 16.05.2022

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из бюджета Республики Дагестан на возмещение
затрат туристических операторов на туристско-экскурсионные поездки по
Республике Дагестан для детей»**

Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан рассмотрело проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат туристических операторов на туристско-экскурсионные поездки по Республике Дагестан для детей» (далее – проект акта), разработанный и направленный Министерством по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан (далее – орган-разработчик) для подготовки настоящего заключения, и сообщает.

1. Общая информация

1.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта, указанная органом-разработчиком: **высокая.**

Представленным проектом акта утверждается Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Дагестан на возмещение затрат туристических операторов на туристско-экскурсионные поездки по Республике Дагестан для детей

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**

(далее – Порядок), которым устанавливаются обязанности и требования для субъектов предпринимательской деятельности.

В связи с этим и в соответствии с подпунктом «а» пункта 10 Порядка проведения органами исполнительной власти Республики Дагестан процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассматриваемый проект акта относится к актам с **высокой степенью** регулирующего воздействия.

1.2. Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения: **впервые.**

1.3. Информация о предшествующей подготовке заключений об оценке регулирующего воздействия: **не подготавливалось.**

1.4. Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

[http://dagorv.ru/projects#npa=1991.](http://dagorv.ru/projects#npa=1991)

1.5. Информация о проведении Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан публичных консультаций при поступлении проекта акта высокой степени регуляторной значимости:

публичные консультации не проводились.

1.6. Иная информация о подготовке настоящего заключения:

Министерством экономики и территориального развития Республики Дагестан осуществлена проверка размещения органом-разработчиком необходимой информации на официальном сайте www.dagorv.ru в целях проведения публичных обсуждений в отношении проекта нормативного правового акта, а также учета органом-разработчиком поступивших предложений.

Публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта органом-разработчиком проведены в срок с 14 по 18 марта 2022 года. Срок публичных обсуждений проекта акта и сводного отчета – с 31 марта по 27 апреля 2022 года.

По результатам публичного обсуждения проекта акта и сводного отчета предложений и замечаний не поступило.

2. Выводы Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан

2.1. Вывод о соблюдении органом-разработчиком порядка проведения оценки регулирующего воздействия:

процедуры, предусмотренные пунктами 22-31 Порядка проведения ОРВ, органом-разработчиком исполнены в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте акта положений, которые:

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

2.2.1. вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению:

1. В пункте 9 Порядка, предусматривающем перечень информации, содержащейся в объявлении о проведении отбора, положения подпунктов «а» и «в» не соответствуют положениям подпункта «б» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 (далее – Общие требования).

2. В пункте 10 Порядка определены требования, которым должен соответствовать участник отбора. Однако среди них отсутствует требование, предусмотренное абзацем 8 подпункта «в» пункта 4 Общих требований.

3. Пунктом 11 Порядка предусмотрены требования к туристско-экскурсионной поездке, согласно которым такая поездка должна реализовываться в соответствии с программой туристско-экскурсионной поездки, по форме, установленной органом-разработчиком, а также на основании договора, заключенного между Уполномоченным при Главе Республики Дагестан по правам ребенка и туроператором. При этом из текста рассматриваемого проекта акта неясно о какой программе идет речь, кем она утверждается, что представляет собой договор и каков порядок его заключения.

4. Пунктом 12 Порядка предусмотрено представление участником отбора в орган-разработчик заявки на бумажном носителе, что исключает возможность участника отбора подать заявку в электронном виде либо через МФЦ.

5. В соответствии с подпунктом «б» пункта 12 Порядка участнику отбора в составе документов необходимо представить копию договора с заказчиком о реализации туристско-экскурсионной поездки с указанием реквизитов обеих сторон. Такое требование к участнику отбора является избыточным, так как форма договора не устанавливается заявителем.

6. Пунктом 16 Порядка установлен порядок регистрации органом-разработчиком заявки. Однако в нем не предусмотрена возможность выдачи заявителю расписки с отметкой о получении заявки.

7. Согласно абзацу 7 пункта 19 Порядка в случае отклонения заявки орган-разработчик делает соответствующую запись в журнале регистрации заявок и в течение 10 рабочих дней со дня принятия решения об отклонении заявки направляет участнику отбора соответствующее письменное уведомление с указанием причин отклонения заявки. При этом Порядком не определен день принятия такого решения.

8. В соответствии с пунктом 20 Порядка по результатам рассмотрения документов, представленных заявителем, орган-разработчик в течение 10 рабочих

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

дней со дня окончания срока рассмотрения заявок принимает решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидии.

Пунктом 24 Порядка предусмотрено, что в течение 10 рабочих дней с даты окончания рассмотрения всех поданных заявок орган-разработчик издаёт приказ о предоставлении субсидии.

Однако в Порядке отсутствует срок окончания рассмотрения заявок. Таким образом, неопределенность сроков принятия решения делает содержание вышеуказанных пунктов коррупциогенным.

9. В абзаце 5 пункта 25 Порядка определено, что получатели субсидии, не обеспечившие подписание соглашения в установленный в данном пункте срок, считаются уклонившимися от его заключения и утрачивают право на получение субсидии. При этом в указанном пункте не установлен срок подписания соглашения.

10. Подпункт «в» пункта 26 Порядка устанавливает, что орган-разработчик в течение 10 рабочих дней со дня подписания приказа о предоставлении субсидии размещает на своем официальном сайте, а также на едином портале (после реализации возможности размещения информации на данном портале) информацию о результатах рассмотрения заявок.

При этом в соответствии с пунктом «б» пункта 4 Общих требований дата размещения результатов отбора на едином портале, а также при необходимости на официальном сайте органа-разработчика не может быть позднее 14-го календарного дня, следующего за днем определения победителя отбора.

Принимая во внимание, что в соответствии с пунктом 24 Порядка приказ о принятом решении издается в течение 10 рабочих дней со дня рассмотрения и принятия решения, размещение указанной информации не соответствует срокам, определённым Общими требованиями.

11. В пункте 28 Порядка предусмотрено, что порядок и сроки возврата субсидий в республиканский бюджет в случае нарушения условий их предоставления определяются пунктом 38 Порядка. Однако такой пункт в Порядке отсутствует.

12. Согласно пункту 30 Порядка результатом предоставления субсидий является возмещение расходов туроператоров на организацию туристско-экскурсионных поездок по территории Республики Дагестан для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Однако в соответствии с пунктами 1.5 и 3.1 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия рассматриваемого проекта акта целью предлагаемого правового регулирования органом-разработчиком определена организация туристско-экскурсионных поездок по территории Республики Дагестан для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Так как результат предоставления субсидии должен отражать цели правового регулирования, считаем целесообразным результатом предоставления субсидии в Порядке определить организацию туристско-экскурсионных поездок по территории Республики Дагестан для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований в Порядке необходимо предусмотреть показатели, необходимые для достижения

Исполнитель: З.Х. Хайбулаева

результатов предоставления субсидии, значения которых устанавливаются в соглашении.

13. Пунктом 33 Порядка установлено, что субсидия перечисляется не позднее **10 рабочих дней со дня заключения соглашения** с лицевого счета органа-разработчика, открытого в Управлении Федерального казначейства по Республике Дагестан, на расчетный (лицевой) счет, открытый получателем субсидии в российской кредитной организации, которое согласно пункту 26 Порядка подписывается в течение **10 рабочих дней со дня издания приказа**. Таким образом, органу-разработчику на перечисление субсидий с момента принятия решения о предоставлении субсидии предусмотрено **20 рабочих дней**.

Это нарушает требование подпункта «а» пункта 11 Общих требований, согласно которому субсидия перечисляется не позднее **10-го рабочего дня**, следующего за днем **принятия органом-разработчиком решения о предоставлении субсидии**.

14. Наименование и содержание раздела V Порядка необходимо привести в соответствие с Общими требованиями;

2.2.2. способствуют возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности:

принятие проекта акта не будет способствовать возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности;

2.2.3. способствуют возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан:

принятие проекта акта не приведет к возникновению расходов республиканского бюджета Республики Дагестан;

2.2.4. способствуют ограничению конкуренции:

принятие указанного проекта акта не повлечет ограничение конкуренции.

2.3. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования:

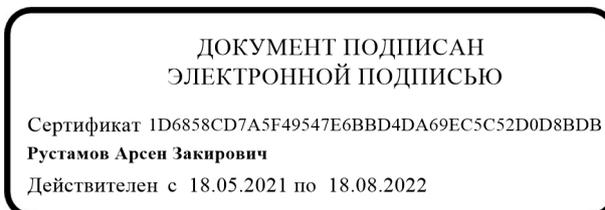
Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан сообщает о наличии достаточного обоснования для решения проблемы, заявленной органом-разработчиком, способом, предложенным проектом акта.

2.4. Иные заключительные комментарии Министерства экономики и территориального развития Республики Дагестан отсутствуют.

Исполнитель: 3.Х. Хайбулаева

Учитывая, что в процессе подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия, в рассматриваемом проекте акта **выявлены** положения, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, данный проект акта подлежит доработке с учётом вышеуказанных замечаний.

**Врио министра экономики
и территориального
развития РД**



А.З. Рустамов

Исполнитель: **З.Х. Хайбулаева**